

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Астраханский государственный университет имени В. Н. Татищева»  
(Астраханский государственный университет им. В. Н. Татищева)

СОГЛАСОВАНО  
Руководитель ОПОП  
О.В. Бесчастнова  
«04» апреля 2024г.

УТВЕРЖДАЮ  
Заведующий кафедрой государственно-  
правовых дисциплин и международного  
права  
Говердовская Т.В.  
«4» апреля 2024 г.

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)**

**«Муниципальное право»**

Составитель(и)	Усова Е.В., к.полит.н., доцент;
Согласовано с работодателями:	Яковлев Д.Ю., Заместитель председателя Кировского районного суда г. Астрахани Крипакова Д.Р., Судья Камызякского районного суда Астраханской области 40.03.01 Юриспруденция
Направление подготовки / специальность	
Направленность (профиль) / специализация ОПОП	Уголовно-правовая
Квалификация (степень)	бакалавр
Форма обучения	очная очно-заочная заочная
Год приёма	2024
Курс	4 (по очной форме) 4 (по очно-заочной форме) 4 (по заочной форме)
Семестр(ы)	8 (по очной форме) 8 (по очно-заочной форме) 8 (по заочной форме)

## 1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

**1.1. Цель освоения дисциплины (модуля) «Муниципальное право»** - дать обучающимся знания правовых основ организации и функционирования органов местного самоуправления в Российской Федерации, проблемах взаимоотношений федеральных и региональных органов государственной власти с органами местного самоуправления.

1.2. Задачи освоения дисциплины (модуля):

- усвоение студентами теоретических основ муниципального права;
- изучение важнейших актов муниципального законодательства;
- развитие навыков толкования, использования и применения норм муниципального права.

## 2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ) В СТРУКТУРЕ ОПОП

**2.1. Учебная дисциплина (модуль) «Муниципальное право»** относится к элективным дисциплинам и осваивается в 8 семестре.

**2.2. Для изучения данной учебной дисциплины (модуля) необходимы следующие знания, умения, навыки, формируемые предшествующими учебными дисциплинами (модулями):** Конституционное право России, Административное право, Налоговое право.

2.2. Для изучения учебной дисциплины «Муниципальное право» необходимы следующие знания, умения и навыки, формируемые предшествующими дисциплинами (модулями):

Требованиями к входным знаниям, умениям и опыту деятельности являются:

**Знания:** общие категории и понятия конституционного права, а также специальные термины, применяемые в конституционно-правовом законодательстве; основные положения и правовые основы государственного управления как объекта административно-правового регулирования;

**Умения:** правильно определять правовые акты, подлежащие применению в сфере конституционно-правового регулирования общественных отношений; определять уровень правового регулирования функционирования исполнительной власти, объективно и точно оценивать эффективность деятельности должностных лиц органов исполнительной власти;

**Навыки:** применять процедурные нормы конституционного права, необходимые для реализации конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, полномочий органов и должностных лиц государственной власти и местного самоуправления; применять необходимую юридическую технику для подготовки проектов правовых актов управления.

**2.3. Перечень последующих учебных дисциплин, для которых необходимы знания, умения и навыки, формируемые данной учебной дисциплиной:**

для всех последующих дисциплин, практик.

## 3. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ (МОДУЛЮ)

Процесс освоения дисциплины (модуля) направлен на формирование элементов следующих компетенций в соответствии с ФГОС ВО и ОПОП ВО по данному направлению подготовки / специальности:

Способен определять круг задач в рамках поставленной цели и выбирать оптимальные способы их решения, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений (УК-2)

Способен разрабатывать проекты нормативных правовых актов, правовые нормы для различных уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности, оценивать возможные правовые риски реализации нормативных предписаний или иных решений, необходимость изменения нормативных правовых актов и обосновывать такие изменения (ПК-1)

**Таблица 1. Декомпозиция результатов обучения**

Код компетенции	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю)		
		Знать (1)	Уметь (2)	Владеть (3)
<b>УК-2</b>	УК-2.1. Определяет совокупность взаимосвязанных задач и ресурсное обеспечение, условия достижения поставленной цели, исходя из действующих правовых норм	различные варианты решения задачи, оценивать их преимущества и риски	находить, критически анализировать и выбирать информацию, необходимую для решения поставленной задачи	знаниями по оценке практических последствий возможных вариантов решения задачи
	УК-2.2. Оценивает вероятные риски и ограничения, определяет ожидаемые результаты решения поставленных задач	основные нормативно-правовые акты, методы выработки, принятия и обоснования решений задач в рамках поставленной цели, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений	формулировать перечень взаимосвязанных задач, обеспечивающих достижение поставленной цели, определять ожидаемые результаты решения задач	навыками использования нормативно-правовых актов и оценки вероятных рисков и ограничений в выборе решения поставленных задач
	УК-2.3. Проектирует решение конкретной задачи проекта, выбирая оптимальный способ ее решения	требования, предъявляемые к проектной работе, способы представления и описания целей и результатов проектной деятельности	проектировать решение конкретной задачи проекта, выбирая оптимальный способ её решения, исходя из действующих правовых норм и имеющихся ресурсов и ограничений	навыками решения конкретных задач проекта заявленного качества и за установленное время
<b>ПК-1</b>	ПК-1.1. Способен проектировать правовые нормы для различных	Основы юридической техники и систему нормативно-	Формирования нормативно-правовую базу работы МСУ	навыками разработки нормативно-правовых актов в сфере

Код компетенции	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю)		
		Знать (1)	Уметь (2)	Владеть (3)
	уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности	правового обеспечения работы МСУ		деятельности МСУ
	ПК-1.2. Способен оценивать возможные правовые риски реализации нормативных предписаний или иных решений, необходимость изменения нормативных правовых актов и обосновывать такие изменения.	Положения действующего законодательства, основные правила анализа правовых норм и правильного их применения	умеет правильно оценить сложившуюся ситуацию в той или иной плоскости юридической деятельности и делать из этого соответствующие закону выводы	Выделять юридически значимые обстоятельства, анализировать нормы права и судебную практику

#### 4. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Общая трудоемкость дисциплины в соответствии с учебным планом составляет 3 зачетные единицы (108 часа).

Трудоемкость отдельных видов учебной работы студентов очной, очно-заочной и заочной форм обучения приведена в таблице 2.1.

**Таблица 2.1. Трудоемкость отдельных видов учебной работы по формам обучения**

Вид учебной и внеучебной работы	для очной формы обучения	для очно-заочной формы обучения	для заочной формы обучения
Объем дисциплины в зачетных единицах	3	3	3
Объем дисциплины в академических часах	108	108	108
Контактная работа обучающихся с преподавателем (всего), в том числе (час.):	33	18	4
- занятия лекционного типа, в том числе:	11	18	4
- практическая подготовка (если предусмотрена)	-	-	-
- занятия семинарского типа (семинары, практические, лабораторные), в том числе:	22	-	-
- практическая подготовка (если предусмотрена)	-	-	-
- в ходе подготовки и защиты курсовой работы	-	-	-
- консультация (предэкзаменационная)	-	-	-
- промежуточная аттестация по дисциплине	-	-	-

Вид учебной и внеучебной работы	для очной формы обучения	для очно-заочной формы обучения	для заочной формы обучения
Самостоятельная работа обучающихся (час.)	75	90	104
Форма промежуточной аттестации обучающегося (зачет/экзамен), семестр (ы)	зачет 8 семестр	зачет 8 семестр	зачет 8 семестр

Содержание дисциплины, структурированное по темам (разделам) с указанием отведенного на них количества академических часов и видов учебных занятий и самостоятельной работы, для каждой формы обучения представлено в таблице 2.2.

**Таблица 2.2. Структура и содержание дисциплины (модуля)**

Раздел, тема дисциплины (модуля)	<i>для очной формы обучения</i>						КР / КП	СР, час.	Итого часов	Форма текущего контроля успеваемости и, форма промежуточной аттестации [по семестрам]
	Контактная работа, час.									
	Л		ПЗ		ЛР					
	Л	в т.ч. ПП	ПЗ	в т.ч. ПП	ЛР	в т.ч. ПП				
Тема 1. Муниципальное право – комплексная отрасль права. Понятие, основные принципы и функции местного самоуправления.	1		2				11	14	Опрос	
Тема 2. Правовые и территориальные основы местного самоуправления.	2		4				10	16	Опрос, практическая работа	
Тема 3. Организационно-правовые основы местного самоуправления.	2		4				10	16	Опрос, практическая работа	
Тема 4. Финансово-экономические основы местного самоуправления.	2		4				10	16	Опрос	
Тема 5. Общая характеристика предметов ведения и полномочий местного самоуправления.	2		4				10	16	Опрос	
Тема 6. Полномочия местного самоуправления в сфере экономики, хозяйственной деятельности, в социальной сфере, в области охраны общественного порядка, прав и свобод граждан.	1		2				12	15	Опрос	
Тема 7. Государственные гарантии, государственный	1		2				12	15	Опрос, практическая	

Раздел, тема дисциплины (модуля)	Контактная работа, час.							СР, час.	Итого часов	Форма текущего контроля успеваемости и, форма промежуточ ной аттестации [по семестрам]
	Л		ПЗ		ЛР		КР / КП			
	Л	в т.ч. ПП	ПЗ	в т.ч. ПП	ЛР	в т.ч. ПП				
контроль и ответственность в системе местного самоуправления.										ая работа, тестирован ие
<b>Консультации</b>	-									
<b>Контроль промежуточной аттестации</b>										<b>Зачет</b>
<b>ИТОГО за семестр:</b>	<b>11</b>		<b>22</b>					<b>75</b>	<b>108</b>	
<b>Итого за весь период</b>	<b>11</b>		<b>22</b>					<b>75</b>	<b>108</b>	

*для очно-заочной формы обучения*

Раздел, тема дисциплины (модуля)	Контактная работа, час.							СР, час.	Итого часов	Форма текущего контроля успеваемости и, форма промежуточ ной аттестации [по семестрам]
	Л		ПЗ		ЛР		КР / КП			
	Л	в т.ч. ПП	ПЗ	в т.ч. ПП	ЛР	в т.ч. ПП				
Тема 1. Муниципальное право – комплексная отрасль права. Понятие, основные принципы и функции местного самоуправления.	<b>2</b>							<b>12</b>	14	Ответы на вопросы
Тема 2. Правовые и территориальные основы местного самоуправления.	<b>2</b>							<b>14</b>	16	Ответы на вопросы, практическ ая работа
Тема 3. Организационно- правовые основы местного самоуправления.	<b>2</b>							<b>14</b>	16	Ответы на вопросы, практическ ая работа
Тема 4. Финансово- экономические основы местного самоуправления.	<b>2</b>							<b>14</b>	16	Ответы на вопросы
Тема 5. Общая характеристика предметов ведения и полномочий местного самоуправления.	<b>4</b>							<b>12</b>	16	Ответы на вопросы
Тема 6. Полномочия местного самоуправления в сфере экономики, хозяйственной деятельности,	<b>4</b>							<b>11</b>	15	Ответы на вопросы

Раздел, тема дисциплины (модуля)	Контактная работа, час.						КР / КП	СР, час.	Итого часов	Форма текущего контроля успеваемости и, форма промежуточ ной аттестации [по семестрам]
	Л		ПЗ		ЛР					
	Л	в т.ч. ПП	ПЗ	в т.ч. ПП	ЛР	в т.ч. ПП				
в социальной сфере, в области охраны общественного порядка, прав и свобод граждан.										
Тема 7. Государственные гарантии, государственный контроль и ответственность в системе местного самоуправления.	<b>2</b>							<b>13</b>	15	Ответы на вопросы, практическ ая работа, тестирован ие
<b>Консультации</b>	-									
<b>Контроль промежуточной аттестации</b>										<b>Зачет</b>
<b>ИТОГО за семестр:</b>	<b>18</b>							<b>90</b>	<b>108</b>	
<b>Итого за весь период</b>	<b>18</b>							<b>90</b>	<b>108</b>	

*для заочной формы обучения*

Раздел, тема дисциплины (модуля)	Контактная работа, час.						КР / КП	СР, час.	Итого часов	Форма текущего контроля успеваемости и, форма промежуточ ной аттестации [по семестрам]
	Л		ПЗ		ЛР					
	Л	в т.ч. ПП	ПЗ	в т.ч. ПП	ЛР	в т.ч. ПП				
Тема 1. Муниципальное право – комплексная отрасль права. Понятие, основные принципы и функции местного самоуправления.	<b>1</b>							<b>13</b>	14	Ответы на вопросы
Тема 2. Правовые и территориальные основы местного самоуправления.	<b>1</b>							<b>15</b>	16	Ответы на вопросы, практическ ая работа
Тема 3. Организационно- правовые основы местного самоуправления.	<b>1</b>							<b>15</b>	16	Ответы на вопросы, практическ ая работа
Тема 4. Финансово- экономические основы местного самоуправления.	<b>1</b>							<b>15</b>	16	Ответы на вопросы
Тема 5. Общая								<b>16</b>	16	Ответы на

Раздел, тема дисциплины (модуля)	Контактная работа, час.						КР / КП	СР, час.	Итого часов	Форма текущего контроля успеваемости и, форма промежуточ ной аттестации [по семестрам]
	Л		ПЗ		ЛР					
	Л	в т.ч. ПП	ПЗ	в т.ч. ПП	ЛР	в т.ч. ПП				
характеристика предметов ведения и полномочий местного самоуправления.										вопросы
Тема 6. Полномочия местного самоуправления в сфере экономики, хозяйственной деятельности, в социальной сфере, в области охраны общественного порядка, прав и свобод граждан.							<b>15</b>	15		Ответы на вопросы
Тема 7. Государственные гарантии, государственный контроль и ответственность в системе местного самоуправления.							<b>15</b>	15		Ответы на вопросы, практическ ая работа, тестирован ие
<b>Консультации</b>	-									
<b>Контроль промежуточной аттестации</b>										<b>Зачет</b>
<b>ИТОГО за семестр:</b>	<b>4</b>							<b>104</b>	<b>108</b>	
<b>Итого за весь период</b>	<b>4</b>							<b>104</b>	<b>108</b>	

*Примечание:* Л – лекция; ПЗ – практическое занятие, семинар; ЛР – лабораторная работа; ПП – практическая подготовка; КР / КП – курсовая работа / курсовой проект; СР – самостоятельная работа

**Таблица 3. Матрица соотношения разделов, тем учебной дисциплины (модуля) и формируемых компетенций**

Раздел, тема дисциплины (модуля)	Кол-во часов	Код компетенции		Общее количество компетенций
		УК-2	ПК-1	
Тема 1. Муниципальное право – комплексная отрасль права. Понятие, основные принципы и функции местного самоуправления.	14	+	+	2
Тема 2. Правовые и территориальные основы местного самоуправления.	16	+	+	2
Тема 3. Организационно-правовые основы местного самоуправления.	16	+	+	2
Тема 4. Финансово-экономические основы местного самоуправления.	16	+	+	2

Тема 5. Общая характеристика предметов ведения и полномочий местного самоуправления.	16	+	+	2
Тема 6. Полномочия местного самоуправления в сфере экономики, хозяйственной деятельности, в социальной сфере, в области охраны общественного порядка, прав и свобод граждан.	15	+	+	2
Тема 7. Государственные гарантии, государственный контроль и ответственность в системе местного самоуправления.	15	+	+	2
<b>Итого:</b>	<b>108</b>			

### **Краткое содержание каждой темы дисциплины (модуля)**

#### **Тема №1. Муниципальное право – комплексная отрасль права. Понятие, основные принципы и функции местного самоуправления.**

Понятие и предмет муниципального права. Комплексный характер муниципального права как отрасли права. Понятие, особенности и классификация муниципально-правовых норм. Понятие и классификация источников муниципального права. Муниципально-правовые отношения. Понятие и основные виды муниципально-правовых отношений. Субъекты муниципально-правовых отношений. Муниципальное образование – особый субъект муниципального права. Система муниципального права. Место муниципального права в правовой системе Российской Федерации.

Местное самоуправление как одна из основ конституционного строя. Конституционное закрепление местного самоуправления в Российской Федерации. Местное самоуправление как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения. Формы реализации права населения на местное самоуправление. Понятие системы местного самоуправления. Основные теории местного самоуправления. Теория свободной общины (теория естественных прав общин). Государственная теория самоуправления. Теория социального обслуживания. Теория дуализма муниципального управления.

#### **Тема №2. Правовые и территориальные основы местного самоуправления.**

Понятие и развитие правовых основ местного самоуправления. Европейская Хартия местного самоуправления (1985 г.). Основное содержание и ее роль в становлении правовых основ местного самоуправления в Российской Федерации. Конституция Российской Федерации, федеральные законы в системе нормативных правовых актов о местном самоуправлении. Конституции, уставы и законодательство субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении. Устав муниципального образования. Порядок разработки, принятия и регистрации устава муниципального образования.

Понятие территориальных основ местного самоуправления. Административно-территориальное устройство и территориальные основы местного самоуправления. Муниципальный район, сельское поселение, городское поселение, городской округ. Общие требования к организации территории муниципальных образований.

#### **Тема №3. Организационно-правовые основы местного самоуправления.**

Понятие и развитие организационных основ местного самоуправления. Определение структуры и организационных форм осуществления местного самоуправления. Формы прямого волеизъявления граждан и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. Местный референдум. Муниципальные выборы. Собрания (сходы) граждан. Публичные слушания и опросы граждан. Народная правотворческая инициатива и обращения

граждан в органы местного самоуправления. Территориальное общественное самоуправление и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.

**Тема №4. Финансово-экономические основы местного самоуправления.**

Понятие экономических основ местного самоуправления. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения финансовой и экономической самостоятельности местного самоуправления.

**Тема №5. Общая характеристика предметов ведения и полномочий местного самоуправления.**

Понятие и правовое регулирование предметов ведения местного самоуправления. Вопросы местного значения сельских и городских поселений, муниципальных районов и городских округов. Отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться законом органы местного самоуправления, процедура наделения и контроля.

**Тема №6. Полномочия местного самоуправления в сфере экономики, хозяйственной деятельности, в социальной сфере, в области охраны общественного порядка, прав и свобод граждан.**

Полномочия местного самоуправления в области охраны окружающей среды. Полномочия местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов. Полномочия местного самоуправления в области недропользования. Полномочия местного самоуправления в области строительства. Полномочия местного самоуправления в области транспорта и связи.

**Тема №7. Государственные гарантии, государственный контроль и ответственность в системе местного самоуправления.**

Понятие гарантий местного самоуправления. Гарантии и ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. Общие и специальные (юридические) гарантии местного самоуправления. Гарантии организационной самостоятельности местного самоуправления. Гарантии финансово-экономической самостоятельности местного самоуправления. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления.

**5. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПРЕПОДАВАНИЮ И ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)**

**5.1. Указания для преподавателей по организации и проведению учебных занятий по дисциплине (модулю)**

В процессе изучения дисциплины «Муниципальное право» применяются как традиционные (объяснительно-иллюстративное, репродуктивно-воспроизводящее, предметно-ориентированное обучение), так и инновационные (например, технология теоретического моделирования) технологии обучения.

Методами преподавания дисциплины «Муниципальное право» являются: семинары, письменные или устные домашние задания; аналитические задания; обсуждение подготовленных студентами выступлений; самостоятельная работа студентов.

**5.2. Указания для обучающихся по освоению дисциплины (модулю)**

**Тема 1. Муниципальное право – комплексная отрасль права. Понятие, основные принципы и функции местного самоуправления.**

1. Понятие и предмет муниципального права. Комплексный характер муниципального права как отрасли права.

2. Понятие, особенности и классификация муниципально-правовых норм.
  3. Понятие и классификация источников муниципального права.
  4. Муниципально-правовые отношения. Понятие и основные виды муниципально-правовых отношений.
  5. Субъекты муниципально-правовых отношений.
  6. Муниципальное образование – особый субъект муниципального права.
  7. Система муниципального права. Место муниципального права в правовой системе Российской Федерации.
  8. Местное самоуправление как одна из основ конституционного строя.
  9. Конституционное закрепление местного самоуправления в Российской Федерации.
  10. Местное самоуправление как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения.
  11. Формы реализации права населения на местное самоуправление.
  12. Понятие системы местного самоуправления.
  13. Основные теории местного самоуправления. Теория свободной общины (теория естественных прав общин). Государственная теория самоуправления. Теория социального обслуживания. Теория дуализма муниципального управления.
- Литература: 1,2.

### **Тема 2. Правовые и территориальные основы местного самоуправления**

1. Понятие и развитие правовых основ местного самоуправления.
  2. Европейская Хартия местного самоуправления (1985 г.). Основное содержание и ее роль в становлении правовых основ местного самоуправления в Российской Федерации.
  3. Конституция Российской Федерации, федеральные законы в системе нормативных правовых актов о местном самоуправлении.
  4. Конституции, уставы и законодательство субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении.
  5. Устав муниципального образования.
  6. Порядок разработки, принятия и регистрации устава муниципального образования.
  7. Понятие территориальных основ местного самоуправления.
  8. Административно-территориальное устройство и территориальные основы местного самоуправления.
  9. Муниципальный район, сельское поселение, городское поселение, городской округ.
  10. Общие требования к организации территории муниципальных образований.
- Литература: 1,2.

### **Тема 3. Организационно-правовые основы местного самоуправления**

1. Понятие и развитие организационных основ местного самоуправления.
  2. Определение структуры и организационных форм осуществления местного самоуправления.
  3. Формы прямого волеизъявления граждан и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.
  4. Местный референдум.
  5. Муниципальные выборы.
  6. Собрания (сходы) граждан.
  7. Публичные слушания и опросы граждан.
  8. Народная правотворческая инициатива и обращения граждан в органы местного самоуправления.
  9. Территориальное общественное самоуправление и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.
- Литература: 1,2.

**Тема 4. Финансово-экономические основы местного самоуправления.**

1. Понятие экономических основ местного самоуправления.
  2. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения финансовой и экономической самостоятельности местного самоуправления.
- Литература: 1,2.

**Тема 5. Общая характеристика предметов ведения и полномочий местного самоуправления.**

1. Понятие и правовое регулирование предметов ведения местного самоуправления.
  2. Вопросы местного значения сельских и городских поселений, муниципальных районов и городских округов.
  3. Отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться законом органы местного самоуправления, процедура наделения и контроля.
- Литература: 1,2.

**Тема 6. Полномочия местного самоуправления в сфере экономики, хозяйственной деятельности, в социальной сфере, в области охраны общественного порядка, прав и свобод граждан.**

1. Полномочия местного самоуправления в области охраны окружающей среды.
  2. Полномочия местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов.
  3. Полномочия местного самоуправления в области недропользования.
  4. Полномочия местного самоуправления в области строительства.
  5. Полномочия местного самоуправления в области транспорта и связи.
- Литература: 1,2.

**Тема 7. Государственные гарантии, государственный контроль и ответственность в системе местного самоуправления.**

1. Понятие гарантий местного самоуправления.
  2. Гарантии и ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.
  3. Общие и специальные (юридические) гарантии местного самоуправления.
  4. Гарантии организационной самостоятельности местного самоуправления.
  5. Гарантии финансово-экономической самостоятельности местного самоуправления.
  6. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления.
- Литература: 1,2.

**Таблица 4. Содержание самостоятельной работы обучающихся**

*для очной формы обучения*

Вопросы, выносимые на самостоятельное изучение	Кол-во часов	Форма работы
Тема 1. Муниципальное право – комплексная отрасль права. Понятие, основные принципы и функции местного самоуправления.	11	Чтение основной и дополнительной литературы. Подготовка ответов на вопросы для обсуждения
Тема 2. Правовые и территориальные основы местного самоуправления.	10	Чтение основной и дополнительной литературы. Подготовка ответов на вопросы для обсуждения, выполнение практической работы

Тема 3. Организационно-правовые основы местного самоуправления.	10	Чтение основной и дополнительной литературы. Подготовка ответов на вопросы для обсуждения, выполнение практической работы
Тема 4. Финансово-экономические основы местного самоуправления.	10	Чтение основной и дополнительной литературы. Подготовка ответов на вопросы для обсуждения
Тема 5. Общая характеристика предметов ведения и полномочий местного самоуправления.	10	Чтение основной и дополнительной литературы. Подготовка ответов на вопросы для обсуждения
Тема 6. Полномочия местного самоуправления в сфере экономики, хозяйственной деятельности, в социальной сфере, в области охраны общественного порядка, прав и свобод граждан.	12	Чтение основной и дополнительной литературы. Подготовка ответов на вопросы для обсуждения
Тема 7. Государственные гарантии, государственный контроль и ответственность в системе местного самоуправления.	12	Чтение основной и дополнительной литературы. Подготовка ответов на вопросы для обсуждения, выполнение практической работы, прохождение тестирования

**для очно-заочной формы обучения**

Вопросы, выносимые на самостоятельное изучение	Кол-во часов	Форма работы
Тема 1. Муниципальное право – комплексная отрасль права. Понятие, основные принципы и функции местного самоуправления.	12	Чтение основной и дополнительной литературы. Подготовка ответов на вопросы для обсуждения
Тема 2. Правовые и территориальные основы местного самоуправления.	14	Чтение основной и дополнительной литературы. Подготовка ответов на вопросы для обсуждения, выполнение практической работы
Тема 3. Организационно-правовые основы местного самоуправления.	14	Чтение основной и дополнительной литературы. Подготовка ответов на вопросы для обсуждения, выполнение практической работы
Тема 4. Финансово-экономические основы местного самоуправления.	14	Чтение основной и дополнительной литературы. Подготовка ответов на вопросы для обсуждения

Тема 5. Общая характеристика предметов ведения и полномочий местного самоуправления.	12	Чтение основной и дополнительной литературы. Подготовка ответов на вопросы для обсуждения
Тема 6. Полномочия местного самоуправления в сфере экономики, хозяйственной деятельности, в социальной сфере, в области охраны общественного порядка, прав и свобод граждан.	11	Чтение основной и дополнительной литературы. Подготовка ответов на вопросы для обсуждения
Тема 7. Государственные гарантии, государственный контроль и ответственность в системе местного самоуправления.	13	Чтение основной и дополнительной литературы. Подготовка ответов на вопросы для обсуждения, выполнение практической работы, прохождение тестирования

*для заочной формы обучения*

Вопросы, выносимые на самостоятельное изучение	Кол-во часов	Форма работы
Тема 1. Муниципальное право – комплексная отрасль права. Понятие, основные принципы и функции местного самоуправления.	13	Чтение основной и дополнительной литературы. Подготовка ответов на вопросы для обсуждения
Тема 2. Правовые и территориальные основы местного самоуправления.	15	Чтение основной и дополнительной литературы. Подготовка ответов на вопросы для обсуждения, выполнение практической работы
Тема 3. Организационно-правовые основы местного самоуправления.	15	Чтение основной и дополнительной литературы. Подготовка ответов на вопросы для обсуждения, выполнение практической работы
Тема 4. Финансово-экономические основы местного самоуправления.	15	Чтение основной и дополнительной литературы. Подготовка ответов на вопросы для обсуждения
Тема 5. Общая характеристика предметов ведения и полномочий местного самоуправления.	16	Чтение основной и дополнительной литературы. Подготовка ответов на вопросы для обсуждения
Тема 6. Полномочия местного самоуправления в сфере экономики, хозяйственной деятельности, в социальной сфере, в области охраны общественного порядка, прав и свобод граждан.	15	Чтение основной и дополнительной литературы. Подготовка ответов на вопросы для обсуждения
Тема 7. Государственные гарантии, государственный контроль и ответственность в системе местного самоуправления.	15	Чтение основной и дополнительной литературы. Подготовка ответов на

Вопросы, выносимые на самостоятельное изучение	Кол-во часов	Форма работы
		вопросы для обсуждения, выполнение практической работы, прохождение тестирования

### **5.3. Виды и формы письменных работ, предусмотренных при освоении дисциплины (модуля), выполняемые обучающимися самостоятельно**

Самостоятельная работа позволяет изучить наиболее важные темы учебной дисциплины. Она служит для закрепления изученного материала, развития умений и навыков подготовки рефератов, ведения дискуссии, аргументации и защиты выдвигаемых положений, а также для контроля преподавателем степени подготовленности студентов по изучаемой дисциплине. Выступление на занятии должно удовлетворять следующим требованиям: четкое изложение теории рассматриваемого вопроса, анализ его основных положений; выдвигаемые теоретические положения должны подкрепляться практическими примерами; завершать ответ должны собственные выводы.

Для подготовки к занятию необходимо использовать учебную и научную литературу, нормативные акты. Самостоятельная работа студентов позволяет предметно выработать аналитические навыки, обеспечить понимание теории и юридической практики, более осознанно относиться к уровню своей профессиональной подготовки.

**Дискуссия как метод** интерактивного обучения состоит в обмене взглядами по конкретной проблеме. Это активный метод, позволяющий научиться отстаивать свое мнение и слушать других.

Метод дискуссии используется в групповых формах занятий: на семинарах-дискуссиях, собеседованиях по обсуждению итогов выполнения заданий на практических занятиях.

**Case-study** – решение и анализ конкретных задач-ситуаций представляет собой одну из форм организации оцениваемой деятельности студента в ходе самостоятельной работы, которая позволяет приобрести навыки самостоятельного анализа и поиска верного решения юридической проблемы, сформировать творческий подход при использовании полученных правовых знаний. Метод кейс-стади является инструментом, позволяющим применить теоретические знания к решению практических задач. Метод способствует развитию у студентов самостоятельного мышления, умения учитывать альтернативную точку зрения, аргументированно изложить свою. С помощью этого метода студенты имеют возможность проявить и усовершенствовать аналитические и оценочные навыки, находить наиболее рациональное решение поставленной проблемы их компетентностного подхода, решение практической задачи ориентировано на применение в конкретной ситуации норм права, квалификацию фактов и обстоятельств и предполагает выполнение обучающимся определенного алгоритма (последовательности действий), основанного на стадиях процесса применения норм права:

- изучите фабулу кейса;
  - определите содержание правоотношения из фабулы задачи, правовую проблему (или юридический конфликт), установите правовой интерес сторон конфликта, определите нормы права, подлежащие применению к установленным фактическим обстоятельствам;
  - проведите правовую квалификацию: соотнесите юридически значимые обстоятельства данного дела с определенными юридическими нормами, сформулируйте позицию по делу и (или) подготовьте юридический документ.
- Решение задач должно быть представлено в письменной форме.

## **6. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ И ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ**

### **6.1. Образовательные технологии**

При реализации различных видов учебной работы по дисциплине могут использоваться электронное обучение и дистанционные образовательные технологии. Для достижения целей изучения дисциплины используются активные (лекции, семинары) и интерактивные (диспуты, дискуссии) формы проведения занятий. Учебные занятия по дисциплине могут проводиться с применением информационно-телекоммуникационных сетей при опосредованном (на расстоянии) интерактивном взаимодействии обучающихся и преподавателя в режимах on-line и/или off-line в формах: видеоконференции.

В соответствии с требованиями ФГОС ВПО по направлению подготовки специалистов в рамках изучения дисциплины предусмотрено использование в учебном процессе следующих активных и интерактивных форм проведения занятий:

**Таблица 5. Образовательные технологии, используемые при реализации учебных занятий**

Раздел, тема дисциплины (модуля)	Форма учебного занятия		
	Лекция	Практическое занятие, семинар	Лабораторная работа
Тема 1. Муниципальное право – комплексная отрасль права. Понятие, основные принципы и функции местного самоуправления.	<i>Обзорная лекция</i>	<i>Фронтальный опрос, дискуссия</i>	<i>Не предусмотрено</i>
Тема 2. Правовые и территориальные основы местного самоуправления.	<i>Обзорная лекция</i>	<i>Фронтальный опрос, дискуссия, контроль выполнения практических заданий</i>	<i>Не предусмотрено</i>
Тема 3. Организационно-правовые основы местного самоуправления.	<i>Лекция-диалог</i>	<i>Фронтальный опрос, дискуссия, контроль выполнения практических заданий</i>	<i>Не предусмотрено</i>
Тема 4. Финансово-экономические основы местного самоуправления.	<i>Обзорная лекция</i>	<i>Фронтальный опрос</i>	<i>Не предусмотрено</i>
Тема 5. Общая характеристика предметов ведения и полномочий местного самоуправления.	<i>Лекция-диалог</i>	<i>Фронтальный опрос</i>	<i>Не предусмотрено</i>
Тема 6. Полномочия местного самоуправления в сфере экономики, хозяйственной деятельности, в социальной сфере, в области охраны общественного порядка, прав и свобод граждан.	<i>Обзорная лекция</i>	<i>Фронтальный опрос</i>	<i>Не предусмотрено</i>
Тема 7. Государственные гарантии, государственный контроль и ответственность в системе местного самоуправления.	<i>Лекция-диалог</i>	<i>Фронтальный опрос, дискуссия, контроль выполнения практических</i>	<i>Не предусмотрено</i>

		заданий, тестирование	
--	--	--------------------------	--

## 6.2. Информационные технологии

При реализации различных видов учебной и внеучебной работы используются следующие информационные технологии: виртуальная обучающая среда (или система управления обучением LMS Moodle) или иные информационные системы, сервисы и мессенджеры.

Используются также:

- использование средств представления учебной информации (проведение очных (традиционных) лекций и семинаров с использованием презентаций и т.д.);
- использование интерактивных средств взаимодействия участников образовательного процесса на основе образовательного интернет портала АГУ// <http://learn.asu.edu.ru/>
- использование электронных учебников и различных сайтов (электронные библиотеки, журналы и т.д.) как источника информации;
- использование возможностей электронной почты преподавателя
- использование возможностей Интернета.

## 6.3. Программное обеспечение, современные профессиональные базы данных и информационные справочные системы

### 6.3.1. Программное обеспечение

Наименование программного обеспечения	Назначение
Adobe Reader	Программа для просмотра электронных документов
Платформа дистанционного обучения LMS Moodle	Виртуальная обучающая среда
Mozilla FireFox	Браузер
Microsoft Office 2013, Microsoft Office Project 2013, Microsoft Office Visio 2013	Пакет офисных программ
7-zip	Архиватор
Microsoft Windows 7 Professional	Операционная система
Kaspersky Endpoint Security	Средство антивирусной защиты
Google Chrome	Браузер
OpenOffice	Пакет офисных программ
Opera	Браузер
VLC Player	Медиапроигрыватель
Платформа дистанционного обучения LMS Moodle	Виртуальная обучающая среда

### 6.3.2. Современные профессиональные базы данных и информационные справочные системы

Учебный год	Наименование современных профессиональных баз данных, информационных справочных систем
2024/2025	Электронный каталог Научной библиотеки АГУ на базе MARK SQL НПО «Информ-систем».

<a href="https://library.asu.edu.ru">https://library.asu.edu.ru</a>
Электронный каталог «Научные журналы АГУ»: <a href="http://journal.asu.edu.ru/">http://journal.asu.edu.ru/</a>
Универсальная справочно-информационная полнотекстовая база данных периодических изданий ООО "ИВИС". <a href="http://dlib.eastview.com">http://dlib.eastview.com</a> Имя пользователя: AstrGU Пароль: AstrGU
<a href="http://elibrary.ru">Электронно-библиотечная система elibrary. http://elibrary.ru</a>
Корпоративный проект Ассоциации региональных библиотечных консорциумов (АРБИКОН) «Межрегиональная аналитическая роспись статей» (МАРС) - сводная база данных, содержащая полную аналитическую роспись 1800 названий журналов по разным отраслям знаний. Участники проекта предоставляют друг другу электронные копии отсканированных статей из книг, сборников, журналов, содержащихся в фондах их библиотек. <a href="http://mars.arbicon.ru">http://mars.arbicon.ru</a>
Электронные версии периодических изданий, размещенные на сайте информационных ресурсов <a href="http://www.polpred.com">www.polpred.com</a>
Справочная правовая система КонсультантПлюс. Содержится огромный массив справочной правовой информации, российское и региональное законодательство, судебную практику, финансовые и кадровые консультации, консультации для бюджетных организаций, комментарии законодательства, формы документов, проекты нормативных правовых актов, международные правовые акты, правовые акты, технические нормы и правила. <a href="http://www.consultant.ru">http://www.consultant.ru</a>

## 7. ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ И ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ПО ДИСЦИПЛИНЕ (МОДУЛЮ)

### 7.1. Паспорт фонда оценочных средств

При проведении текущего контроля и промежуточной аттестации по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» проверяется сформированность у обучающихся компетенций, указанных в разделе 3 настоящей программы. Этапность формирования данных компетенций в процессе освоения образовательной программы определяется последовательным освоением дисциплин (модулей) и прохождением практик, а в процессе освоения дисциплины (модуля) – последовательным достижением результатов освоения содержательно связанных между собой разделов, тем.

**Таблица 6. Соответствие разделов, тем дисциплины (модуля), результатов обучения по дисциплине (модулю) и оценочных средств**

Контролируемый раздел, тема дисциплины (модуля)	Код контролируемой компетенции	Наименование оценочного средства
Тема 1. Муниципальное право – комплексная отрасль права. Понятие, основные принципы и функции местного самоуправления.	УК-2, ПК-1	Вопросы для дискуссии
Тема 2. Правовые и территориальные основы местного самоуправления.	УК-2, ПК-1	Вопросы для дискуссии, практические задания
Тема 3. Организационно-правовые основы местного самоуправления.	УК-2, ПК-1	Вопросы для дискуссии,

Контролируемый раздел, тема дисциплины (модуля)	Код контролируемой компетенции	Наименование оценочного средства
		<i>практические задания</i>
Тема 4. Финансово-экономические основы местного самоуправления.	УК-2, ПК-1	<i>Вопросы для дискуссии</i>
Тема 5. Общая характеристика предметов ведения и полномочий местного самоуправления.	УК-2, ПК-1	<i>Вопросы для дискуссии</i>
Тема 6. Полномочия местного самоуправления в сфере экономики, хозяйственной деятельности, в социальной сфере, в области охраны общественного порядка, прав и свобод граждан.	УК-2, ПК-1	<i>Вопросы для дискуссии</i>
Тема 7. Государственные гарантии, государственный контроль и ответственность в системе местного самоуправления.	УК-2, ПК-1	<i>Вопросы для дискуссии, практические задания, тесты</i>

## 7.2. Описание показателей и критериев оценивания компетенций, описание шкал оценивания

**Таблица 7. Показатели оценивания результатов обучения в виде знаний**

Шкала оценивания	Критерии оценивания
5 «отлично»	демонстрирует глубокое знание теоретического материала, умение обоснованно излагать свои мысли по обсуждаемым вопросам, способность полно, правильно и аргументированно отвечать на вопросы, приводить примеры
4 «хорошо»	демонстрирует знание теоретического материала, его последовательное изложение, способность приводить примеры, допускает единичные ошибки, исправляемые после замечания преподавателя
3 «удовлетворительно»	демонстрирует неполное, фрагментарное знание теоретического материала, требующее наводящих вопросов преподавателя, допускает существенные ошибки в его изложении, затрудняется в приведении примеров и формулировке выводов
2 «неудовлетворительно»	демонстрирует существенные пробелы в знании теоретического материала, не способен его изложить и ответить на наводящие вопросы преподавателя, не может привести примеры

**Таблица 8. Показатели оценивания результатов обучения в виде умений и владений**

Шкала оценивания	Критерии оценивания
5 «отлично»	демонстрирует способность применять знание теоретического материала при выполнении заданий, последовательно и правильно выполняет задания, умеет обоснованно излагать свои мысли и делать необходимые выводы
4 «хорошо»	демонстрирует способность применять знание теоретического материала при выполнении заданий, последовательно и правильно выполняет задания, умеет обоснованно излагать свои мысли и делать необходимые выводы, допускает единичные ошибки, исправляемые после замечания преподавателя
3	демонстрирует отдельные, несистематизированные навыки, испытывает

Шкала оценивания	Критерии оценивания
«удовлетворительно»	затруднения и допускает ошибки при выполнении заданий, выполняет задание по подсказке преподавателя, затрудняется в формулировке выводов
2 «неудовлетворительно»	не способен правильно выполнить задания

### **7.3. Контрольные задания и иные материалы, необходимые для оценки результатов обучения по дисциплине (модулю)**

#### **Тема 1. Муниципальное право – комплексная отрасль права. Понятие, основные принципы и функции местного самоуправления**

##### ***Вопросы для обсуждения:***

1. Понятие и предмет муниципального права. Комплексный характер муниципального права как отрасли права.
2. Понятие, особенности и классификация муниципально-правовых норм.
3. Понятие и классификация источников муниципального права.
4. Муниципально-правовые отношения. Понятие и основные виды муниципально-правовых отношений.
5. Субъекты муниципально-правовых отношений.
6. Муниципальное образование – особый субъект муниципального права.
7. Система муниципального права. Место муниципального права в правовой системе Российской Федерации.
8. Местное самоуправление как одна из основ конституционного строя.
9. Конституционное закрепление местного самоуправления в Российской Федерации.
10. Местное самоуправление как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения.
11. Формы реализации права населения на местное самоуправление.
12. Понятие системы местного самоуправления.
13. Основные теории местного самоуправления. Теория свободной общины (теория естественных прав общин). Государственная теория самоуправления. Теория социального обслуживания. Теория дуализма муниципального управления.

#### **Тема 2. Правовые и территориальные основы местного самоуправления**

##### ***Вопросы для обсуждения:***

1. Понятие и развитие правовых основ местного самоуправления.
2. Европейская Хартия местного самоуправления (1985 г.). Основное содержание и ее роль в становлении правовых основ местного самоуправления в Российской Федерации.
3. Конституция Российской Федерации, федеральные законы в системе нормативных правовых актов о местном самоуправлении.
4. Конституции, уставы и законодательство субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении.
5. Устав муниципального образования.
6. Порядок разработки, принятия и регистрации устава муниципального образования.
7. Понятие территориальных основ местного самоуправления.
8. Административно-территориальное устройство и территориальные основы местного самоуправления.
9. Муниципальный район, сельское поселение, городское поселение, городской округ.
10. Общие требования к организации территории муниципальных образований.

##### ***Практическое задание***

##### ***Ситуационные задачи***

1) В России существуют около 155 тыс. поселений (от крупных, миллионных городов до деревень с населением 30–50 человек), другие территориальные единицы. Муниципальные образования имеют свои названия, которые сложились исторически. Законом установлен порядок определения «нормализованных названий географических объектов». В зависимости от рода географических объектов новые названия устанавливаются либо законом, либо постановлением правительства, либо федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным для этого (кроме названий субъектов РФ, порядок изменения которых установлен Конституцией РФ). В муниципальных образованиях действуют избираемые населением органы (дума, совет, мэр и др.), и в более крупных поселениях (не в мелких деревнях), и в муниципальных районах действуют местные назначенные территориальные органы (отделы, отделения) федеральных министерств и ведомств (по вопросам исключительных предметов ведения Федерации) и отделы, отделения исполнительных органов субъекта РФ. Такие отделы и отделения являются органами государственной власти (соответственно федеральной или государственной власти субъектов РФ). В субъектах РФ есть также небольшое число территориальных единиц, где такие органы не избираются, а управление осуществляется органами, должностными лицами, назначенными главой администрации, правительством субъекта РФ. Таковы 10 административных округов в Москве (Восточный, Северо-Западный и др.), во главе которых стоят префекты; пять административных округов в Омске (Октябрьский, Центральный и др.); отдельные территориальные единицы в других субъектах РФ. Территориальные единицы, где существуют «свои» выборные органы, являются муниципальными образованиями, в них существует местное самоуправление – публичная власть народа, местного территориального публичного коллектива; другие остаются только административно-территориальными единицами. Хотя местное самоуправление создается в рамках традиционных административно-территориальных единиц (сел, городов, районов), юридически понятия административно-территориальной единицы и муниципального образования необходимо различать. В то же время поселения, как правило, в России являются муниципальными образованиями, где осуществляется местное самоуправление – публичная власть населения, народа муниципального образования (местного территориального публичного коллектива) по вопросам местного (а не государственного) значения. Некоторые муниципальные образования имеют в названии слово «национальный» (например, Азовский немецкий национальный район в Омской области, есть национальные поселения вепсов в Карелии, татар в Ульяновской области и т. д.), но они не отличаются по своему статусу от других муниципальных единиц такого же рода.

Вопросы для обсуждения:

1. Каким образом в РФ был учтен международный опыт организации местного самоуправления?

2) В соответствии со ст. 5 Европейской Хартии местного самоуправления – «Защита границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление», Конституция РФ (ст. 131 п. 2) гласит: «Изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий». Тем самым российская Конституция защищает территориальную целостность местного сообщества, что также составляет одну из основ местного самоуправления. Эти изменения осуществляются с учетом исторических и иных местных традиций, а законодательные органы субъектов РФ устанавливают гарантии учета общественного мнения населения при изменении границ. При этом учет мнения населения осуществляется в таких формах, как опрос населения, обсуждение вопроса в средствах массовой информации, решения сходов граждан и т. д., а также «путем референдума там, где это допускается законом», на что указывает ст. 5 Хартии. Например, с самого начала в отношении городов Закон РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в развитие Конституции РФ, устанавливал, что вопросы об образовании, объединении, о преобразовании или упразднении внутригородских муниципальных образований, установлении или изменении их территорий решаются с учетом мнения населения соответствующей территории представительным органом местного самоуправления».

самоуправления города самостоятельно в соответствии с уставом города, а также с учетом исторических и иных местных традиций по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Вопросы для обсуждения:

1. На примере субъекта РФ, муниципалитета приведите примеры изменения границ муниципальных образований.
2. Каким образом (в правовом отношении) были осуществлены (оформлены) эти изменения?

### **Тема 3. Организационно-правовые основы местного самоуправления.**

1. Понятие и развитие организационных основ местного самоуправления.
2. Определение структуры и организационных форм осуществления местного самоуправления.
3. Формы прямого волеизъявления граждан и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.
4. Местный референдум.
5. Муниципальные выборы.
6. Собрания (сходы) граждан.
7. Публичные слушания и опросы граждан.
8. Народная правотворческая инициатива и обращения граждан в органы местного самоуправления.
9. Территориальное общественное самоуправление и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.

#### **Ситуационные задачи**

Муниципальные выборы проводятся для избрания депутатов (членов представительного органа), а также выборных должностных лиц местного самоуправления (там, где они избираются непосредственно гражданами) на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Все лица избираются на срок не более пяти лет. Избирательный залог на муниципальных выборах также отменен. Кандидатов на выборах в органы местного самоуправления могут выдвигать не только граждане и партии, но и общественные объединения, движения.

В соответствии с постановлением Конституционного Суда РФ от 29 ноября 2004 г. субъект РФ самостоятельно определяет порядок выборов в Органы местного самоуправления. В 2009 г. поправками к законодательству установлено, что среди общественных объединений только партии вправе выдвигать кандидатов на муниципальных выборах, есть и самовыдвижение.

При избрании представительных органов применяются в разных субъектах РФ пропорциональная, мажоритарная системы и иногда разновидность кумулятивного голосования (о нем сказано выше) с принципом относительного большинства. Выборы в муниципальные собрания обычно проходят при небольшом числе соперничающих кандидатов. Голосование по отзыву депутатов, выборного должностного лица проводится только по инициативе населения (необходимо собрать не менее 5 % подписей избирателей в поддержку этого предложения.. Основанием для отзыва являются только конкретные противоправные действия (бездействие) депутата, выборного должностного лица, подтвержденные в судебном порядке. Отзываемому должна быть предоставлена возможность дать избирателям свои объяснения. Отзыв считается состоявшимся, если за это проголосует большинство избирателей, участвовавших в голосовании. Голосование об изменении границ или преобразовании муниципального образования назначается представительным органом. При этом в отличие от выборов и референдума не применяется запрет на проведение агитации государственными и муниципальными органами, должностными лицами, все они могут участвовать в агитации. Решение считается принятым, если в голосовании участвовало более половины избирателей и более половины из них высказались за изменение границ или преобразование муниципального

образования. Однако новые границы или преобразование муниципального образования должны быть оформлены соответствующим законом субъекта РФ. В поселениях, где проживает не более 100 избирателей, для решения вопросов местного значения проводится общий сход граждан. Он правомочен при участии в нем более половины избирателей, решение считается принятым, если за него голосовало более половины граждан – участников схода. Он созывается главой муниципального образования либо по инициативе не менее 10 жителей. Участие в сходе выборных лиц местного самоуправления обязательно.

Вопрос:

Насколько, на ваш взгляд, данные процедуры соответствуют Европейской Хартии местного самоуправления, что еще Российской Федерации имеет смысл заимствовать из этого международного документа.

#### **Тема 4. Финансово-экономические основы местного самоуправления.**

1. Понятие экономических основ местного самоуправления.
2. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения финансовой и экономической самостоятельности местного самоуправления.

#### **Тема 5. Общая характеристика предметов ведения и полномочий местного самоуправления.**

1. Понятие и правовое регулирование предметов ведения местного самоуправления.
2. Вопросы местного значения сельских и городских поселений, муниципальных районов и городских округов.
3. Отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться законом органы местного самоуправления, процедура наделения и контроля.

#### **Тема 6. Полномочия местного самоуправления в сфере экономики, хозяйственной деятельности, в социальной сфере, в области охраны общественного порядка, прав и свобод граждан.**

1. Полномочия местного самоуправления в области охраны окружающей среды.
2. Полномочия местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов.
3. Полномочия местного самоуправления в области недропользования.
4. Полномочия местного самоуправления в области строительства.
5. Полномочия местного самоуправления в области транспорта и связи.

#### **Тема 7. Государственные гарантии, государственный контроль и ответственность в системе местного самоуправления.**

1. Понятие гарантий местного самоуправления.
2. Гарантии и ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.
3. Общие и специальные (юридические) гарантии местного самоуправления.
4. Гарантии организационной самостоятельности местного самоуправления.
5. Гарантии финансово-экономической самостоятельности местного самоуправления.
6. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления.

#### **Ситуационные задания**

Студенты в роли экспертов, руководствуясь положениями ст. 181 Федерального закона № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и используя показатели эффективности из Указа Президента Российской Федерации № 607 от 28 апреля 2008 г. «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» дают оценку эффективности органов местного самоуправления своего муниципального района в форме сообщения на 7-10 минут.

#### **Тестовые задания**

**1. Соборания граждан муниципального образования проводятся:**

- а) для обсуждения вопросов местного значения;
- б) для информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;
- в) для осуществления территориального общественного самоуправления;
- г) для досрочного прекращения полномочий выборных должностных лиц местного самоуправления.

**2. Результаты опроса граждан имеют:**

- а) императивный характер;
- б) рекомендательный характер;
- в) императивный характер, при условии, что инициатива, сформулированная в вопросе, исходит от органа государственной власти субъекта РФ;
- г) рекомендательный характер, при условии, что инициатива, сформулированная в вопросе, исходит от органа государственной власти субъекта РФ.

**3. В соответствии со ст. 25 Федерального закона № 131-ФЗ в поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек для решения вопросов местного значения проводится сход граждан, который правомочен при участии в нем:**

- а) более одной трети жителей поселения, обладающих избирательным правом;
- б) более половины жителей поселения, обладающих избирательным правом;
- в) более двух третей жителей поселения, обладающих избирательным правом;
- г) этот вопрос не урегулирован в федеральном законодательстве и определяется в уставе муниципального образования или решается законодательством субъекта Российской Федерации, исходя из местных традиций или географических особенностей поселения.

**4. Кто вправе созвать сход граждан:**

- а) глава муниципального образования, в соответствии с решением районного совета депутатов;
- б) глава муниципального образования по требованию главы районной администрации;
- в) глава муниципального образования самостоятельно либо по инициативе группы жителей поселения численностью не менее 10 человек;
- г) только инициативная группа жителей поселения численностью не менее 10 человек.

**5. Решение схода граждан в РФ считается принятым, если за него проголосовало более:**

- а) половины общей численности жителей поселения, имеющих право голоса;
- б) половины участников схода граждан;
- в) двух третей участников схода;
- г) за решение должны проголосовать все участники схода;
- д) этот вопрос не урегулирован в федеральном законодательстве и определяется в уставе муниципального образования или решается законодательством субъекта Российской Федерации, исходя из местных традиций или географических особенностей поселения.

**6. Решения, принятые на сходе граждан:**

- а) носят рекомендательный характер;
- б) подлежат обязательному исполнению на территории поселения;
- в) решения обязательны для тех, кто за них проголосовал, однако сход не вправе обязать граждан, голосовавших против либо не участвовавших в сходе, выполнять его решения.

**7. Проект муниципального правового акта, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы граждан:**

- а) подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления в течение трех месяцев со дня его внесения;
- б) подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления в течение шести месяцев со дня его внесения;

в) подлежит обязательному рассмотрению на ближайшей очередной, со дня его внесения, сессии органа местного самоуправления;

г) в течение одного месяца направляется органом местного самоуправления в органы конституционного надзора субъекта Российской Федерации для получения заключения о соответствии данной инициативы федеральным законам и законам субъекта Российской Федерации.

**8. В соответствии со ст. 27 Федерального закона № 131-ФЗ под территориальным общественным самоуправлением (ТОС) понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на этой части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения. Кто устанавливает границы территории, на которой ТОС осуществляется:**

а) орган представительной власти муниципального района, на территории которого инициировано создание ТОС, по предложению населения, проживающего на данной территории;

б) глава администрации поселения, на территории которого инициировано создание ТОС, по предложению населения, проживающего на данной территории;

в) орган представительной власти, на территории которого инициировано создание ТСУ, по предложению населения, проживающего на данной территории;

г) орган представительной власти, на территории которого инициировано создание ТСУ, по предложению населения, проживающего на данной территории; в случае, когда на части территории поселения уже создано ТОС, орган представительной власти поселения вправе самостоятельно принять решение о создании ТОС на остальной части поселения, в т.ч. нескольких ТОС и проведении границ между ними;

д) границы территории, на которой осуществляется ТОС, не фиксируются никакими органами власти, поскольку территориальное общественное самоуправление не является формой власти и имеет право привлекать к участию в тех или иных проектах разных круг физический лиц – жителей муниципального образования; регистрации подлежит лишь орган общественного самоуправления.

**9. На собрании граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления вправе присутствовать граждане по достижении:**

а) 14 лет;

б) 16 лет;

в) 18 лет;

г) 21 года.

**10. Территориальное общественное самоуправление осуществляется в поселениях посредством:**

а) постоянно действующих сходов граждан;

б) письменных и устных обращений граждан в органы власти поселения, муниципального района;

в) посредством проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов ТСУ;

г) только посредством создания органов ТОС.

**11. Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан:**

а) подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом, жилой микрорайон; сельский населенный пункт, не являющийся поселением; иные территории проживания граждан;

б) территории, на которых может осуществляться ТОС, не обязательно должны быть четко связаны с объектами застройки и определяются жителями самостоятельно, например, несколько подъездов, находящихся в разных многоквартирных жилых домах; несколько

многоквартирных или одноэтажных жилых домов, в т.ч. расположенных на соседних улицах и т.д.;

в) район или несколько территориально прилегающих друг к другу районов.

**12. Конференция граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочной, если в ней:**

а) принимает участие не менее половины избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее двух третей жителей соответствующей территории, достигших восемнадцатилетнего возраста;

б) принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях делегатов, представляющих не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста;

в) участвует более половины жителей территории, на которой образовано ТОС.

**13. Органы территориального общественного самоуправления могут осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан:**

а) так и на основании договора между органами ТОС и федеральными органами власти с использованием средств российского бюджета;

б) так и на основании договора между органами ТОС и органами государственной власти субъекта РФ с использованием средств бюджета республики, края, области;

в) так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета.

**14. Для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального образования представительным органом муниципального образования, главой муниципального образования могут проводиться публичные слушания. Кто вправе, на основании Федерального закона № 131-ФЗ инициировать публичные слушания:**

а) представительный орган государственной власти субъекта РФ;

б) исполнительный орган государственной власти субъекта РФ;

в) население данной территории, представительный орган муниципального образования или глава муниципального образования.

г) только население данной территории.

**15. Могут ли на публичные слушания выноситься проекты планов и программ развития муниципального образования, проекты правил землепользования и застройки, проекты планировки территорий и проекты межевания территорий, а также вопросы предоставления разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства, вопросы отклонения от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства:**

а) да могут;

б) нет, не могут, это компетенция муниципальных органов;

в) нет, не могут, это компетенция органов государственной власти субъекта РФ;

г) да, могут, но только по инициативе представительного органа власти муниципального образования.

**16. В целях решения непосредственно населением вопросов местного значения проводится местный референдум. Какой орган, в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, вправе его назначить:**

а) представительный орган местного самоуправления;

б) орган исполнительной власти местного самоуправления;

в) представительный орган государственной власти субъекта РФ;

г) орган исполнительной власти субъекта РФ;

д) федеральные органы государственной власти в лице территориальных структур Министерства регионального развития РФ.

**17. Если местный референдум инициирован гражданами, то какое число подписей в поддержку данной инициативы необходимо собрать, в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ:**

а) минимальное число подписей не может превышать 2 % от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования;

б) минимальное число подписей не может превышать 5 % от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования;

в) минимальное число подписей не может превышать 10 % от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования;

г) минимальное число подписей не может превышать 15 % от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования.

**18. Местный референдум должен быть назначен в течение:**

а) 15 дней со дня подачи в муниципалитет необходимых документов;

б) 30 дней со дня подачи в муниципалитет необходимых документов;

в) 45 дней со дня подачи в муниципалитет необходимых документов;

г) 60 дней со дня подачи в муниципалитет необходимых документов.

**19. Нуждается ли принятое на местном референдуме решение, подлежащее обязательному исполнению на территории муниципального образования, в утверждении какими-либо органами государственной власти, их должностными лицами или органами местного самоуправления:**

а) да, необходимо утверждение итогов выборов вышестоящим органом власти;

б) нет, итоги местного референдума не нуждаются в чем-либо утверждении;

в) в случаях, оговоренных в Федеральном законе № 131-ФЗ, нуждаются в утверждении судом.

**20. Муниципальные выборы проводятся в целях избрания депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Муниципальные выборы назначаются:**

а) представительным органом муниципального образования в сроки, предусмотренные уставом муниципального образования. В случаях, установленных федеральным законом, муниципальные выборы назначаются соответствующей избирательной комиссией муниципального образования или судом;

б) исполнительным органом муниципального образования в сроки, предусмотренные уставом муниципального образования;

в) исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации по окончании срока полномочий соответствующих органов местного самоуправления, должностных лиц, предусмотренного уставом муниципального образования;

г) представительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации по окончании срока полномочий соответствующих органов местного самоуправления, должностных лиц, предусмотренного уставом муниципального образования;

д) федеральными органами власти в лице региональных структур Министерства РФ по делам регионального развития по окончании срока полномочий соответствующих органов местного самоуправления, должностных лиц, предусмотренных уставом муниципального образования;

е) избирательной комиссией муниципального образования.

**21. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления проводится по инициативе:**

а) главы местного самоуправления;

- б) вышестоящих субъектов и органов муниципальной или государственной власти;
- в) самого выборного органа местного самоуправления;
- г) населения;
- д) избирательной комиссии муниципального образования.

**22. Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления считается отозванным, если за отзыв проголосовало:**

- а) не менее одной трети избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе);
- б) не менее половины избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе);
- в) не менее двух третей избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе);
- г) количество избирателей, превышающее по абсолютному числу количество избирателей, проголосовавших на предыдущих муниципальных выборах за избрание данного члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

**23. Муниципальная служба – это профессиональная деятельность, осуществляемая на постоянной основе, на муниципальной должности, не являющейся выборной. Она осуществляется на таких принципах, как: профессионализм и компетенция, ответственность, законность и т.д. Относятся ли к этим принципам такие как: внепартийность муниципальной службы и равный доступ граждан РФ к муниципальной службе:**

- а) нет, эти принципы к муниципальной службе не имеют отношения;
- б) да, только принцип равного доступа к муниципальной службе, а внепартийность муниципальной службы – нет;
- в) да, это принципы муниципальной службы России.

**24. В соответствии со ст. 130 Конституции РФ местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Это осуществляется:**

- а) вышестоящими органами государственной власти путем делегирования своих полномочий на места;
- б) государственными органами власти субъекта РФ путем делегирования полномочий и чиновников края, области;
- в) гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные органы местного самоуправления.

**25. Структура органов местного самоуправления (ст. 131 Конституции РФ) определяется:**

- а) населением самостоятельно;
- б) представительным органом власти субъекта РФ;
- в) типовым положением, утверждаемым Министерством регионального развития РФ на основании ФЗ «О местном самоуправлении»;
- г) специальным регламентом, принимаемым Советом Федерации Федерального Собрания РФ;
- д) специальным регламентом, принимаемым губернатором (главой администрации края, области);
- е) специальным регламентом, принимаемым Президентом РФ.

**26. На основании ст. 132 Конституции РФ органы местного самоуправления:**

- а) согласовывают с органами государственной власти субъекта РФ вопросы использования муниципальной собственности;
- б) самостоятельно управляют и распоряжаются муниципальной собственностью;

в) самостоятельно управляют движимым имуществом, вопросы распоряжения недвижимостью осуществляются в соответствии с программами, принимаемыми ежегодно органами представительной власти местного самоуправления и утверждаемыми органами государственной власти субъекта РФ.

**27. Руководствуясь ст. 132 Конституции РФ и федеральным законодательством, органы местного самоуправления:**

а) самостоятельно устанавливают налоги и сборы, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет;

б) самостоятельно устанавливают налоги и сборы, но бюджет им доводится вышестоящим органом представительной власти субъекта РФ;

в) самостоятельно устанавливают налоги и сборы, утверждают местный бюджет, который вступает в силу после положительного заключения органов финансового контроля субъекта Федерации либо региональных структур Минфина РФ.

**28. В соответствии со ст. 133 Конституции РФ местное самоуправление гарантируется:**

а) Президентом РФ как гарантом Конституции;

б) Правительством РФ с помощью специальных программ развития местного самоуправления;

в) правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, запретом на ограничение прав местного самоуправления;

г) Государственной Думой ФС РФ путем принятия государственного бюджета страны, включающего расходы на функционирование местного самоуправления.

**29. Органы местного самоуправления:**

а) являются составной частью системы органов государственной власти субъекта РФ;

б) не входят в систему органов государственной власти;

в) вопрос о вхождении органов МСУ в систему государственной власти решен в разных субъектах РФ по-разному, в зависимости от местных традиций.

**30. Допускает ли Федеральный закон № 131-ФЗ подчиненность органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления одного муниципального образования органу местного самоуправления или должностному лицу местного самоуправления другого муниципального образования:**

а) да, возможна иерархия органов или должностных лиц органов местного самоуправления;

б) не допускает;

в) этот вопрос находится в компетенции субъектов РФ и регулируется конституциями, уставами республик, краев, областей, исходя из сложившихся местных традиций.

**31. Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» был принят:**

а) в 2000 г.;

б) в 2003 г.;

в) в 2007 г.;

г) в 2011 г.

**32. Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливает:**

а) общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, определяет гарантии его осуществления;

б) условия эффективной деятельности органов власти на районном и поселковом уровнях;

в) способы «жизни» местных сообществ, правила организации работы местных органов власти.

**33. Местное самоуправление в РФ, согласно Федеральному закону 131-ФЗ:**

- а) один из важнейших элементов государственной системы власти, показатель демократичности существующего строя;
- б) одна из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации;
- в) закрепленная Конституцией РФ и общепризнанными нормами международного права часть политической системы общества, показатель эффективности работы государственной машины;
- г) самоорганизация граждан по месту их жительства для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

**34. В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ (ст. 2) муниципальное образование – это:**

- а) городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения;
- б) несколько поселений, объединенных общей территорией и органами власти;
- в) часть территории города или района, выделенная для более оперативного и эффективного управления государственными органами власти.

**35. К вопросам местного значения Федеральный закон № 131-ФЗ (ст. 2) относит:**

- а) вопросы взаимодействия государственных и местных органов власти по поводу наполнения и расходования городских, районных, поселковых бюджетов;
- б) вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно;
- в) все вопросы, не отнесенные к компетенции Федерации и ее субъектов.

**36. Органы местного самоуправления (ст. 2 Федерального закона № 131-ФЗ) – это:**

- а) назначаемые в установленном порядке государством лица, осуществляющие от его имени властные полномочия в городах, районах, городских и сельских поселениях;
- б) избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения;
- в) избираемые сельским сходом или общим собранием (конференцией) жителей многоквартирного дома, квартала граждане, осуществляющие властные полномочия на данной территории.

**37. Должностное лицо местного самоуправления (ст. 2 Федерального закона № 131-ФЗ) – это:**

- а) назначенное органами государственной власти лицо, призванное обеспечить эффективное функционирование городской, районной, поселковой администрации;
- б) выборное лицо, заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и (или) по организации органа местного самоуправления;
- в) муниципальный служащий, чье назначение согласовано представительным (исполнительным) органам власти субъекта РФ.

**38. Муниципальный правовой акт (ст. 2 Федерального закона № 131-ФЗ) – это:**

- а) решение по вопросам местного значения или по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, принятое населением муниципального образования непосредственно, органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления, документально оформленное, обязательное для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающее либо изменяющее общеобязательные правила или имеющее индивидуальный характер;

б) директивные указания, присланные федеральными органами власти, предназначенные для повышения эффективности деятельности местных органов власти (районных и городских администраций, поселковых советов, сходов граждан и т.п.);

в) решение муниципального органа власти, оформленное надлежащим образом.

**39. Муниципальный правовой акт – решение, принимаемое:**

а) только по вопросам местного значения;

б) по вопросам местного значения, а также по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ;

в) правовой акт, составленный на основе Конституции РФ и регулирующий общественные отношения на местном уровне.

**40. Решение, принятое населением муниципального образования непосредственно, является муниципальным правовым актом:**

а) да, в любом случае;

б) нет;

в) да, если оно утверждено законодательным органом государственной власти субъекта РФ;

г) да, если только в случае, когда вопрос перед населением поставлен органом муниципальной власти.

**41. Граждане Российской Федерации осуществляют местное самоуправление посредством:**

а) назначения избранными в ходе демократических выборов вышестоящими органами государственной власти в нижестоящие – субъектов Российской Федерации, городов, районов, городских и сельских поселений;

б) участия в местных сходах граждан, выборах старост деревень (станций) и отдельных чиновников городских и районных администраций;

в) участия в местных референдумах, выборах, посредством иных форм волеизъявления, а также через выборные и иные органы местного самоуправления.

**42. Граждане имеют равные права на осуществление местного самоуправления (ст. 3 Федерального закона № 131-ФЗ) независимо:**

а) от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям;

б) от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, однако они должны иметь высшее образование, состоять в партии, победившей на выборах, иметь практический опыт (стаж) работы в органах местного самоуправления или в краевой, областной администрации;

в) от пола, расы, национальности, материального положения, убеждений, места проживания.

**43. В соответствии со ст. 4 Федерального закона № 131-ФЗ, правовую основу местного самоуправления составляют:**

а) Конституция РФ, федеральные законы, законы субъектов РФ, локальные правовые акты;

б) общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти), конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты;

в) Конституция РФ, федеральные законы, законы субъектов РФ, локальные правовые акты, указы и распоряжения уполномоченных на то должностных лиц Российской Федерации и ее субъектов, местные традиции.

**44. Муниципальные правовые акты (ст. 7 Федерального закона № 131-ФЗ) не должны противоречить:**

а) Европейской Хартии местного самоуправления, Конституции РФ, правовым актам субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении;

б) Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным Законом, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации;

в) законодательным актам и конституциям (уставам) республик, краев и областей РФ;

г) общепризнанным нормам международного права, Конституции РФ, федеральным конституционным законам, федеральным законам, правовым актам субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении.

**45. За неисполнение муниципальных правовых актов (ст. 7 Федерального закона № 131-ФЗ) граждане, руководители организаций, должностные лица органов государственной власти и должностные лица органов местного самоуправления:**

а) не несут ответственности в соответствии с федеральным и иным законодательством, им может быть объявлено партийное взыскание, в исключительных случаях должностные лица могут быть отправлены в отставку решениями сельских сходов граждан;

б) несут ответственность только руководители организаций (учреждений), граждане не могут привлекаться к подобного рода ответственности;

в) несут ответственность в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

**46. Советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации (ст. 8 Федерального закона № 131-ФЗ):**

а) могут образовывать единое общероссийское объединение муниципальных образований;

б) не могут образовывать единое общероссийское объединение муниципальных образований – Конституционный Суд РФ признал, что это противоречит конституционному принципу независимости МСУ;

в) могут участвовать в образовании единого общероссийского объединения муниципальных образований, если это предусмотрено конституцией (уставом) субъекта РФ.

**47. Муниципальные образования (ст. 9 Федерального закона № 131-ФЗ) в соответствии с федеральным законодательством:**

а) не вправе устанавливать свои символы самостоятельно, разрешается лишь добавление символов в специально установленных для этого полях в гербах субъектов Российской Федерации, в состав которых входят данные муниципальные образования;

б) вправе устанавливать официальные символы, отражающие исторические, культурные, национальные и иные местные традиции и особенности;

в) вправе устанавливать официальные символы, отражающие исторические, культурные, национальные и иные местные традиции и особенности, но данные символы приобретают официальный статус лишь при согласовании с представительным органом субъекта Российской Федерации или специально уполномоченным им органом после одобрения геральдической комиссией субъекта РФ и Федеральной геральдической службой РФ. Отказ в согласовании официальных символов муниципальных образований может быть обжалован в суд субъекта РФ.

**48. Границы территорий муниципальных образований (ст. 10 Федерального закона № 131-ФЗ) устанавливаются и изменяются:**

а) законами субъектов Российской Федерации в соответствии с требованиями, предусмотренными Федеральным законом № 131-ФЗ;

б) Конституцией РФ, федеральными законами;  
 в) соглашениями, заключаемыми между собой муниципальными образованиями и регистрируемыми в установленном порядке органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

д) самими жителями и в утверждении не нуждается.

**49. Кто вправе инициировать изменение границ муниципального образования (ст. 12 Федерального закона № 131-ФЗ):**

а) население, органы местного самоуправления, органы государственной власти субъекта Российской Федерации, федеральные органы государственной власти;

б) только население, проживающее на данной территории;

в) только органы местного самоуправления;

г) только органы государственной власти субъекта РФ и федеральные органы государственной власти РФ.

**50. В состав территории городского поселения могут входить:**

а) несколько городов или город и один или несколько поселков городского типа;

б) один город или один поселок;

в) город и одно или несколько поселений сельского типа, территории которых непосредственно примыкают к территории города;

г) если население города насчитывает более 50 000 человек, городское поселение может включать в свой состав лишь часть его территории, и на территории одного города может быть образовано несколько городских поселений.

**51. В состав территории сельского поселения могут входить, как правило, один сельский населенный пункт или поселок с численностью населения:**

а) более 200 человек;

б) более 1000 человек;

в) более 1500 человек;

г) более 2000 человек.

**52. Преобразование муниципальных образований (ст. 13 Федерального закона № 131-ФЗ) – это их:**

а) ликвидация в установленном законом порядке;

б) объединение, разделение, изменение статуса;

в) укрупнение или последующая ликвидация;

г) создания закрытого территориального образования.

**53. Относит ли Федеральный закон № 131-ФЗ к вопросам местного значения такие полномочия поселений, как: установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения; владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения; организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом; содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения; обеспечение малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства; создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения:**

а) да, относит;

б) нет, не относит, это полномочия районного уровня местного самоуправления, а не поселения;

в) нет, не относит, это полномочия субъекта РФ, в котором находится поселение.

**54. Содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования между населенными пунктами, мостов и иных транспортных инженерных сооружений вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения; организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района:**

- а) это один из важнейших вопросов местного значения – ответственность органов местного самоуправления района;
- б) это исключительные полномочия субъекта РФ;
- в) это совместные полномочия органов местного самоуправления района, органов государственной власти субъекта РФ и федеральных органов государственной власти в лице Министерства транспорта РФ, но по соглашению может закрепляться за одним из указанных субъектов.

**55. На основании Федерального закона № 131-ФЗ и других законодательных актов, наряду с формированием, утверждением, исполнением бюджета городского округа и контролем за его исполнением, установлением, изменением и отменой местных налогов и сборов городского округа; владением, пользованием и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа; организацией в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, к вопросам местного значения городского округа относятся:**

- а) организация охраны общественного порядка; обеспечение мер пожарной безопасности; организация мероприятий по охране окружающей среды в пределах городского округа; организация на территории округа скорой медицинской помощи; создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;
- б) указанные в п. «а» полномочия реализуются в рамках совместного ведения с органами государственной власти субъекта Федерации;
- в) указанные в п. «а» полномочия принадлежат органам местного самоуправления муниципального района;
- г) указанные в п. «а» полномочия принадлежат органам местного самоуправления поселений.

**56. Относит ли Федеральный закон № 131-ФЗ участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизацию и ликвидацию последствий проявления терроризма и экстремизма к вопросам местного значения поселений:**

- а) да, относит;
- б) нет, не относит, это прерогатива федеральных властей;
- в) нет, не относит, эти задачи решают органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

**57. Относится ли организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения к вопросам местного значения поселений:**

- а) нет, не относятся, эти задачи решают местные структуры федеральных министерств;
- б) нет, не относятся, эти задачи закреплены за районным уровнем местного самоуправления;
- в) да, относятся.

**58. Относится ли участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения, в т.ч. обеспечении первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов к вопросам местного значения поселений:**

- а) да, за решение этих вопросов отвечают органы местного самоуправления уровня поселений;

б) нет, не относится, за это отвечают органы местного самоуправления района;

в) нет, не относится, это прерогатива местных структур МЧС.

**59. Кем утверждаются планы и программы социально-экономического развития муниципального образования, отчеты об их выполнении:**

а) органами государственной власти субъекта РФ;

б) органами местного самоуправления;

в) региональными органами Министерства регионального развития.

**60. Могут ли федеральные законы, законы субъектов РФ, в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, содержать положения, определяющие объем расходов местных бюджетов:**

а) да, могут содержать такие положения;

б) нет, не могут;

в) положения федеральных законов, законов субъектов РФ могут определять лишь объем расходов местных бюджетов по обеспечению минимальных социальных гарантий, все остальные вопросы полностью находятся в компетенции органов местного самоуправления.

**Таблица 9. Примеры оценочных средств с ключами правильных ответов**

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
<b>УК-2 Способен определять круг задач в рамках поставленной цели и выбирать оптимальные способы их решения, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений</b>				
1.	Задание закрытого типа	<i>Прочитайте текст, выберите один правильный вариант ответа</i> <b>Собрания граждан муниципального образования проводятся:</b> а) для обсуждения вопросов федерального значения; б) для информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления; в) для осуществления регионального общественного самоуправления; г) для досрочного прекращения полномочий выборных должностных лиц местного самоуправления.	Б	1
2.		<i>Прочитайте текст, выберите один правильный вариант ответа</i> <b>Результаты опроса</b>	Б	1

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
		<p><b>граждан имеют:</b>            а) императивный характер;            б) рекомендательный характер;            в) императивный характер, при условии, что инициатива, сформулированная в вопросе, исходит от органа государственной власти субъекта РФ;            г) рекомендательный характер, при условии, что инициатива, сформулированная в вопросе, исходит от органа государственной власти субъекта РФ.</p>		
3.		<p><i>Прочитайте текст, выберите один правильный вариант ответа</i></p> <p><b>В соответствии со ст. 25 Федерального закона № 131-ФЗ в поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек для решения вопросов местного значения проводится сход граждан, который правомочен при участии в нем:</b></p> <p>а) более половины жителей поселения, обладающих избирательным правом;            б) более одной трети жителей поселения, обладающих избирательным правом;            в) более двух третей жителей поселения, обладающих избирательным правом;            г) этот вопрос не урегулирован в федеральном законодательстве и определяется в уставе</p>	А	2

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
		муниципального образования или решается законодательством субъекта Российской Федерации, исходя из местных традиций или географических особенностей поселения.		
4.		<p><i>Прочитайте текст, выберите один правильный вариант ответа</i></p> <p><b>Кто вправе созвать сход граждан:</b></p> <p>а) глава муниципального образования, в соответствии с решением районного совета депутатов;</p> <p>б) глава муниципального образования по требованию главы районной администрации;</p> <p>в) глава муниципального образования самостоятельно либо по инициативе группы жителей поселения численностью не менее 10 человек;</p> <p>г) только инициативная группа жителей поселения численностью не менее 10 человек.</p>	В	2
5.		<p><i>Прочитайте текст, выберите один правильный вариант ответа</i></p> <p><b>Решение схода граждан в РФ считается принятым, если за него проголосовало более:</b></p> <p>а) половины общей численности жителей поселения, имеющих право голоса;</p> <p>б) половины участников схода граждан;</p> <p>в) двух третей участников схода;</p> <p>г) за решение должны</p>	Б	2

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
		<p>проголосовать все участники схода;            д) этот вопрос не урегулирован в федеральном законодательстве и определяется в уставе муниципального образования или решается законодательством субъекта Российской Федерации, исходя из местных традиций или географических особенностей поселения.</p>		
6.	Задание открытого типа	<p><i>Прочитайте текст и запишите развернутый ответ</i>            Астраханские власти намерены снести большинство торговых киосков в областном центре. Реформу схемы размещения торговых точек объясняют утвержденными планами по благоустройству территорий. В результате действий городских чиновников работу могут потерять тысячи продавцов. По предварительным оценкам, в результате реформы торговой сети Астрахани работу могут потерять от 5 тыс. до 6 тыс. человек. Бюджет областного центра лишится ежегодных налоговых поступлений на сумму 150 млн. рублей. Вправе ли муниципальные власти поступать так, как описано выше?</p>	<p>В рамках работ по благоустройству городской территории и в рамках утвержденного генерального плана местные власти вправе осуществить изъятие земель для муниципальных нужд на основании ст. 56.2 Земельного кодекса РФ и только на возмездной основе, в порядке, предусмотренном Главой VII.1 Земельного кодекса.</p>	5
7.		<p><i>Прочитайте текст и запишите развернутый ответ</i>            Как формируются бюджеты муниципальных</p>	<p>В соответствии со ст. 52 ФЗ «Об общих принципах организации местного</p>	5

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
		<p>образований? Обоснуйте ответ конкретными нормами права.</p>	<p>самоуправления в РФ» каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет (местный бюджет). Бюджет муниципального района (районный бюджет) и свод бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами), образуют консолидированный бюджет муниципального района. В качестве составной части бюджетов городских и сельских поселений, внутригородских районов, муниципальных районов (в отношении населенных пунктов, других территорий, расположенных на межселенных территориях), муниципальных округов, городских округов, внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и</p>	

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
			<p>Севастополя могут быть предусмотрены сметы доходов и расходов отдельных населенных пунктов, других территорий, не являющихся муниципальными образованиями. Порядок составления, утверждения и исполнения указанных смет определяется органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации. Составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно с соблюдением</p>	

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
			<p>требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации. Территориальные органы федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, предоставляют финансовым органам муниципальных образований информацию о начислении и об уплате налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджеты соответствующих муниципальных образований.</p>	
8.		<p><i>Прочитайте текст и запишите развернутый ответ</i>          Представительный орган местного самоуправления г. Астрахани удалил главу муниципального образования в отставку. Глава муниципального образования подал в суд на признание решения неправомочным.</p>	<p>На основании ст. 74.1. ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», при наличии определенных полномочий представительный орган муниципального образования вправе удалить главу муниципального образования в отставку по инициативе депутатов</p>	5

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
			представительного органа муниципального образования или по инициативе высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).	
9.		<p><i>Прочитайте текст и запишите развернутый ответ</i></p> <p>Какие положения Европейской Хартии местного самоуправления необходимо указать, аргументируя финансовые основы деятельности МСУ. Аргументируйте ответ конкретными положениями Хартии.</p>	<p>В Европейской хартии о Местном самоуправлении ст. 9 посвящена источникам финансирования органов МСУ. Для обеспечения финансовой основы организации и деятельности МСУ предлагается руководствоваться следующими основными положениями.</p> <p>1) Органы МСУ имеют право в рамках национальной экономической политики государства на обладание достаточными собственными финансовыми средствами, которыми они могут самостоятельно распоряжаться при</p>	5

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
			<p>реализации своих функций и задач.</p> <p>2) Финансовые средства органов МСУ должны быть достаточны для осуществления определенных законом полномочий.</p> <p>3) Часть финансовых средств органов МСУ должна поступать за счет местных сборов и налогов, ставки которых органы МСУ вправе устанавливать в пределах, определенных законом.</p> <p>4) Финансовые источники, на которых основываются средства органов МСУ, должны быть разнообразными и гибкими, чтобы быть адекватными изменениям в расходах, возникающих при осуществлении компетенции местных органов.</p> <p>5) Правовыми мерами обеспечивается защита финансово-неустойчивых органов МСУ за счет ввода процедур финансового выравнивания или иных эквивалентных мер, предназначенных</p>	

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
			<p>для корректировки результатов неравномерного распределения потенциальных источников финансирования местных органов и соответственно их расходам. Однако эти процедуры и меры не должны ограничивать свободу выбора органов МСУ в пределах их компетенции.</p> <p>б) Порядок предоставления перераспределяемых средств необходимо определенным образом согласовывать с органом МСУ и т.д.</p>	
10.	Задание комбинированного типа	<p><i>Прочитайте текст, выберите один правильный вариант ответа и запишите аргументы, обосновывающие выбор ответа</i></p> <p>Входит ли в обязанность органов государственной власти и местного самоуправления поощрение жилищного строительства?</p> <p>А) это обязанность исключительно органов государственной власти;</p> <p>Б) это обязанность исключительно органов местного самоуправления;</p> <p>В) входит в обязанность органов государственной власти и местного самоуправления.</p> <p>Обоснуйте ответ ссылкой к норме Конституции РФ.</p>	<p><b>В</b></p> <p>В соответствии со ст. 40 Конституции РФ, органы местного самоуправления обязаны поощрять жилищное строительство.</p>	3
№	Тип задания	Формулировка задания	Правильный	Время

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
п/п			ответ	выполнения (в минутах)
<b><i>ПК-1 Способен разрабатывать проекты нормативных правовых актов, правовые нормы для различных уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности, оценивать возможные правовые риски реализации нормативных предписаний или иных решений, необходимость изменения нормативных правовых актов и обосновывать такие изменения</i></b>				
11.	Задание закрытого типа	<p><i>Прочитайте текст, выберите один правильный вариант ответа</i></p> <p><b>Проект муниципального правового акта, внесенный в порядке реализации Правотворческой инициативы граждан:</b></p> <p>а) подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления в течение трех месяцев со дня его внесения;</p> <p>б) подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления в течение шести месяцев со дня его внесения;</p> <p>в) подлежит обязательному рассмотрению на ближайшей очередной, со дня его внесения, сессии органа местного самоуправления;</p> <p>г) в течение одного месяца направляется органом местного самоуправления в органы конституционного надзора субъекта Российской Федерации для получения заключения о соответствии данной инициативы федеральным законам и законам субъекта Российской Федерации</p>	А	2
12.		<p><i>Прочитайте текст, выберите один правильный</i></p>	А	3

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
		<p><i>вариант ответа</i></p> <p><b>В соответствии со ст. 27 Федерального закона №131-ФЗ под территориальным общественным самоуправлением (ТОС) понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на этой части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения. Кто устанавливает границы территории, на которой ТОС осуществляется:</b></p> <p>а) орган представительной власти муниципального района, на территории которого инициировано создание ТОС, по предложению населения, проживающего на данной территории;</p> <p>б) глава администрации поселения, на территории которого инициировано создание ТОС, по предложению населения, проживающего на данной территории;</p> <p>в) орган представительной власти, на территории которого инициировано создание ТСУ, по предложению населения, проживающего на данной территории;</p> <p>г) орган представительной власти, на территории которого инициировано создание ТСУ, по предложению населения, проживающего на данной</p>		

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
		<p>территории; в случае, когда на части территории поселения уже создано ТОС, орган представительной власти поселения вправе самостоятельно принять решение о создании ТОС на остальной части поселения, в т.ч. нескольких ТОС и проведении границ между ними;</p> <p>д) границы территории, на которой осуществляется ТОС, не фиксируются никакими органами власти, поскольку территориальное общественное самоуправление не является формой власти и имеет право привлекать к участию в тех или иных проектах разный круг физических лиц – жителей муниципального образования; регистрации подлежит лишь орган общественного самоуправления.</p>		
13.		<p><i>Прочитайте текст, выберите один правильный вариант ответа</i></p> <p><b>На собрании граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления вправе присутствовать граждане по достижении:</b></p> <p>а) 14 лет;  б) 16 лет;  в) 18 лет;  г) 21 года.</p>	Б	1
14.		<p><i>Прочитайте текст, выберите один правильный вариант ответа</i></p> <p><b>Территориальное</b></p>	В	2

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
		<p><b>общественное самоуправление осуществляется в поселениях посредством:</b></p> <p>а) постоянно действующих сходов граждан;</p> <p>б) письменных и устных обращений граждан в органы власти поселения, муниципального района;</p> <p>в) посредством проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов ТСУ;</p> <p>г) только посредством создания органов ТОС.</p>		
15.		<p><i>Прочитайте текст, выберите один правильный вариант ответа</i></p> <p><b>Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан:</b></p> <p>а) подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом, жилой микрорайон; сельский населенный пункт, не являющийся поселением; иные территории проживания граждан;</p> <p>б) территории, на которых может осуществляться ТОС, не обязательно должны быть четко связаны с объектами застройки и определяются жителями самостоятельно, например, несколько подъездов, находящихся в разных многоквартирных жилых домах; несколько многоквартирных или одноэтажных жилых</p>	А	3

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
		домов, в т.ч. расположенных на соседних улицах и т.д.; в) район или несколько территориально прилегающих друг к другу районов.		
16.	Задание открытого типа	<i>Прочитайте текст и запишите развернутый ответ</i> Определите источники финансирования МСУ. Ответ обоснуйте правовыми нормами.	На основании ст. 55 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» формирование доходов местных бюджетов осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах. Кроме того, ст. 63.1 того же закона предусматривает, что в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, из бюджета субъекта Российской Федерации предоставляются субсидии местным бюджетам в соответствии с	5

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
			<p>Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним законами субъекта Российской Федерации. В случаях и порядке, установленных законами субъекта Российской Федерации в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами органов государственной власти субъекта Российской Федерации, местным бюджетам могут быть предоставлены дотации и иные межбюджетные трансферты из бюджета субъекта Российской Федерации.</p>	
17.		<p><i>Прочитайте текст и запишите развернутый ответ</i>          Конституция РФ гласит: «Изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих</p>	<p>На основании положений ст. 11 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» границы муниципальных образований устанавливаются и</p>	10

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
		<p>территорий». Тем самым российская Конституция защищает территориальную целостность местного сообщества, что также составляет одну из основ местного самоуправления. Приведите нормы законодательства об установлении и изменении границ муниципальных образований</p>	<p>изменяются в соответствии со следующими требованиями:</p> <p>1) территория субъекта Российской Федерации разграничивается между поселениями, муниципальными и городскими округами.</p> <p>2) территории всех поселений, а также возникающие на территориях с низкой плотностью сельского населения и (или) на территориях упраздняемых поселений межселенные территории входят в состав муниципальных районов;</p> <p>3) территорию поселения составляют исторически сложившиеся земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения соответствующего поселения, земли рекреационного назначения, земли для развития поселения;</p> <p>4) в состав</p>	

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
			<p>территории поселения входят земли независимо от форм собственности и целевого назначения;</p> <p>5) в состав территории городского поселения могут входить один город или один поселок, а также в соответствии с генеральным планом городского поселения территории, предназначенные для развития его социальной, транспортной и иной инфраструктуры (включая территории поселков и сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями);</p> <p>б) в состав территории сельского поселения могут входить, как правило, один сельский населенный пункт или поселок с численностью населения более 1000 человек (для территории с высокой плотностью сельского населения - более 3000 человек) и (или) объединенные</p>	

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
			<p>общей территорией несколько сельских населенных пунктов с численностью населения менее 1000 человек каждый (для территории с высокой плотностью сельского населения - менее 3000 человек каждый);</p> <p>7) сельский населенный пункт с численностью населения менее 1000 человек, как правило, входит в состав сельского поселения;</p> <p>8) в соответствии с законами субъекта Российской Федерации статусом сельского поселения с учетом плотности сельского населения субъекта Российской Федерации и доступности территории поселения может наделяться сельский населенный пункт с численностью населения менее 1000 человек;</p> <p>9) административным центром муниципального района или муниципального округа может считаться город или поселок, расположенные на территории</p>	

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
			<p>городского округа, имеющего с таким муниципальным районом или муниципальным округом общую границу;</p> <p>10) границы сельского поселения, в состав которого входят два и более населенных пункта, как правило, устанавливаются с учетом пешеходной доступности до его административного центра и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов, входящих в его состав, а границы муниципального округа, городского округа, муниципального района - с учетом транспортной доступности до их административных центров и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов (поселений), входящих в их состав. Указанные требования в соответствии с законами субъектов Российской Федерации могут не применяться на территориях с низкой плотностью сельского</p>	

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
			<p>населения, а также в отдаленных и труднодоступных местностях;</p> <p>11) территория населенного пункта должна полностью входить в состав территории поселения, муниципального округа, городского округа;</p> <p>12) территория муниципального образования не может входить в состав территории другого муниципального образования, за исключением случаев вхождения поселений и внутригородских районов в состав соответственно муниципальных районов и городских округов с внутригородским делением;</p> <p>13) территории муниципального округа, городского округа не входят в состав территории муниципального района;</p> <p>14) границы муниципального района устанавливаются с учетом необходимости создания условий для решения вопросов местного значения</p>	

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
			<p>межпоселенческого характера органами местного самоуправления муниципального района, а также для осуществления на всей территории муниципального района отдельных государственных полномочий, переданных указанным органам федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;</p> <p>15) территории поселения, внутригородского района должны полностью входить в состав соответственно территорий муниципального района, городского округа с внутригородским делением.</p>	
18.		<p><i>Прочитайте текст и запишите развернутый ответ</i></p> <p>Определите, что относится к формам непосредственного народовластия на уровне местного самоуправления. Ответ обоснуйте нормам права</p>	<p>К формам непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» относит: Местный</p>	8

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
			<p>референдум (ст. 22); Муниципальные выборы (ст. 23); Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования (ст. 24); Сход граждан, осуществляющий полномочия представительного органа муниципального образования (ст. 25); Правотворческая инициатива граждан (ст.26); Территориальное общественное самоуправление (ст. 27); Публичные слушания, общественные обсуждения (ст. 28); Собрание граждан (ст.29); Конференция граждан (собрание делегатов) (ст. 30); Опрос граждан (ст. 31); Обращение граждан в органы местного самоуправления (ст. 32); Иные формы (ст. 33).</p>	

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
19.		<p><i>Прочитайте текст и запишите развернутый ответ</i></p> <p>Чем представлен механизм ответственности органов местного самоуправления в России. Обоснуйте конкретными правовыми нормами</p>	<p>Механизм ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их Деятельностью установлен ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и выражен следующими элементами:</p> <p>Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления (ст. 70)</p> <p>Ответственность органов местного самоуправления, депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением (ст. 71);</p> <p>Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством (ст. 72);</p> <p>Ответственность представительного органа муниципального</p>	10

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
			<p>образования перед государством (ст. 73)            Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством (ст. 74);            Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления (ст. 75);            Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами (ст. 76);            Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления (ст. 77);            Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления (ст.</p>	

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
			78).	
20.	Задание комбинированного типа	<p><i>Прочитайте текст, выберите один правильный вариант ответа и запишите аргументы, обосновывающие выбор ответа</i></p> <p>Высшим непосредственным выражением власти народа согласно ст. 3 Конституции РФ являются:</p> <p>А) референдумы и свободные выборы;</p> <p>Б) свободные выборы, собрания,</p> <p>В) конференции и сходы граждан,</p> <p>Г) территориальное общественное самоуправление.</p> <p>Определите, кто имеет право на инициативу местного референдума. Ответ обоснуйте нормами права.</p>	<p>А</p> <p>На основании положений п. 3 ст. 22 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» Решение о назначении местного референдума принимается представительным органом муниципального образования:</p> <p>1) по инициативе, выдвинутой гражданами Российской Федерации, имеющими право на участие в местном референдуме;</p> <p>2) по инициативе, выдвинутой избирательными объединениями, иными общественными объединениями, уставы которых предусматривают участие в выборах и (или) референдумах и которые зарегистрированы в порядке и сроки, установленные федеральным законом;</p> <p>3) по инициативе представительного органа муниципального образования и главы местной</p>	5

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
			администрации, выдвинутой ими совместно.	

Полный комплект оценочных материалов по дисциплине (модулю) (фонд оценочных средств) хранится в электронном виде на кафедре, утверждающей рабочую программу дисциплины (модуля).

#### 7.4. Методические материалы, определяющие процедуры оценивания результатов обучения по дисциплине (модулю)

**Таблица 10. Технологическая карта рейтинговых баллов по дисциплине (модулю)**

№ п/п	Контролируемые Мероприятия	Количество мероприятий / баллы	Максимальное количество баллов	Срок представления
<b>Основной блок</b>				
1.	Посещение занятий	0,5 баллов за занятие	10	по расписанию
2.	Активность студента на занятии	0,5 баллов за занятие		по расписанию
3.	Выступление на семинарских занятиях:		10	по расписанию
3.1	полный ответ по вопросу	2 балла		по расписанию
3.2	Дополнение	0,2 – 0,5 балла		по расписанию
4.	Выполнение ПЗ	До 4 баллов за задание	8	по расписанию
5.	Тестирование по курсу	1 балл за каждый правильный ответ	8	по расписанию
6.	Контрольная работа	2 балла	6	по расписанию
7.	Выполнение практико-ориентированных заданий	5 балла	10	по расписанию
8.	Собеседование	2 балла	8	по расписанию

№ п/п	Контролируемые Мероприятия	Количество мероприятий / баллы	Максимальное количество баллов	Срок представления
9.	Коллоквиум	1-2 балла	10	по расписанию
10.	Подготовка презентации	До 5 баллов за задание	10	по расписанию
<b>Всего</b>			<b>80</b>	-
<b>Блок бонусов</b>				
11.	Отсутствие пропусков лекции (посетил все лекции)		+1	
12.	Отсутствие пропусков практических занятий		+1	
13.	Активная работа студентов на занятии, существенный вклад студента на занятии		+2	
14.	Участие докладами на научных конференциях: - внутривузовской - региональной - международной		+2 +2 +2	
<b>Всего</b>			<b>10</b>	-
<b>Дополнительный блок</b>				
15.	<i>Экзамен</i>		10	
<b>Всего</b>			<b>20</b>	-
<b>ИТОГО</b>			<b>100</b>	-

**Таблица 11 – Система штрафов (для одного занятия)**

Показатель	Баллы
Опоздание (два и более)	-1
Не готов к практической части занятия	-1
Нарушение учебной дисциплины	-1
Пропуски лекции без уважительных причин (за одну лекцию)	-1
Пропуск занятий без уважительной причины (за одно занятие)	-1
Нарушение правил техники безопасности	-1

**Таблица 12 – Шкала перевода рейтинговых баллов в итоговую оценку за семестр по дисциплине (модулю)**

Сумма баллов	Оценка по 4-балльной шкале
--------------	----------------------------

Сумма баллов	Оценка по 4-балльной шкале	
90–100	5 (отлично)	
85–89	4 (хорошо)	
75–84		
70–74		
65–69	3 (удовлетворительно)	
60–64		
Ниже 60	2 (неудовлетворительно)	

При реализации дисциплины (модуля) в зависимости от уровня подготовленности обучающихся могут быть использованы иные формы, методы контроля и оценочные средства, исходя из конкретной ситуации.

## **8. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)**

### **8.1. Основная литература:**

1. Муниципальное право России: учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.]; под редакцией А. Н. Кокотова. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 406 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16384-1. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/530918>
2. Муниципальное право: учебник и практикум для вузов / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 432 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14653-0. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/510802>

### **8.2. Дополнительная литература**

1. Авакьян С.А., Муниципальное право России : учебник / отв. ред. Авакьян С.А. - М. : Проспект, 2019. - 656 с. - ISBN 978-5-392-28777-2 - Текст : электронный // ЭБС "Консультант студента" : [сайт]. - URL : <https://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392287772.html> (ЭБС «Консультант студента»)
2. Муниципальное право: учебник и практикум для вузов / С. Е. Чаннов. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 307 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16104-5. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/530428>
3. Муниципальное право: учебное пособие для вузов / Н. С. Бойко. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 430 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16431-2. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/531025>
4. Муниципальное право. Практика высших судебных инстанций России с комментариями: учебное пособие для вузов / А. В. Нечкин, О. А. Кожевников. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 267 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12543-6. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/518900>

### **8.3. Интернет-ресурсы, необходимые для освоения дисциплины (модуля)**

Учебный	Наименование ЭБС
---------	------------------

год	
2024/2025	<b>Электронная библиотечная система IPRbooks</b> <a href="http://www.iprbookshop.ru">www.iprbookshop.ru</a>
	<b>Электронно-библиотечная система BOOK.ru</b> <a href="https://book.ru">https://book.ru</a>
	<b>Электронная библиотечная система издательства ЮРАЙТ,</b> <b>раздел «Легендарные книги»</b> <a href="http://www.biblio-online.ru">www.biblio-online.ru</a> , <a href="https://urait.ru/">https://urait.ru/</a>
	<b>Электронная библиотека «Астраханский государственный университет» собственной генерации на платформе ЭБС «Электронный Читальный зал – БиблиоТех»</b> <a href="https://biblio.asu.edu.ru">https://biblio.asu.edu.ru</a> <i>Учётная запись образовательного портала АГУ</i>
	<b>Электронно-библиотечная система (ЭБС) ООО «Политехресурс» «Консультант студента»</b> Многопрофильный образовательный ресурс «Консультант студента» является электронной библиотечной системой, предоставляющей доступ через Интернет к учебной литературе и дополнительным материалам, приобретённым на основании прямых договоров с правообладателями. Каталог содержит более 15 000 наименований изданий. <a href="http://www.studentlibrary.ru">www.studentlibrary.ru</a> <i>Регистрация с компьютеров АГУ</i>

## 9. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Учебные аудитории, библиотеки университета, компьютерные классы, мультимедийные аудитории.

При реализации различных видов учебной работы по дисциплине могут использоваться электронное обучение и дистанционные образовательные технологии. При реализации различных видов учебной и внеучебной работы используются следующие информационные технологии: виртуальная обучающая среда (или система управления обучением LMS Moodle) или иные информационные системы, сервисы и мессенджеры.

Рабочая программа дисциплины (модуля) при необходимости может быть адаптирована для обучения (в том числе с применением дистанционных образовательных технологий) лиц с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов. Для этого требуется заявление обучающихся, являющихся лицами с ограниченными возможностями здоровья, инвалидами, или их законных представителей и рекомендации психолого-медико-педагогической комиссии. Для инвалидов содержание рабочей программы дисциплины (модуля) может определяться также в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида (при наличии).

## 10. ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ) ПРИ ОБУЧЕНИИ ИНВАЛИДОВ И ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

Рабочая программа дисциплины (модуля) при необходимости может быть адаптирована для обучения (в том числе с применением дистанционных образовательных технологий) лиц с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов. Для этого требуется заявление обучающихся, являющихся лицами с ограниченными возможностями здоровья, инвалидами, или их законных представителей и рекомендации психолого-медико-педагогической комиссии. При обучении лиц с ограниченными возможностями здоровья учитываются их индивидуальные психофизические особенности. Обучение инвалидов осуществляется также в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида (при наличии).

Для лиц с нарушением слуха возможно предоставление учебной информации в визуальной форме (краткий конспект лекций; тексты заданий, напечатанные увеличенным шрифтом), на аудиторных занятиях допускается присутствие ассистента, а также сурдопереводчиков и тифлосурдопереводчиков. Текущий контроль успеваемости осуществляется в письменной форме: обучающийся письменно отвечает на вопросы, письменно выполняет практические задания. Доклад (реферат) также может быть представлен в письменной форме, при этом требования к содержанию остаются теми же, а требования к качеству изложения материала (понятность, качество речи, взаимодействие с аудиторией и т. д.) заменяются на соответствующие требования, предъявляемые к письменным работам (качество оформления текста и списка литературы, грамотность, наличие иллюстрационных материалов и т. д.). Промежуточная аттестация для лиц с нарушениями слуха проводится в письменной форме, при этом используются общие критерии оценивания. При необходимости время подготовки к ответу может быть увеличено.

Для лиц с нарушением зрения допускается аудиальное предоставление информации, а также использование на аудиторных занятиях звукозаписывающих устройств (диктофонов и т. д.). Допускается присутствие на занятиях ассистента (помощника), оказывающего обучающимся необходимую техническую помощь. Текущий контроль успеваемости осуществляется в устной форме. При проведении промежуточной аттестации для лиц с нарушением зрения тестирование может быть заменено на устное собеседование по вопросам.

Для лиц с ограниченными возможностями здоровья, имеющих нарушения опорно-двигательного аппарата, на аудиторных занятиях, а также при проведении процедур текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации могут быть предоставлены необходимые технические средства (персональный компьютер, ноутбук или другой гаджет); допускается присутствие ассистента (ассистентов), оказывающего обучающимся необходимую техническую помощь (занять рабочее место, передвигаться по аудитории, прочитать задание, оформить ответ, общаться с преподавателем).