

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Астраханский государственный университет имени В. Н. Татищева»
(Астраханский государственный университет им. В. Н. Татищева)

СОГЛАСОВАНО
Руководитель ОПОП

 О.В. Бесчастнова

«6» июня 2024 г.

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой УПиПД

 О.В. Бесчастнова

«6» июня 2024 г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

«АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО»

Составитель	Баландина Н.В., к.ю.н., доц. кафедры УП и ПД
Направление подготовки / специальность	40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность
Направленность (профиль) ОПОП	Судебная деятельность
Квалификация (степень)	юрист
Форма обучения	очная
Год приёма	2023
Курс	2
Семестр(ы)	3-4

Астрахань – 2024

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

1.1. Целями освоения дисциплины (модуля) «Административное право» являются формирование целостного представления и комплексных знаний о понятии и сущности административного права; получение теоретических знаний и формирование практических умений и навыков по применению нормативных правовых актов, регулирующих административные правоотношения, необходимых для решения профессиональных задач по обеспечению национальной безопасности, законности и правопорядка.

1.2. Задачи освоения дисциплины (модуля):

знать основные положения и правовые основы государственного управления как объекта административно-правового регулирования;

понимать систему субъектов административного права и их административно-правовой статус;

охарактеризовать понятие и признаки административно-правовых норм и административно-правовых отношений;

владеть необходимой юридической техникой для подготовки проектов правовых актов управления;

определить правовой статус субъектов административной юрисдикции;

понимать и эффективно применять материальные и процессуальные нормы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

определять уровень правового регулирования функционирования исполнительной власти, объективно и точно оценивать эффективность деятельности должностных лиц органов исполнительной власти.

2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ) В СТРУКТУРЕ ОПОП

2.1. Учебная дисциплина (модуль) «Административное право» относится к обязательной части и осваивается в 3,4 семестрах.

2.2. Для изучения данной учебной дисциплины (модуля) необходимы следующие знания, умения, навыки, формируемые предшествующими учебными дисциплинами (модулями):

– теория государства и прав

Знания: основные юридические понятия (правонарушение, юридическая ответственность, норма права, нормативно-правовой акт и проч.)

Умения: оперировать основными понятиями, толковать нормы права

Навыки: работы с нормативно-правовыми актами, включая квалификацию деяний

2.3. Последующие учебные дисциплины (модули) и (или) практики, для которых необходимы знания, умения, навыки, формируемые данной учебной дисциплиной (модулем):

– основы антикоррупционного поведения, прокурорский надзор, основы оперативно-розыскной деятельности, муниципальное право

3. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ (МОДУЛЮ)

Процесс освоения дисциплины (модуля) направлен на формирование элементов следующей(их) компетенции(ий) в соответствии с ФГОС ВО и ОПОП ВО по данному направлению подготовки / специальности:

а) универсальной(ых) (УК)

УК-11. Способен формировать нетерпимое отношение к проявлениям экстремизма, терроризма, коррупционному поведению и противодействовать им в профессиональной

деятельности;

б) *общепрофессиональной(ых) (ОПК)*;

ОПК-3. Способен при решении задач профессиональной деятельности применять нормы материального и процессуального права;

ОПК-5. Способен профессионально толковать нормы права

Таблица 1 – Декомпозиция результатов обучения

<i>Код и наименование компетенции</i>	<i>Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю)</i>		
	<i>Знать (1)</i>	<i>Уметь (2)</i>	<i>Владеть (3)</i>
УК-11.1. Распознает коррупционные проявления, проявления экстремизма и терроризма в социальных и экономических отношениях.	(ИУПК-11.1.1) признаки экстремизма, терроризма и коррупции; принципы и организационные основы противодействия коррупции, экстремизму, терроризму в Российском законодательстве	(ИУПК-11.1.2) выявлять признаки экстремистских и террористических проявлений, а также способы противодействия им; анализировать факторы, способствующие коррупционному поведению и коррупционным проявлениям	(ИУПК-11.1.3) навыками анализа, толкования и работы с правовыми актами по вопросам противодействия терроризму, экстремизму и коррупции в социальных и экономических отношениях.
УК-11.2. Осознает и объясняет недопустимость коррупционного поведения, противодействует проявлениям экстремизма, терроризма, коррупционному поведению в профессиональной деятельности	(ИУПК-11.2.1) сущность коррупционного, экстремистского, террористического поведения и его взаимосвязь с условиями социальной среды;	(ИУПК-11.2.2) анализировать и правильно применять правовые нормы о противодействии коррупционному, экстремистскому, террористическому поведению;	(ИУПК-11.2.3) навыками работы с законодательными актами антикоррупционной, антиэкстремистскому, антитеррористическому направленности
ОПК- 3.1 Способен определять характер правоотношения и подлежащие применению нормы материального и процессуального	(ИОПК-6.1.1). Сущность, признаки и виды административно- правовых норм и отношений	(ИОПК-6.2.1). самостоятельно выявлять нормы административного материального и процессуального права, подлежащих применению в конкретной ситуации	(ИОПК-6.3.1). навыками применения нормы административного материального и процессуального права в конкретной ситуации
ОПК-3.2. Способен квалифицированно	(ИОПК-6.1.2). критерии	(ИОПК-6.2.2). анализировать и	(ИОПК-6.3.2). навыками анализа и

применять нормы материального и процессуального права в конкретных сферах юридической деятельности, правильно	разграничения на нормы административного материального и процессуального права, правила применения норм административного материального и процессуального права.	применять нормы административного материального и процессуального права, проверять соответствие квалифицирующих признаков конкретного юридического факта, признакам, содержащимся в нормах административного права.	применения норм административного материального и процессуального права, навыками проверки соответствия квалифицирующих признаков конкретного юридического факта, признакам, содержащимся в нормах административного права
ОПК-5.1. Осуществляет толкование правовых актов, в том числе в ситуациях при пробелах и коллизиях правовых норм	(ИОПК-7.1.1) виды и способы толкования правовых административного норм.	(ИОПК-7.2.1) определять вид и способ толкования норм административного права, подлежащих применению	(ИОПК-7.3.1) навыками толкования права, навыками применения коллизионных правил
ОПК-5.2. Интерпретирует путем толкования содержание общеправовых категорий применительно к отрасли права, ключевых отраслевых правовых категорий и понятий.	(ИОПК-7.1.2). Основные понятия и категории административного права	(ИОПК-7.2.2). толковать содержание основных понятий и категорий административного права	(ИОПК-7.3.2). навыками интерпретации путем толкования содержания ключевых правовых категорий и понятий административного права.

4. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Объём дисциплины (модуля) составляет 7 зачётных(ые) единиц(ы), в том числе 72 часов(а), выделенных на контактную работу обучающихся с преподавателем (из них 36 часов(а) – лекции, 36 часов(а) – практические, семинарские занятия, 0 часов(а) – лабораторные работы), и 180 часов(а) – на самостоятельную работу обучающихся.

Таблица 2 – Структура и содержание дисциплины (модуля)

Раздел, тема дисциплины (модуля)	Семестр	Контактная работа (в часах)	Самост. работа	Форма текущего контроля успеваемости,
----------------------------------	---------	-----------------------------	----------------	---------------------------------------

		Л	ПЗ	ЛР	КР	СР	форма промежуточной аттестации <i>[по семестрам]</i>
Тема 1. Государственное управление как вид государственной деятельности и сфера действия норм административного права	3	2	2			8	Устный опрос Кейс-задания
Тема 2. Административное право как отрасль права и как наука.		2	2			8	Устный опрос Кейс-задания
Тема 3. Административно-правовые нормы и отношения в механизме административно-правового регулирования.		2	2			8	Устный опрос Кейс-задания
Тема 4. Административно-правовой статус граждан		2	2			8	Устный опрос Кейс-задания
Тема 5. Административно-правовой статус общественных объединений граждан как субъектов административного права.		2	2			8	Устный опрос Кейс-задания
Тема 6. Государственные органы исполнительной власти (органы государственного управления): система и компетенция.		4	2			8	Устный опрос Кейс-задания
Тема 7. Правовой статус Президента РФ и его Администрации в системе исполнительной власти России.			2			8	Устный опрос Кейс-задания
Тема 8. Административно-правовой статус муниципальных органов местного самоуправления.			2			8	Устный опрос Кейс-задания
Тема 9. Служба и служащие (административно-правовой статус)		4	2			8	Устный опрос Кейс-задания
Промежуточная аттестация		18	18			72	Зачет

Раздел, тема дисциплины (модуля)	Семестр	Контактная работа (в часах)			Самост. работа		Форма текущего контроля успеваемости, форма промежуточной аттестации <i>[по семестрам]</i>
		Л	ПЗ	ЛР	КР	СР	
Тема 10. Формы и методы управленческой деятельности (реализации компетенции субъектов исполнительной власти).	4	2	2			15	Устный опрос Кейс-задания
Тема 11. Административное принуждение и административная ответственность.		6	6			18	Устный опрос Кейс-задания
Тема 12. Административно-правовые режимы		2	2			15	Устный опрос Кейс-задания
Тема 13. Организационно-правовые способы обеспечения законности и дисциплины в сфере реализации исполнительной власти (управленческой деятельности).		2	2			15	Устный опрос Кейс-задания
Тема 14. Административный процесс		2	2			15	Устный опрос Кейс-задания
Тема 15. Административно-правовое управление экономической сферой		2	2			15	Устный опрос Кейс-задания
Тема 16. Управление социально-культурной и административно-политической сферами.		2	2			15	Устный опрос Кейс-задания
Итоговая аттестация		18	18			108	
Итого		36	36			180	Экзамен

Таблица 3 – Матрица соотнесения разделов, тем учебной дисциплины (модуля) и формируемых компетенций

Раздел, тема дисциплины (модуля)	Кол-во часов	Код компетенции			Общее количество компетенций
		УК-11	ОПК-3	ОПК-5	
Тема 1. Государственное управление как вид	12	+			1

Раздел, тема дисциплины (модуля)	Кол-во часов	Код компетенции			Общее количество компетенций
		УК-11	ОПК-3	ОПК-5	
государственной деятельности и сфера действия норм административного права					
Тема 2. Административное право как отрасль права и как наука.	12		+	+	2
Тема 3. Административно-правовые нормы и отношения в механизме административно-правового регулирования.	12	+	+	+	3
Тема 4. Административно-правовой статус граждан	12		+	+	2
Тема 5. Административно-правовой статус общественных объединений граждан как субъектов административного права.	12		+	+	2
Тема 6. Государственные органы исполнительной власти (органы государственного управления): система и компетенция.	14	+	+	+	3
Тема 7. Правовой статус Президента РФ и его Администрации в системе исполнительной власти России.	10		+	+	2
Тема 8. Административно-правовой статус муниципальных органов местного самоуправления.	10	+	+	+	3
Тема 9. Служба и служащие (административно-правовой статус)	14	+	+	+	3
Тема 10. Формы и методы управленческой деятельности (реализации компетенции субъектов исполнительной власти).	19	+	+	+	3
Тема 11. Административное	30	+	+	+	3

Раздел, тема дисциплины (модуля)	Кол-во часов	Код компетенции			Общее количество компетенций
		УК-11	ОПК-3	ОПК-5	
принуждение и административная ответственность.					
Тема 12. Административно-правовые режимы	19	+	+	+	3
Тема 13. Организационно-правовые способы обеспечения законности и дисциплины в сфере реализации исполнительной власти (управленческой деятельности).	19	+	+	+	3
Тема 14. Административный процесс	19		+	+	2
Тема 15. Административно-правовое управление экономической сферой	19		+	+	2
Тема 16. Управление социально-культурной и административно-политической сферами.	19	+	+	+	3
Итого					

Краткое содержание каждой темы дисциплины (модуля)

Тема 1. Государственное управление как вид государственной деятельности и сфера действия норм административного права

Сущность понятия «управление». Соотношение понятий «управление» и «организация». Техническое, биологическое и социальное управление. Социальное управление: понятие, признаки, виды. Государственное управление: понятие, признаки, принципы, функции. Исполнительная власть: понятие, признаки.

Тема 2. Административное право как отрасль права и как наука.

История административного права. Предмет и метод административного права РФ. Система административного права РФ. Принципы административного права РФ. Источники административного права РФ. Наука административного права. Место административного права в системе российского права

Тема 3. Административно-правовые нормы и отношения в механизме административно-правового регулирования.

Механизм административно-правового регулирования, включающий административно-правовые нормы, административно-правовые отношения и защиту административно-правовых отношений. Императивный, организующий характер норм административного права. Виды норм административного права. Особенности структуры норм административного права. Административно-правовые отношения: понятие, виды,

структура. Административно-материальные и административно-процессуальные правоотношения. Особенности субъектов, объектов, характера связи и условий административных правоотношений. Теоретические изыскания и концепции во взглядах на теорию административного процесса. Способы защиты административно-правовых отношений: административный, судебный, договорно-согласительный.

Тема 4. Административно-правовой статус граждан

Конституционно-правовой статус личности и гражданина как основа всех отраслевых, особых и специальных правовых статусов граждан. Понятие, особенности и виды административно-правовых статусов гражданина.

Особенности административно-правового статуса гражданина РФ. Общий, особый и специальный статусы. Обеспечение административно-правовыми нормами прав, свобод, законных интересов граждан, механизма их реализации. Административно-правовое регулирование порядка рассмотрения обращений граждан. Виды обращений граждан — участников управленческих отношений.

Особенности административно-правового статуса иностранцев и лиц без гражданства.

Тема 5. Административно-правовой статус общественных объединений граждан как субъектов административного права.

Право граждан на объединение. Понятие общественного объединения. Виды общественных объединений. Административно-правовой статус общественных организаций, общественных движений, общественных фондов, общественных учреждений, органов общественной самодеятельности и иных общественных объединений граждан. Реализация административно-правового статуса общественных объединений граждан во взаимоотношениях с государством. Полномочия государства по контролю и надзору за организацией и деятельностью общественных объединений граждан

Тема 6. Государственные органы исполнительной власти (органы государственного управления): система и компетенция.

Понятие государственного органа исполнительной власти (государственного управления) и его компетенции. Структура компетенции органа государственной исполнительной власти. Организационно-правовые основы построения системы государственных органов исполнительной власти (государственного управления) и основные звенья ее структуры. Соотношение понятий системы и структуры органов исполнительной власти. Содержание принципа единства и целостности системы органов исполнительной власти. Структура системы федеральных государственных органов исполнительной власти (высшие, центральные, территориальные органы государственного управления).

Правовой статус Правительства РФ, министерств и ведомств федерального уровня, их территориальных органов. Структура системы органов исполнительной власти (государственного управления) субъектов РФ. Правовой статус высших органов государственной исполнительной власти, высшего должностного лица субъекта РФ, органов отраслевой и межотраслевой компетенции. Правовые условия формирования государственных органов исполнительной власти. Организационная структура органов исполнительной власти. Виды структурных подразделений. Понятие, виды и правовое регулирование штатов в системе органов государственной исполнительной власти.

Тема 7. Правовой статус Президента РФ и его Администрации в системе исполнительной власти России.

Прерогативы Президента РФ как главы государства, гаранта Конституции РФ, организатора и руководителя системы государственной исполнительной власти. Единство государственной исполнительной власти и система президентских полномочий в области административно-правового регулирования. Правовой статус и структура Администрации Президента РФ. Основные функции структурных подразделений и должностных лиц Администрации Президента РФ. Президентура как специфический орган государственной власти.

Тема 8. Административно-правовой статус муниципальных органов местного самоуправления.

Система и правовой статус муниципальных органов в конституционной модели местного самоуправления. Понятие конституционной модели местного самоуправления. Организационно-правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации. Статус исполнительных органов местного самоуправления. Взаимоотношения муниципальных образований и их органов с государственными органами исполнительной власти. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Полномочия муниципальных органов во взаимоотношениях с предприятиями и учреждениями, находящимися на подведомственной территории.

Тема 9. Служба и служащие (административно-правовой статус)

Служба как специфический вид социально-трудовой деятельности. Характерные признаки служащего. Правовое содержание понятия служащего. Виды службы и служащих по действующему законодательству. Государственная федеральная служба, государственная служба субъектов РФ, муниципальная служба, общественная служба, гражданская служба, частная служба. Нормативные основы регулирования видов службы в Российской Федерации. Государственная служба как организационно-правовая категория, элемент государственной организации и правовой институт. Элементы правового института государственной службы. Понятие государственной и муниципальной службы и служащего. Категории и группы должностей государственной и муниципальной службы. Должность как организационно-правовое понятие. Разграничение понятий «должность», «профессия», «квалификация», «специальность». Классификация государственных должностей по законодательству РФ и субъектов РФ. Государственные должности государственной службы. Виды муниципальных должностей в органах местного самоуправления. Классификация служащих по сферам и видам государственной деятельности, функционально-должностным признакам и полномочиям. Руководители, специалисты и вспомогательно-обслуживающий персонал в системе государственной службы. Понятие, отличительные особенности и разновидности категории «должностное лицо». Законодательство о должностных лицах. Поступление на службу и способы замещения должностей на государственной и муниципальной службе. Правовые основания, условия и порядок поступления на службу. Способы замещения должностей и ограничения при приеме на службу. Прохождение службы. Общие, особенные и специальные права и обязанности государственных и муниципальных служащих. Аттестация в системе государственной и муниципальной службы. Управление реализацией государственной кадровой политики в системе государственной и муниципальной службы. Меры поощрения и стимулирования деятельности государственных и муниципальных служащих. Государственные награды РФ, почетные звания РФ, государственные премии РФ и другие формы поощрения. Ответственность служащих за служебные проступки. Дисциплинарная ответственность служащих за служебные (должностные) проступки и ее виды. Дисциплинарная ответственность по специальным дисциплинарным уставам и положениям, дисциплинарная ответственность в порядке подчиненности и дисциплинарная ответственность по правилам служебного распорядка. Правила дисциплинарного производства. Основания и порядок прекращения служебных полномочий (увольнение со службы).

Тема 10. Формы и методы управленческой деятельности (реализации компетенции субъектов исполнительной власти).

Понятие и виды форм управленческой деятельности субъектов исполнительной власти. . Понятие и содержание административно-правовых форм деятельности органов исполнительной власти. Юридическая природа правовых актов органов исполнительной власти. Классификация правовых актов органов исполнительной власти. Требования, предъявляемые к правовым актам государственного управления, и последствия их несоблюдения. Производство по подготовке и принятию актов управления. Понятие и виды методов управленческой деятельности органов исполнительной власти. Убеждение в деятельности органов исполнительной власти. Принуждение в деятельности органов исполнительной власти. Понятие, признаки и виды административного принуждения.

Тема 11. Административное принуждение и административная ответственность.

Понятие принуждения. Виды принуждения. Правовое принуждение. Особенности административно-правового принуждения. Классификация мер административного принуждения. Разграничение мер административного принуждения, их правовая сущностная характеристика. Понятие и структура административной ответственности. Основания административной ответственности: юридические, фактические, процессуальные. Условия административной ответственности. Понятие и элементы состава административного правонарушения. Субъекты административной ответственности. Общий субъект административной ответственности, особые и специальные субъекты административной ответственности. Система административных наказаний (взысканий, санкций). Производство по делам административной ответственности (понятие и стадии). Принципы производства. Процессуальные документы в производстве по делам об административной ответственности.

Тема 12. Административно-правовые режимы

Основные начала теории правовых режимов. Понятие и признаки специальных административно-правовых режимов. Виды специальных административно-правовых режимов. Режим чрезвычайного положения. Режим особого положения. Режим военного положения. Режим закрытого административно-территориального образования. Режим охраны Государственной границы Российской Федерации.

Тема 13. Организационно-правовые способы обеспечения законности и дисциплины в сфере реализации исполнительной власти (управленческой деятельности).

Дисциплина и законность как основа правопорядка в обществе и государстве. Понятие и сущность законности в деятельности органов исполнительной власти. Понятие и виды контроля в деятельности органов исполнительной власти. Административный надзор органов исполнительной власти. Прокурорский надзор в сфере деятельности органов исполнительной власти. Общественный контроль за деятельностью органов исполнительной власти.

Тема 14. Административный процесс

Понятие и структура административного процесса. Принципы административного процесса. Стадии административного процесса. Административно-процессуальные нормы и административно-процессуальные отношения. Характеристика отдельных административных производств (регистрационное производство, лицензионно-разрешительное производство, контрольно-надзорное производство, дисциплинарное производство).

Тема 15. Административно-правовое управление экономической сферой

Социально-правовая характеристика структуры экономики как объекта государственного регулирования и управления. Понятие и система государственного регулирования и управления (административно-правового регулирования) в области экономики. Управление государственным имуществом и антикризисное государственное регулирование в негосударственном секторе (участие в процедурах банкротства). Антимонopolное государственное регулирование. Государственное банковское и налоговое регулирование. Государственное экологическое регулирование в области экономики. Контрольно-разрешительная деятельность государства в экономической области. Государственное регулирование организации социально-трудовой сферы. Сфера общегосударственного учета и статистики. Сфера государственной стандартизации, метрологии и сертификации. Административная ответственность в системе межотраслевого управления экономикой. Административно-правовое регулирование в промышленном комплексе. Административно-правовое регулирование в строительном комплексе. Административно-правовое регулирование в агропромышленном комплексе (АПК). Административно-правовое регулирование в хозяйственно-обслуживающем комплексе.

Тема 16. Управление социально-культурной и административно-политической сферами.

Государственное регулирование образования и науки в Российской Федерации. Государственное регулирование в отраслях культуры. Государственное регулирование здравоохранения, социального обслуживания и социальной защиты населения. Государственное управление внешними связями Российской Федерации с иностранными государствами. Государственное управление обороной Российской Федерации. Государственное управление в сфере охраны общественного порядка, общественной безопасности и их защиты в интересах. Организация государственного управления в сфере юстиции в Российской Федерации.

5. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПРЕПОДАВАНИЮ И ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

5.1. Указания для преподавателей по организации и проведению учебных занятий по дисциплине (модулю)

Лекция – один из методов обучения, одна из основных системообразующих форм организации учебного процесса в вузе. Лекционное занятие представляет собой систематическое, последовательное, монологическое изложение преподавателем-лектором учебного материала, как правило, теоретического характера. Такое занятие представляет собой элемент технологии представления учебного материала путем логически стройного, систематически последовательного и ясного изложения.

Цель лекции – организация целенаправленной познавательной деятельности студентов по овладению программным материалом учебной дисциплины. Чтение курса лекций позволяет дать связанное, последовательное изложение материала в соответствии с новейшими данными науки, сообщить слушателям основное содержание предмета в целостном, систематизированном виде.

При чтении лекций преподаватель имеет право самостоятельно выбирать формы и методы изложения материала, которые будут способствовать качественному его усвоению. При этом

преподаватель в установленном порядке может использовать технические средства обучения, имеющиеся на кафедре и в университете.

Лекция включает следующие этапы: 1. формулировку темы лекции; 2. указание основных изучаемых разделов или вопросов; 3. изложение вводной части; 4. изложение основной части лекции; 5. краткие выводы по каждому из вопросов; 6. заключение; 7. рекомендации литературных источников по излагаемым вопросам.

Семинарское занятие (семинар) - одна из основных форм организации учебного процесса, представляющая собой коллективное обсуждение студентами теоретических вопросов под руководством преподавателя. Семинарские занятия помогают студентам глубже усвоить учебный материал, приобрести навыки творческой работы над правовыми документами.

Особенностью семинарского занятия является возможность равноправного и активного участия каждого студента в обсуждении рассматриваемых вопросов.

Цель семинарского занятия - развитие самостоятельности мышления и творческой активности студентов, формирование общих компетенций.

Структура семинарского занятия включает в себя следующие этапы:

1. Организационный момент
2. Вступительное слово преподавателя направлено на психологическую установку студентов к предстоящей работе и на актуальность рассматриваемой проблемы. Он объявляет тему, цели и задачи семинарского занятия, определяет его место в изучаемом курсе. Также определяет порядок выступлений и их регламент.
3. Основная часть семинара. Заслушивание ответов на вопросы, докладов. Последовательное обсуждение ответов, докладов. Выработка мнений и суждений, формирование в результате дискуссии правильных суждений и др. Обсуждение темы зависит от методики работы преподавателя, которую он реализует на конкретном семинарском занятии.
4. Заключительное слово преподавателя (подведение итогов занятия). Анализ качества выступлений студентов, оценка их деятельности, степень подготовленности учебной группы, уровень культуры мышления участников. Преподаватель также поясняет используемую им систему поощрения и снижения оценки, определяет степень достижения цели семинара.
5. Домашнее задание. Подготовка к следующему семинарскому занятию.

5.2. Указания для обучающихся по освоению дисциплины (модулю)

Образовательный процесс по дисциплине «Административное право» предполагает изучение курса на аудиторных занятиях (лекции, практические занятия) и в рамках самостоятельной работы студентов. Сочетание указанных видов обучения, их взаимосвязь и взаимопроникновение позволяет учащимся более глубоко и всесторонне изучить учебную дисциплину «Административное право».

К самостоятельной работе студентов вне аудитории относится: работа с научной, учебной и публицистической литературой, нормативными документами, первоисточниками; доработка и оформление лекционного материала; подготовка к практическим занятиям, решение кейсов.

Студентам при изучении курса «Административное право» рекомендуется использовать следующие виды самостоятельной работы: работа над лекционным материалом; работа над учебными пособиями, монографиями, научной периодикой; изучение и конспектирование нормативного материала; подготовка к семинарским занятиям; выполнение кейс-заданий; подготовка к экзамену.

Таблица 4 – Содержание самостоятельной работы обучающихся

Вопросы, выносимые на самостоятельное изучение	Кол-во часов	Форма работы
Тема 1. Государственное управление как вид государственной деятельности и сфера действия норм административного права	8	Чтение основной и дополнительной литературы. Выполнение Кейс-заданий в письменной форме.
Тема 2. Административное право как отрасль права и как наука.	8	Чтение основной и дополнительной литературы. Выполнение Кейс-заданий в письменной форме
Тема 3. Административно-правовые нормы и отношения в механизме административно-правового регулирования.	8	Чтение основной и дополнительной литературы. Выполнение Кейс-заданий в письменной форме
Тема 4. Административно-правовой статус граждан	8	Чтение основной и дополнительной литературы. Выполнение Кейс-заданий в письменной форме
Тема 5. Административно-правовой статус общественных объединений граждан как субъектов административного права.	8	Чтение основной и дополнительной литературы. Выполнение Кейс-заданий в письменной форме
Тема 6. Государственные органы исполнительной власти (органы государственного управления): система и компетенция.	8	Чтение основной и дополнительной литературы. Выполнение Кейс-заданий в письменной форме
Тема 7. Правовой статус Президента РФ и его Администрации в системе исполнительной власти России.	8	Чтение основной и дополнительной литературы. Выполнение Кейс-заданий в письменной форме
Тема 8. Административно-правовой статус муниципальных органов местного самоуправления.	8	Чтение основной и дополнительной литературы. Выполнение Кейс-заданий в письменной форме
Тема 9. Служба и служащие (административно-правовой статус)	8	Чтение основной и дополнительной литературы. Выполнение Кейс-заданий в письменной форме
Тема 10. Формы и методы управленческой деятельности (реализации компетенции субъектов исполнительной власти).	15	Чтение основной и дополнительной литературы. Выполнение Кейс-заданий в письменной форме
Тема 11. Административное принуждение и административная ответственность.	18	Чтение основной и дополнительной литературы. Выполнение Кейс-заданий в письменной форме
Тема 12. Административно-правовые режимы	15	Чтение основной и дополнительной литературы. Выполнение Кейс-заданий в письменной форме

Вопросы, выносимые на самостоятельное изучение	Кол-во часов	Форма работы
Тема 13. Организационно-правовые способы обеспечения законности и дисциплины в сфере реализации исполнительной власти (управленческой деятельности).	15	Чтение основной и дополнительной литературы. Выполнение Кейс-заданий в письменной форме
Тема 14. Административный процесс	15	Чтение основной и дополнительной литературы. Выполнение Кейс-заданий в письменной форме
Тема 15. Административно-правовое управление экономической сферой	15	Чтение основной и дополнительной литературы. Выполнение Кейс-заданий в письменной форме
Тема 16. Управление социально-культурной и административно-политической сферами.	15	Чтение основной и дополнительной литературы. Выполнение Кейс-заданий в письменной форме

5.3. Виды и формы письменных работ, предусмотренных при освоении дисциплины (модуля), выполняемые обучающимися самостоятельно

Case-study – решение и анализ конкретных задач-ситуаций - представляет собой одну из форм организации оцениваемой деятельности студента в ходе самостоятельной работы, которая позволяет приобрести навыки самостоятельного анализа и поиска верного решения юридической проблемы, сформировать творческий подход при использовании полученных правовых знаний. Метод кейс-стади является инструментом, позволяющим применить теоретические знания к решению практических задач. Метод способствует развитию у студентов самостоятельного мышления, умения учитывать альтернативную точку зрения, аргументированно изложить свою. С помощью этого метода студенты имеют возможность проявить и усовершенствовать аналитические и оценочные навыки, находить наиболее рациональное решение поставленной проблемы их компетентностного подхода, решение практической задачи ориентировано на применение в конкретной ситуации норм права, квалификацию фактов и обстоятельств и предполагает выполнение обучающимся определенного алгоритма (последовательности действий), основанного на стадиях процесса применения норм права:

-изучите фабулу кейса;

- определите содержание правоотношения из фабулы задачи, правовую проблему (или юридический конфликт), установите правовой интерес сторон конфликта, определите нормы права, подлежащие применению к установленным фактическим обстоятельствам;

- проведите правовую квалификацию: соотнесите юридически значимые обстоятельства данного дела с определенными юридическими нормами,

сформулируйте позицию по делу и (или) подготовьте юридический документ.

Решение задач должно быть представлено в письменной форме.

6. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ И ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Для достижения целей изучения дисциплины используются активные (лекции, семинары) и интерактивные (диспуты, дискуссии) формы проведения занятий.

Лекция-диалог, или «диалог с аудиторией», является наиболее распространенной и сравнительно простой формой активного вовлечения студентов в учебный процесс. Эта лекция предполагает непосредственный контакт преподавателя с аудиторией. Преимущество лекции-диалога состоит в том, что она позволяет привлекать внимание студентов к наиболее важным вопросам темы, определять содержание и темп изложения учебного материала с учетом особенностей студентов. Диалог как метод обучения - простой способ индивидуального обучения, построенный на непосредственном контакте сторон. Эффективность лекции-диалога в условия группового обучения обусловлена тем, что такое общение позволяет расширить круг мнений сторон, привлечь коллективный опыт и знания, что имеет большое значение в активизации мышления студентов. Участие слушателей в лекции-диалоге можно привлечь различными приемами, так, например, озадачивание студентов вопросами в начале лекции и по ее ходу, как уже описывалось в проблемной лекции, вопросы могут, быть информационного и проблемного характера, для выяснения мнений и уровня осведомленности студентов по рассматриваемой теме, степени их готовности к восприятию последующего материала. Вопросы адресуются всей аудитории. Студенты отвечают с мест. Если преподаватель замечает, что кто-то из студентов не участвует в ходе беседы, то вопрос можно адресовать лично тому студенту, или спросить его мнение по обсуждаемой проблеме. Для экономии времени вопросы рекомендуется формулировать так, чтобы на них можно было давать однозначные ответы. С учетом разногласий или единодушия в ответах преподаватель строит свои дальнейшие рассуждения, имея при этом возможность, наиболее доказательно изложить очередное понятие лекционного материала. Во время проведения лекции-диалога преподаватель должен следить, чтобы задаваемые вопросы оставались без ответов.

Тематическая дискуссия. В отличие от беседы, преподаватель при изложении лекционного материала не только использует ответы слушателей на свои вопросы, но и организует свободный обмен мнениями в интервалах между логическими разделами. По ходу дискуссии преподаватель приводит отдельные примеры в виде ситуаций или кратко сформулированных проблем и предлагает студентам коротко обсудить, затем краткий анализ, выводы и лекция продолжается. На семинарских занятиях при организации споров, дискуссий используется ПОПС-формула. Обучающийся высказывает: П-позицию (объясняет свою позицию по вопросу. «Я считаю, что...»); О-обоснование (не просто объясняет свою позицию, но и доказывает, начиная фразой типа: «Потому что...»); П-пример (при разъяснении сути своей позиции пользуется конкретными примерами, используя в речи обороты типа: «Я могу подтвердить это тем, что...»); С-следствие (делает вывод в результате обсуждения определенной проблемы, например, говорит: «В связи с этим...»).

Лекция-презентация –форма изложения материала, которая позволяет акцентировать внимание на значимых моментах излагаемой информации, используя наглядные эффектные образы в виде таблиц, схем, диаграмм, графиков, ранжированных рядов, рисунков, фото, видео-слайдов и т.п.

С помощью мультимедийных технических средств и мастерства преподавателя на занятии обеспечивается активная связь: преподаватель – студент, которая отличается от простого доведения до обучаемых учебного материала. Фактически – это современное средство визуализации и управления образовательным процессом в аудитории с любым количеством учащихся. Преимущества применения в процессе обучения информационно – мультимедийных средств и современных методов обучения: повышение в усвоении учебного материала роли наглядности; заинтересованность обучающихся; актуализация дисциплины; разнообразие видов деятельности на занятии; преподавателем не теряется нить доведения материала.

Фронтальный опрос – этап занятия, на котором, как правило, преподаватель опрашивает учащихся всей группы. Такая регулярная форма контроля может проводиться

несколько раз в течение занятия. Фронтальный опрос обычно сочетается с повторением пройденного, являясь средством закрепления знаний и умений. Как форма контроля он имеет определенные достоинства, среди которых: возможность охвата проверкой одновременно всех учащихся группы, интенсивная активизация их мышления, памяти, внимания, ускоренной речевой реакции, обучающий эффект, а также возможность оценивать (поставить отметки) за один и тот же отрезок времени всех или большинство учащихся группы. При фронтальном контроле все учащиеся сконцентрированы, так как знают, что их в любую минуту могут вызвать, поэтому их внимание сосредоточено.

Анализ конкретных ситуаций (*кейс-метод*) занимает промежуточное место между дискуссионными и игровыми методами. Метод анализа конкретных ситуаций заключается в том, что на занятии обучаемые в рабочих группах анализируют и решают конкретные проблемные ситуации, взятые в основном из профессиональной практики. Достоинство метода состоит в том, что в процессе анализа и решения конкретной ситуации обучаемые обычно действуют по аналогии с реальной профессиональной практикой, т.е. опираются на свой опыт, используют в учебной аудитории те способы, средства и критерии анализа, которые были приобретены ими в процессе обучения. Главное же — обучаемые не только получают нужные теоретические знания, но и учатся применять их на практике. Метод анализа конкретных ситуаций позволяет решать следующие задачи: обучать участников анализу и алгоритмам решения реальных практических ситуаций, формировать навыки отделения важного от второстепенного, формулировать проблемы; прививать участникам умение взаимодействовать друг с другом; моделировать особо сложные ситуации, когда самый способный специалист не в состоянии единолично охватить все аспекты проблемы, когда именно коллектив является основой в принятии подавляющей части групповых решений; демонстрировать характерную для большинства проблем многозначность возможных решений.

6.1. Образовательные технологии

Таблица 5 – Образовательные технологии, используемые при реализации учебных занятий

Раздел, тема дисциплины (модуля)	Форма учебного занятия		
	Лекция	Практическое занятие, семинар	Лабораторная работа
Тема 1. Государственное управление как вид государственной деятельности и сфера действия норм административного права	<i>Лекция-диалог</i>	<i>Фронтальный опрос, тематические дискуссии</i>	<i>Не предусмотрено</i>
Тема 2. Административное право как отрасль права и как наука.	<i>Лекция-презентация</i>	<i>Тематические дискуссии, анализ конкретных ситуаций</i>	<i>Не предусмотрено</i>
Тема 3. Административно-правовые нормы и отношения в механизме административно-правового регулирования.	<i>Лекция-диалог</i>	<i>Фронтальный опрос, тематические дискуссии, анализ конкретных ситуаций</i>	<i>Не предусмотрено</i>
Тема 4. Административно-правовой статус граждан	<i>Лекция-диалог</i>	<i>Фронтальный опрос, тематические</i>	<i>Не предусмотрено</i>

		<i>дискуссии, анализ конкретных ситуаций</i>	
Тема 5. Административно-правовой статус общественных объединений граждан как субъектов административного права.	<i>Лекция-презентация</i>	<i>Фронтальный опрос, тематические дискуссии, анализ конкретных ситуаций</i>	<i>Не предусмотрено</i>
Тема 6. Государственные органы исполнительной власти (органы государственного управления): система и компетенция.	<i>Лекция-диалог</i>	<i>Фронтальный опрос, тематические дискуссии, анализ конкретных ситуаций</i>	<i>Не предусмотрено</i>
Тема 7. Правовой статус Президента РФ и его Администрации в системе исполнительной власти России.	<i>Не предусмотрено</i>	<i>Анализ конкретных ситуаций</i>	<i>Не предусмотрено</i>
Тема 8. Административно-правовой статус муниципальных органов местного самоуправления.	<i>Не предусмотрено</i>	<i>Фронтальный опрос, тематические дискуссии, анализ конкретных ситуаций</i>	<i>Не предусмотрено</i>
Тема 9. Служба и служащие (административно-правовой статус)	<i>Лекция-диалог</i>	<i>Фронтальный опрос, тематические дискуссии, анализ конкретных ситуаций</i>	<i>Не предусмотрено</i>
Тема 10. Формы и методы управленческой деятельности (реализации компетенции субъектов исполнительной власти).	<i>Лекция-диалог</i>	<i>Фронтальный опрос, тематические дискуссии, анализ конкретных ситуаций</i>	<i>Не предусмотрено</i>
Тема 11. Административное принуждение и административная ответственность.	<i>Лекция-диалог</i>	<i>Фронтальный опрос, тематические дискуссии, анализ конкретных ситуаций</i>	<i>Не предусмотрено</i>
Тема 12. Административно-правовые режимы	<i>Лекция-диалог</i>	<i>Фронтальный опрос, тематические дискуссии, анализ конкретных ситуаций</i>	<i>Не предусмотрено</i>
Тема 13. Организационно-правовые способы обеспечения	<i>Лекция-диалог</i>	<i>Фронтальный опрос,</i>	<i>Не предусмотрено</i>

законности и дисциплины в сфере реализации исполнительной власти (управленческой деятельности).		тематические дискуссии, анализ конкретных ситуаций	
Тема 14. Административный процесс	Лекция-диалог	Фронтальный опрос, тематические дискуссии, анализ конкретных ситуаций	Не предусмотрено
Тема 15. Административно-правовое управление экономической сферой	Лекция-диалог	Фронтальный опрос, тематические дискуссии, анализ конкретных ситуаций	Не предусмотрено
Тема 16. Управление социально-культурной и административно-политической сферами.	Лекция-презентация	Фронтальный опрос, тематические дискуссии, анализ конкретных ситуаций	Не предусмотрено

6.2. Информационные технологии

При реализации различных видов учебной и внеучебной работы по дисциплине используются:

- использование возможностей интернета в учебном процессе (использование сайта преподавателя (рассылка заданий, предоставление выполненных работ, ответы на вопросы, ознакомление обучающихся с оценками и т. д.));
- использование электронных учебников и различных сайтов (например, электронных библиотек, журналов и т. д.) как источников информации;
- использование возможностей электронной почты преподавателя;
- использование средств представления учебной информации (электронных учебных пособий и практикумов, применение новых технологий для проведения очных (традиционных) лекций и семинаров с использованием презентаций и т. д.);
- использование интегрированных образовательных сред, где главной составляющей являются не только применяемые технологии, но и содержательная часть, т. е. информационные ресурсы (доступ к мировым информационным ресурсам, на базе которых строится учебный процесс);
- использование виртуальной обучающей среды (LMS Moodle «Цифровое обучение») или иных информационных систем, сервисов и мессенджеров]

6.3. Программное обеспечение, современные профессиональные базы данных и информационные справочные системы

[В данном разделе приводятся перечни используемых при реализации дисциплины (модуля) программного обеспечения, современных профессиональных баз данных и информационных справочных систем, состав которых подлежит обновлению при необходимости]

6.3.1. Программное обеспечение

Наименование программного обеспечения	Назначение
Adobe Reader	Программа для просмотра электронных документов
Платформа дистанционного обучения LMS Moodle	Виртуальная обучающая среда
Mozilla FireFox	Браузер
Microsoft Office 2013, Microsoft Office Project 2013, Microsoft Office Visio 2013	Пакет офисных программ
7-zip	Архиватор
Microsoft Windows 7 Professional	Операционная система
Kaspersky Endpoint Security	Средство антивирусной защиты
Google Chrome	Браузер
Notepad++	Текстовый редактор
OpenOffice	Пакет офисных программ
Opera	Браузер
Paint .NET	Растровый графический редактор
Scilab	Пакет прикладных математических программ
Microsoft Security Assessment Tool. Режим доступа: http://www.microsoft.com/ru-ru/download/details.aspx?id=12273 (Free) Windows Security Risk Management Guide Tools and Templates. Режим доступа: http://www.microsoft.com/en-us/download/details.aspx?id=6232 (Free)	Программы для информационной безопасности
VLC Player	Медиапроигрыватель

6.3.2. Современные профессиональные базы данных и информационные справочные системы

<i>Наименование современных профессиональных баз данных, информационных справочных систем</i>
Универсальная справочно-информационная полнотекстовая база данных периодических изданий ООО «ИБИС» http://dlib.eastview.com Имя пользователя: AstrGU Пароль: AstrGU
Электронные версии периодических изданий, размещённые на сайте информационных ресурсов www.polpred.com
Электронный каталог Научной библиотеки АГУ на базе MARK SQL НПО «Информ-систем» https://library.asu.edu.ru/catalog/
Электронный каталог «Научные журналы АГУ» https://journal.asu.edu.ru/
Корпоративный проект Ассоциации региональных библиотечных консорциумов

<i>Наименование современных профессиональных баз данных, информационных справочных систем</i>
(АРБИКОН) «Межрегиональная аналитическая роспись статей» (МАРС) – сводная база данных, содержащая полную аналитическую роспись 1800 названий журналов по разным отраслям знаний. Участники проекта предоставляют друг другу электронные копии отсканированных статей из книг, сборников, журналов, содержащихся в фондах их библиотек. http://mars.arbicon.ru
Справочная правовая система КонсультантПлюс. Содержится огромный массив справочной правовой информации, российское и региональное законодательство, судебную практику, финансовые и кадровые консультации, консультации для бюджетных организаций, комментарии законодательства, формы документов, проекты нормативных правовых актов, международные правовые акты, правовые акты, технические нормы и правила. http://www.consultant.ru

7. ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ И ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ПО ДИСЦИПЛИНЕ (МОДУЛЮ)

7.1. Паспорт фонда оценочных средств

При проведении текущего контроля и промежуточной аттестации по дисциплине (модулю) «Административное право» проверяется сформированность у обучающихся компетенций, указанных в разделе 3 настоящей программы. Этапность формирования данных компетенций в процессе освоения образовательной программы определяется последовательным освоением дисциплин (модулей) и прохождением практик, а в процессе освоения дисциплины (модуля) – последовательным достижением результатов освоения содержательно связанных между собой разделов, тем.

Таблица 6 – Соответствие разделов, тем дисциплины (модуля), результатов обучения по дисциплине (модулю) и оценочных средств

Контролируемый раздел, тема дисциплины (модуля)	Код контролируемой компетенции	Наименование оценочного средства
Тема 1. Государственное управление как вид государственной деятельности и сфера действия норм административного права	УК-11	Собеседование Кейс-задания
Тема 2. Административное право как отрасль права и как наука.	ОПК-3, ОПК-5	Собеседование Кейс-задания
Тема 3. Административно-правовые нормы и отношения в механизме административно-правового регулирования.	УК-11, ОПК-3, ОПК-5	Собеседование Кейс-задания
Тема 4. Административно-правовой статус граждан	ОПК-3, ОПК-5	Собеседование Кейс-задания
Тема 5. Административно-правовой статус общественных объединений граждан как	ОПК-3, ОПК-5	Собеседование Кейс-задания

Контролируемый раздел, тема дисциплины (модуля)	Код контролируемой компетенции	Наименование оценочного средства
субъектов административного права.		
Тема 6. Государственные органы исполнительной власти (органы государственного управления): система и компетенция.	УК-11, ОПК-3, ОПК-5	Собеседование Кейс-задания
Тема 7. Правовой статус Президента РФ и его Администрации в системе исполнительной власти России.	ОПК-3, ОПК-5	Собеседование Кейс-задания
Тема 8. Административно-правовой статус муниципальных органов местного самоуправления.	УК-11, ОПК-3, ОПК-5	Собеседование Кейс-задания
Тема 9. Служба и служащие (административно-правовой статус)	УК-11, ОПК-3, ОПК-5	Собеседование Кейс-задания
Тема 10. Формы и методы управленческой деятельности (реализации компетенции субъектов исполнительной власти).	УК-11, ОПК-3, ОПК-5	Собеседование Кейс-задания
Тема 11. Административное принуждение и административная ответственность.	УК-11, ОПК-3, ОПК-5	Собеседование Кейс-задания
Тема 12. Административно-правовые режимы	УК-11, ОПК-3, ОПК-5	Собеседование Кейс-задания
Тема 13. Организационно-правовые способы обеспечения законности и дисциплины в сфере реализации исполнительной власти (управленческой деятельности).	УК-11, ОПК-3, ОПК-5	Собеседование Кейс-задания
Тема 14. Административный процесс	ОПК-3, ОПК-5	Собеседование Кейс-задания
Тема 15. Административно-правовое управление экономикой	ОПК-3, ОПК-5	Собеседование Кейс-задания
Тема 16. Управление социально-культурной и административно-политической сферами	УК-11, ОПК-3, ОПК-5	Собеседование Кейс-задания

7.2. Описание показателей и критериев оценивания компетенций, описание шкал оценивания

Таблица 7 – Показатели оценивания результатов обучения в виде знаний

Шкала оценивания	Критерии оценивания
5 «отлично»	демонстрирует глубокое знание теоретического материала, умение обоснованно излагать свои мысли по обсуждаемым вопросам, способность полно, правильно и аргументированно отвечать на вопросы, приводить примеры
4	демонстрирует знание теоретического материала, его последовательное

Шкала оценивания	Критерии оценивания
«хорошо»	изложение, способность приводить примеры, допускает единичные ошибки, исправляемые после замечания преподавателя
3 «удовлетворительно»	демонстрирует неполное, фрагментарное знание теоретического материала, требующее наводящих вопросов преподавателя, допускает существенные ошибки в его изложении, затрудняется в приведении примеров и формулировке выводов
2 «неудовлетворительно»	демонстрирует существенные пробелы в знании теоретического материала, не способен его изложить и ответить на наводящие вопросы преподавателя, не может привести примеры

Таблица 8 – Показатели оценивания результатов обучения в виде умений и владений

Шкала оценивания	Критерии оценивания
5 «отлично»	демонстрирует способность применять знание теоретического материала при выполнении заданий, последовательно и правильно выполняет задания, умеет обоснованно излагать свои мысли и делать необходимые выводы
4 «хорошо»	демонстрирует способность применять знание теоретического материала при выполнении заданий, последовательно и правильно выполняет задания, умеет обоснованно излагать свои мысли и делать необходимые выводы, допускает единичные ошибки, исправляемые после замечания преподавателя
3 «удовлетворительно»	демонстрирует отдельные, несистематизированные навыки, испытывает затруднения и допускает ошибки при выполнении заданий, выполняет задание по подсказке преподавателя, затрудняется в формулировке выводов
2 «неудовлетворительно»	не способен правильно выполнить задания

7.3. Контрольные задания и иные материалы, необходимые для оценки результатов обучения по дисциплине (модулю)

Раздел I. Общая часть

Тема 1. Государственное управление как вид государственной деятельности и сфера действия норм административного права.

1. Вопросы для обсуждения

Сущность понятия «управление». Соотношение понятий «управление» и «организация». Техническое, биологическое и социальное управление. Социальное управление: понятие, признаки, виды. Государственное управление: понятие, признаки, принципы, функции. Исполнительная власть: понятие, признаки.

2. Кейс-задания:

Председатель Правительства Российской Федерации направил в Государственную Думу отказ отвечать на парламентский запрос относительно хода реформы жилищно-коммунального хозяйства. Основания для отказа были приведены следующие. Во-первых, запрос был адресован не в Правительство, а Председателю Правительства лично, во-вторых, парламентские запросы могут посылаются только по предметам ведения Федерального

Собрания, т.е. исключительно по вопросам исполнения федеральных законов, и наконец в третьих, запрос был принят по инициативе отдельных депутатов, тогда как выносить его на рассмотрение палаты может только комитет, причем профильный по рассматриваемому вопросу. На заседании Государственной Думы, где был оглашен ответ Председателя Правительства, было принято решение повторно направить тот же запрос и одновременно обратиться в Верховный Суд РФ с требованием отправить Правительство в отставку в связи с нарушением требований Федерального закона. Кроме того, депутаты потребовали, чтобы глава кабинета министров лично выступил перед ними. Кому может быть адресован парламентский и кому депутатский запрос, в каком порядке они направляются и каковы требования закона относительно ответа на них? Какова ответственность за неисполнение требования закона (в т.ч. уголовная) и каковы условия её наступления? Каким образом может быть применена такая мера ответственности, как отставка Правительства и какова её процедура? Дайте правовую оценку позициям сторон

Тема 2. Административное право как отрасль права и как наука.

1. Вопросы для обсуждения

История административного права. Предмет и метод административного права РФ. Система административного права РФ. Принципы административного права РФ. Источники административного права РФ. Наука административного права. Место административного права в системе российского права

2. Кейс-задания:

Какие методы административного права использованы в приведенных ниже примерах?

Ч.8 ст.14 ФЗ РФ «О полиции»: О каждом случае задержания несовершеннолетнего полиция незамедлительно уведомляет его родителей или иных законных представителей.

П.13.13. ПДД РФ: Если водитель не может определить наличие покрытия на дороге (темное время суток, грязь, снег и тому подобное), а знаков приоритета нет, он должен считать, что находится на второстепенной дороге.

П.3.4. Письма Роспотребнадзора от 17.05.2023 N 02/7915-2023-23 "О предупреждении распространения кори" : Граждане (дети), не привитые и не болевшие корью (не имеющие иммунитета к кори) могут приниматься в организации с круглосуточным (дневным) пребыванием обслуживаемых лиц (детские оздоровительные учреждения, санатории и т.п.) при наличии документально подтвержденных сведений о медицинских противопоказаниях к вакцинации. При этом желательно, чтобы количество защищенных от кори лиц (привитых и переболевших) составляло не менее 95% организованного коллектива.

Тема 3. Административно-правовые нормы и отношения в механизме административно-правового регулирования.

1. Вопросы для обсуждения

Механизм административно-правового регулирования, включающий административно-правовые нормы, административно-правовые отношения и защиту административно-правовых отношений. Императивный, организующий характер норм административного права. Виды норм административного права. Особенности структуры норм административного права. Административно-правовые отношения: понятие, виды, структура. Административно-материальные и административно-процессуальные правоотношения. Особенности субъектов, объектов, характера связи и условий административных правоотношений. Теоретические изыскания и концепции во взглядах на

теорию административного процесса. Способы защиты административно-правовых отношений: административный, судебный, договорно-согласительный.

2. Кейс-задания:

1. Определите все элементы структуры следующей нормы административного права, т. е. сформулируйте гипотезу, назовите диспозицию и укажите санкцию: «Безбилетный проезд на судне морского транспорта пригородных линий или на судне внутреннего водного транспорта пригородного сообщения - влечет наложение административного штрафа в размере ста рублей»;
2. Составьте административную правовую норму, в которой присутствовали бы все элементы правовой нормы.

Тема 4. Административно-правовой статус граждан

2. Вопросы для обсуждения

Конституционно-правовой статус личности и гражданина как основа всех отраслевых, особых и специальных правовых статусов граждан. Понятие, особенности и виды административно-правовых статусов гражданина. Особенности административно-правового статуса гражданина РФ. Общий, особый и специальный статусы. Обеспечение административно-правовыми нормами прав, свобод, законных интересов граждан, механизма их реализации. Административно-правовое регулирование порядка рассмотрения обращений граждан. Виды обращений граждан — участников управленческих отношений. Особенности административно-правового статуса иностранцев и лиц без гражданства.

2. Кейс-задания:

1. Гражданин Китая В. Цзябао, являющийся студентом одного из вузов Екатеринбурга, в течение летних каникул устроился на работу дворником в одно из коммунальных хозяйств города. Во время выполнения своих обязанностей В. Цзябао был задержан сотрудниками Федеральной миграционной службы, которые возбудили в отношении него дело об административном правонарушении по ст. 18.10 КоАП РФ, предусматривающей наложение административного наказания за занятие трудовой деятельностью без разрешения на работу, и передали его на рассмотрение в суд. Какое решение должен принять суд?
2. На основе анализа КоАП РФ найдите статьи, предусматривающие административную ответственность граждан за неподчинение требованиям представителей исполнительной власти, за нарушение прав других граждан.
3. Составьте обращение на имя главы районной администрации с предложением или жалобой по вопросу благоустройства района.

Тема 5. Административно-правовой статус общественных объединений граждан как субъектов административного права.

Право граждан на объединение. Понятие общественного объединения. Виды общественных объединений. Административно-правовой статус общественных организаций, общественных движений, общественных фондов, общественных учреждений, органов общественной самодеятельности и иных общественных объединений граждан. Реализация административно-правового статуса общественных объединений граждан во взаимоотношениях с государством. Полномочия государства по контролю и надзору за организацией и деятельностью общественных объединений граждан

2. Кейс-задания:

Минюст России обратился в Верховный Суд Российской Федерации с административным иском о ликвидации религиозной организации Духовное управление буддистов России в связи неоднократными и грубыми нарушениями Организацией законодательства Российской Федерации. Как следует из материалов дела, распоряжением первого заместителя Министра юстиции Российской Федерации от 27 октября 2016 г. № 1453-р (далее - Распоряжение № 1453-р) было назначено проведение плановой документальной проверки Организации в период с 15 ноября по 12 декабря 2016 г., предметом которой являлось соблюдение ею законодательства Российской Федерации о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях, целей и порядка деятельности, предусмотренных ее Уставом, о чем по месту нахождения Организации 1 ноября 2016 г. были направлены: уведомление № 11-124720/16 о проведении проверки, содержащее требование о представлении к 15 ноября 2016 г. приведенных в пункте 5 названного распоряжения документов, копия Распоряжения № 1453-р и образец акта приема-передачи документов. 16 ноября 2016 г. Организацией в Минюст России представлены документы по акту приема-передачи, однако документы, приведенные в пункте 5 Распоряжения № 1453-р, о целях Организации и ее деятельности за период с 15 ноября 2013 г. по 14 ноября 2016 г. ей представлены не были, о чем 18 ноября 2016 г. Организация была уведомлена телефонограммой. 20 декабря 2016 г. от Организации в Минюст России поступило информационное письмо с приложением, в котором также отсутствовали указанные документы и сведения. В связи с этим проведение проверки на соответствие деятельности Организации целям и порядку деятельности, предусмотренным ее Уставом, и законодательству Российской Федерации не представилось возможным, о чем 12 декабря 2016 г. был составлен акт проверки № 24. В ходе изучения Минюстом России документов, содержащихся в материалах учетного дела Организации, были установлены допущенные Организацией нарушения законодательства Российской Федерации, которые выразились в следующем. В нарушение абзаца первого пункта 1 статьи 54 ГК РФ и пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 12 января 1996 № 7-ФЗ наименование Организации не содержит указания на ее организационно-правовую форму и характер деятельности. В пункте 1.3 Устава содержится указание на наличие у Организации символики, однако в нарушение пункта 5 статьи 3 Федерального закона от 12 января 1996 № 7-ФЗ Устав не содержит описание символики. Этот же пункт Устава содержит указание о наличии у Организации печати, штампов, бланков с собственной символикой на английском языке, однако Устав не содержит наименование Организации на английском языке. Цели Организации, обозначенные в пункте 2.1 Устава, не соответствуют требованиям пункта 1 статьи 8 Федерального закона от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ, определяющим целями образования религиозной организации совместное исповедание и распространение веры. Не согласуются с положениями статьи 19 названного закона о том, что в качестве религиозной организации могут быть созданы только духовные образовательные организации, пункты 2.7.7 и 3.13.4 Устава Организации. Пункты 2.7.8 и 2.7.9 Устава не в полной мере соответствуют пункту 2 статьи 20 Федерального закона от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ, в силу которого религиозные организации имеют исключительное право приглашать иностранных граждан в целях осуществления профессиональной религиозной деятельности, в том числе миссионерской деятельности, по трудовому или гражданско-правовому договору с данными организациями, а также статьям 22 и 87 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», поскольку предусматривают получение религиозного образования иностранными гражданами в самой Организации, при этом сама Организация духовной образовательной организацией не является. В нарушение требований пункта 2 статьи 12326 ГК РФ и пункта 2 статьи 10 Федерального закона от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ в Уставе не отражена структура Управления делами Организации в части определения порядка формирования и принятия решений, а также не содержится порядок принятия решений ревизионной комиссией Организации. В нарушение статьи 21' Федерального закона от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ в Уставе не указан уполномоченный

орган, письменное согласие которого необходимо для совершения сделок по распоряжению недвижимым имуществом, включая сделки, направленные на его отчуждение, приобретение, передачу его в аренду, безвозмездное пользование, а также договоров займа и кредитных договоров. Пункт 6.1 Устава не соответствует пункту 3.5 Устава в части определения квалификационного большинства при принятии решения по вопросу внесения изменений и дополнений в Устав Организации, а пункты 7.2 и 7.7 Устава - в части определения квалификационного большинства при принятии решения по вопросам ликвидации и реорганизации Организации. В соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 54 ГК РФ, пунктом 4 статьи 4 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ и пунктом 5 статьи 8 Федерального закона от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ религиозная организация вправе использовать официальное наименование «Российская Федерация» или «Россия», а также слова, производные от этого наименования в наименовании организации, в случае если, централизованная религиозная организация, структуры которой действовали на территории Российской Федерации на законных основаниях на протяжении не менее пятидесяти лет на момент обращения такой религиозной организации с заявлением о государственной регистрации либо по разрешению, полученному в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2010 г. № 753 «Об утверждении правил выдачи разрешения на включение в наименование некоммерческой организации официального наименования «Российской Федерации» или «Россия», а также слов, производных от этого наименования» на использование слова «Россия». В учетном деле Организации отсутствуют документы, подтверждающие право использования в наименовании Организации слова «Россия». Документы, подтверждающие указанное право, запрошенные Минюстом России в рамках проверки, Организацией не представлены. 27 января 2017 г. по результатам анализа материалов учетного дела Организации, а также проведенной проверки деятельности Организации Минюстом России в адрес Организации вынесено предупреждение № 11/10045-СГ об устранении в срок до 5 мая 2017 г. выявленных нарушений. Данное предупреждение 31 января 2017 г. было направлено Организации по адресу, содержащемуся в ЕГРЮЛ: просп. Строителей, д. 72, г. Улан-Удэ, Республика Бурятия, 670042, которое согласно отчету об отслеживании почтового отправления с идентификатором 11999104641300 получено Организацией 8 февраля 2017 г. Также предупреждение было направлено Организации по электронной почте o!Bagta_ii@ta11.gi. В установленном порядке предупреждение Организацией не обжаловалось, в срок, указанный в предупреждении, нарушения законодательства Российской Федерации ею не устранены. В связи с этим 17 мая 2017 г. Минюст России в адрес Организации вынес повторное предупреждение № 11/58644-СГ с указанием всех выявленных нарушений и срока устранения нарушений требований законодательства Российской Федерации - не позднее 31 июля 2017 г., которое было направлено Организации по адресу, содержащемуся в ЕГРЮЛ, и по электронной почте cШагта_ии@таП.ги. ЭТО предупреждение также в установленном порядке Организацией обжаловано не было, и в срок, указанный в предупреждении, нарушения законодательства Российской Федерации не устранены. 8 декабря 2017 г. Минюст России в адрес Организации вновь вынес повторное предупреждение № 11/152497-ОП с указанием срока устранения нарушений требований законодательства Российской Федерации - не позднее 26 марта 2018 г. Это предупреждение также в день его вынесения направлено Организации по адресу, содержащемуся в ЕГРЮЛ, и по электронной почте ёпагта_ии@та11.ги. Согласно отчету об отслеживании почтового отправления с идентификатором 11999115154363 предупреждение получено Организацией 27 декабря 2017 г. В связи с тем, что в установленном порядке предупреждение Организацией не обжаловалось и в указанный в предупреждении срок нарушения законодательства Российской Федерации устранены не были, 29 июля 2019 г. Минюст России в адрес Организации вновь вынес повторное предупреждение № 11/95574-СБ с указанием срока устранения нарушений законодательства Российской Федерации - не позднее 1 октября 2019 г. Предупреждение было направлено Организации по адресу,

содержащемуся в ЕГРЮЛ, и по электронной почте сШагта_ии@пш1.ги и согласно отчету об отслеживании почтового отправления с идентификатором 11999131262066 получено Организацией 7 августа 2019 г. Однако и это предупреждение в установленном порядке Организацией не обжаловано, и в указанный в предупреждении срок нарушения законодательства Российской Федерации Организация не устранила. Непредставление Организацией запрашиваемых документов привело к невозможности осуществления Минюстом России надлежащим образом проверки соблюдения Организацией Устава относительно цели и порядка деятельности, а также соответствия ее деятельности цели, предусмотренной ее Уставом, и законодательству Российской Федерации. Выявленные нарушения действующего законодательства не устранены до настоящего времени.

Какое решение должен вынести суд?

Тема 6. Государственные органы исполнительной власти (органы государственного управления): система и компетенция.

1. Вопросы для обсуждения

Понятие государственного органа исполнительной власти (государственного управления) и его компетенции. Структура компетенции органа государственной исполнительной власти. Организационно-правовые основы построения системы государственных органов исполнительной власти (государственного управления) и основные звенья ее структуры. Соотношение понятий системы и структуры органов исполнительной власти. Содержание принципа единства и целостности системы органов исполнительной власти. Структура системы федеральных государственных органов исполнительной власти (высшие, центральные, территориальные органы государственного управления).

Правовой статус Правительства РФ, министерств и ведомств федерального уровня, их территориальных органов. Структура системы органов исполнительной власти (государственного управления) субъектов РФ. Правовой статус высших органов государственной исполнительной власти, высшего должностного лица субъекта РФ, органов отраслевой и межотраслевой компетенции. Правовые условия формирования государственных органов исполнительной власти. Организационная структура органов исполнительной власти. Виды структурных подразделений. Понятие, виды и правовое регулирование штатов в системе органов государственной исполнительной власти.

2. Кейс-задания:

Глава субъекта РФ своим указом запретил направлять призывников – жителей республики для ликвидации вооружённых конфликтов вне территории данного субъекта Российской Федерации. Соответствует ли данный указ Конституции России?

Тема 7. Правовой статус Президента РФ и его Администрации в системе исполнительной власти России.

1. Вопросы для обсуждения

Прерогативы Президента РФ как главы государства, гаранта Конституции РФ, организатора и руководителя системы государственной исполнительной власти. Единство государственной исполнительной власти и система президентских полномочий в области административно-правового регулирования. Правовой статус и структура Администрации Президента РФ. Основные функции структурных подразделений и должностных лиц Администрации Президента РФ. Президентура как специфический орган государственной власти.

2. Кейс-задания:

Президент РФ по состоянию здоровья временно не мог исполнять обязанности и возложил временное исполнение своих обязанностей на Председателя Правительства. Исполняющий обязанности Президента в процессе исполнения обязанностей назначал выборы в государственную Думу, вносил законопроекты в Государственную Думу, подписывал и обнародовал законы, издавал Указы, назначил и провел всероссийский референдум, осуществлял помилование. Нарушил ли действующие правовые нормы исполняющий обязанности Президента РФ?

Тема 8. Административно-правовой статус муниципальных органов местного самоуправления.

1. Вопросы для обсуждения

Система и правовой статус муниципальных органов в конституционной модели местного самоуправления. Понятие конституционной модели местного самоуправления. Организационно-правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации. Статус исполнительных органов местного самоуправления. Взаимоотношения муниципальных образований и их органов с государственными органами исполнительной власти. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Полномочия муниципальных органов во взаимоотношениях с предприятиями и учреждениями, находящимися на подведомственной территории.

2. Кейс-задания:

Индивидуальные предприниматели Панаева Софья Панайотовна, Гаврилова Мария Панайотовна, Зозуля Дмитрий Александрович обратились в арбитражный суд с заявлением к администрации муниципального образования города-курорт Геленджик о признании незаконным пункта 1 постановления администрации от 03.08.2020 № 1390 "О предоставлении гражданам ам Панаевой С.П., Гавриловой М.П. и Зозуле Д.А. в аренду застроенного земельного участка по ул. Новороссийской, 161 в г. Геленджике для эксплуатации здания конторы - красного уголка лит."Ж", гаража лит."Е" и навеса лит."Г" в части установления срока аренды застроенного земельного участка 10 лет; обязанности администрации в течение месяца после вступления решения суда по настоящему делу в законную силу внести изменения в п. 1 постановления администрации от 03.08.2020 № 1390, установив срок аренды земельного участка по ул. Новороссийской, 161 в г. Геленджике (земли населенных пунктов) площадью 2 202 кв. м, имеющего кадастровый номер 23:40:0410041:21 - 49 лет. Какое решение должен принять суд?

Тема 9. Служба и служащие (административно-правовой статус)

1. Вопросы для обсуждения

Служба как специфический вид социально-трудовой деятельности. Характерные признаки служащего. Правовое содержание понятия служащего. Виды службы и служащих по действующему законодательству. Государственная федеральная служба, государственная служба субъектов РФ, муниципальная служба, общественная служба, гражданская служба, частная служба. Нормативные основы регулирования видов службы в Российской Федерации. Государственная служба как организационно-правовая категория, элемент государственной организации и правовой институт. Элементы правового института государственной службы. Понятие государственной и муниципальной службы и служащего. Категории и группы должностей государственной и муниципальной службы. Должность как организационно-правовое понятие. Разграничение понятий «должность», «профессия», «квалификация», «специальность». Классификация государственных должностей по законодательству РФ и субъектов РФ. Государственные должности государственной службы. Виды муниципальных должностей в органах местного самоуправления.

Классификация служащих по сферам и видам государственной деятельности, функционально-должностным признакам и полномочиям. Руководители, специалисты и вспомогательно-обслуживающий персонал в системе государственной службы. Понятие, отличительные особенности и разновидности категории «должностное лицо». Законодательство о должностных лицах. Поступление на службу и способы замещения должностей на государственной и муниципальной службе. Правовые основания, условия и порядок поступления на службу. Способы замещения должностей и ограничения при приеме на службу. Прохождение службы. Общие, особенные и специальные права и обязанности государственных и муниципальных служащих. Аттестация в системе государственной и муниципальной службы. Управление реализацией государственной кадровой политики в системе государственной и муниципальной службы. Меры поощрения и стимулирования деятельности государственных и муниципальных служащих. Государственные награды РФ, почетные звания РФ, государственные премии РФ и другие формы поощрения. Ответственность служащих за служебные проступки. Дисциплинарная ответственность служащих за служебные (должностные) проступки и ее виды. Дисциплинарная ответственность по специальным дисциплинарным уставам и положениям, дисциплинарная ответственность в порядке подчиненности и дисциплинарная ответственность по правилам служебного распорядка. Правила дисциплинарного производства. Основания и порядок прекращения служебных полномочий (увольнение со службы).

2. Кейс-задания:

1. Государственный служащий категории «помощники (советники)» Ильин при ознакомлении со своим личным делом обнаружил в нем данные о его членстве в Либерально-демократической партии, внесенные кадровой службой министерства. Через некоторое время руководство министерства потребовало от Ильина прекратить членство в партии, иначе он будет освобожден от занимаемой должности в министерстве. Ильин отказался выполнить требование руководства. Министр издал приказ о применении к нему дисциплинарного взыскания в виде увольнения. Ильин обратился с жалобой на незаконный приказ в суд. Разрешите дело по существу.

2. При поступлении на государственную службу гражданина ознакомили с приказом по министерству, согласно которому ему как лицу, допущенному к секретным работам, документам и изделиям, запрещается посещать посольства, консульства и другие представительства иностранных государств, частных компаний и фирм, устанавливать и поддерживать непосредственно или через других лиц связь с иностранными гражданами, если это не входит в круг его служебных обязанностей.

Проанализируйте административно-правовой механизм регулирования данных правоотношений и дайте ответ:

- соответствует ли данный правовой акт действующему законодательству?

3. Разработайте предложения по внесению изменений и (или) дополнений в законодательство РФ о государственной службе.

4. Подготовьте документ, содержащий комплекс мероприятий по предупреждению и пресечению коррупционных правонарушений.

Тема 10. Формы и методы управленческой деятельности (реализации компетенции субъектов исполнительной власти).

1. Вопросы для обсуждения

Понятие и виды форм управленческой деятельности субъектов исполнительной власти. Понятие и содержание административно-правовых форм деятельности органов исполнительной власти. Юридическая природа правовых актов органов исполнительной власти. Классификация правовых актов органов исполнительной власти. Требования,

предъявляемые к правовым актам государственного управления, и последствия их несоблюдения. Производство по подготовке и принятию актов управления. Понятие и виды методов управленческой деятельности органов исполнительной власти. Убеждение в деятельности органов исполнительной власти. Принуждение в деятельности органов исполнительной власти. Понятие, признаки и виды административного принуждения.

2.. Кейс-задания:

Президент Российской Федерации в рамках своего ежегодного послания Федеральному Собранию Российской Федерации в декабре 2015 г. поручил Правительству Российской Федерации сократить темпы инфляции в стране на уровне не более 4 % до октября 2016 года включительно. 13 октября 2016 года Президент РФ лично возглавлял заседание Правительства РФ и заслушал доклады Председателя Правительства РФ, Первого заместителя Председателя Правительства РФ, а также Министра экономического развития РФ. Из содержания текста докладов следовало, что снизить темпы инфляции в Российской Федерации Правительству РФ не удалось и к октябрю 2016 года инфляция составила более 10 %. Президент Российской Федерации задал несколько вопросов членам Правительства относительно причин невыполнения поручения главы государства. Председатель Правительства РФ ответил, что поручение официальным указом оформлено не было и по этой причине носило рекомендательный и перспективный для российской экономики характер. Президент РФ выразил своё явное недовольство деятельностью Правительства РФ, которое в условиях экономического кризиса не смогло повлиять на один из ключевых макроэкономических показателей в государстве. В завершении заседания Правительства РФ Президент РФ раскритиковал членов высшего органа исполнительной власти и заявил, что отправляет его в отставку. Вечером этого же дня на официальном интернет-портале правовой информации (<http://pravo.gov.ru>) был опубликован Указ Президента РФ об отставке Правительства РФ. В тексте Указа было обозначено, что полномочия Председателя Правительства РФ временно будет исполнять Руководитель Администрации Президента. Председатель Правительства Российской Федерации не согласился с решением Президента РФ, ссылаясь на то, что сначала в конституционном порядке должен быть решён вопрос о доверии Правительству Российской Федерации перед Советом Федерации. Какие нормативные правовые акты необходимы для разрешения описанной ситуации? Какие обстоятельства, изложенные в описанной выше ситуации, имеют юридическое значение? Какие нарушения законности со стороны должностных лиц присутствуют в данной ситуации? Мог ли Председатель Правительства РФ не согласиться с решением Президента РФ и поставить вопрос о доверии перед Советом Федерации?

Прокурор обратился в суд с иском к представительному органу местного самоуправления о признании незаконным бездействия органа местного самоуправления. Требования были мотивированы тем, что в соответствии с принятыми правовыми актами органов местного самоуправления муниципального образования была осуществлена реорганизация муниципальных дошкольных образовательных учреждений (МДОУ), в связи с чем в Единый государственный реестр юридических лиц была внесена запись о прекращении деятельности юридического лица «МДОУ «Детский сад» путем его реорганизации в форме присоединения. При этом представительный орган местного самоуправления выделить денежных средств для юридического лица «МДОУ «Детский сад» не предусмотрел. Прокурор утверждал, что такое бездействие, выразившееся в непринятии мер по возобновлению деятельности МДОУ «Детский сад» как юридического лица — детского сада оздоровительной направленности для детей с туберкулезной интоксикацией, детского сада присмотра и оздоровления, нарушает права проживающих на территории муниципального образования лиц на образование и охрану здоровья. Прокуратура настаивала на необходимости не только обязать органы местного самоуправления принять предусмотренные законодательством меры по возобновлению

деятельности юридического лица «МДОУ «Детский сад», но и обязать представительный орган местного самоуправления внести в свое решение о бюджете соответствующие изменения, касающиеся вопроса финансирования юридического лица «МДОУ «Детский сад». Может ли суд на основании данной фактуры обязать представительный орган внести соответствующие изменения в местный бюджет?

Тема 11. Административное принуждение и административная ответственность.

1. Вопросы для обсуждения

Понятие принуждения. Виды принуждения. Правовое принуждение. Особенности административно-правового принуждения. Классификация мер административного принуждения. Разграничение мер административного принуждения, их правовая сущностная характеристика. Понятие и структура административной ответственности. Основания административной ответственности: юридические, фактические, процессуальные. Условия административной ответственности. Понятие и элементы состава административного правонарушения. Субъекты административной ответственности. Общий субъект административной ответственности, особые и специальные субъекты административной ответственности. Система административных наказаний (взысканий, санкций). Производство по делам административной ответственности (понятие и стадии). Принципы производства. Процессуальные документы в производстве по делам об административной ответственности.

2. Кейс-задания:

1. К сотрудникам полиции обратилась гражданка с сообщением о том, что ранее судимый сосед собирает у себя дома несовершеннолетних, распивает с ними спиртные напитки, на лестничной площадке постоянно мусор, окурки от сигарет, стены исписаны. Компании ведут себя шумно, нарушают ночной покой и отдых граждан, проживающих в доме. Дайте правовую оценку действиям несовершеннолетних и соседа. Какие действия должны совершить сотрудники полиции?

2. Смоделируйте жизненную ситуацию, при которой лицо, совершившее административное правонарушение освобождается от ответственности по одному из оснований, перечисленных в ст. 24.5 «Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении».

3. Владимир В.В. управлял автомобилем в состоянии алкогольного опьянения. Проехав на запрещающий сигнал светофора, он был остановлен сотрудником ГИБДД. Испугавшись ответственности, Владимир В.В. решил продолжить движение, набрал скорость 90 км/час, выехал на встречную полосу движения и совершил столкновение с автомобилем «Мазда-6». В результате столкновения водителю встречного автомобиля был причинен вред здоровью средней тяжести. Дайте правовую оценку действиям Владимира В.В. Изменится ли квалификация действий Владимира В.В., если в результате ДТП водителю автомобиля «Мазда-6» был бы причинен тяжкий вред здоровью?

4. Несовершеннолетние Горохов С. и Степанов В. возвращаясь со школы, решили зайти в магазин «Семейная покупка». В одном из торговых залов на стеллажах рассыпью лежали конфеты. Дети взяли по несколько конфет в карманы курток и прошли в отдел игрушек. Рассматривая игрушки, они ели конфеты, запивали газированной водой, также взятой на витрине. После этого, не имея намерения рассчитаться за съеденные продукты, поскольку у них не было денег, решили выйти из магазина, но были задержаны сотрудниками охраны данного магазина. Квалифицируйте деяние.

5. Водителю междугороднего автобуса Гришину Н.Р. во время перевозки пассажиров стало плохо. Нуждаясь в медицинской помощи, он обратился к пассажирам, имеющим водительское удостоверение соответствующей категории, довести его до ближайшего медицинского учреждения. Гришин Н.Р. почувствовал запах алкоголя, исходящий от

пассажира, откликнувшегося на просьбу, и, тем не менее, уступил водительское место. Всего в салоне оставалось 5 пассажиров, следовавших до конечной станции, среди них женщина с двумя малолетними детьми, пожилой мужчина и студент. Имеются ли в действиях Гришина Н.Р. признаки административного правонарушения? Имеются ли основания для освобождения от административной ответственности?

6. Подготовьте документ, предусматривающий комплекс мер по профилактике и пресечению административных правонарушений в сфере безопасности дорожного движения.

Тема 12. Административно-правовые режимы

1. Вопросы для обсуждения

Основные начала теории правовых режимов. Понятие и признаки специальных административно-правовых режимов. Виды специальных административно-правовых режимов. Режим чрезвычайного положения. Режим особого положения. Режим военного положения. Режим закрытого административно-территориального образования. Режим охраны Государственной границы Российской Федерации.

2. Кейс-задания:

В городе Н. в течение нескольких недель подряд проходили несанкционированные митинги и демонстрации, вызванные длительными задержками заработной платы работникам ряда предприятий. В результате была нарушена работа городского пассажирского транспорта, парализована деятельность большинства городских служб. Митингующие блокировали здание областной администрации и требовали отставки губернатора. Данное требование было поддержано рядом депутатов областной думы. По просьбе руководства области указом Президента РФ в городе было введено чрезвычайное положение. Комендантом города назначен начальник ФСБ области. В целях стабилизации обстановки комендантом были введены следующие ограничения: – приостановление деятельности законодательного органа и всех общественных объединений; – запрещено проведение всех массовых мероприятий; – установлен особый порядок распределения продуктов питания (на основе карточной системы); – введен комендантский час; – отстранены от занимаемых должностей руководители предприятий, не выплачивающие заработную плату. Для лиц, нарушающих названные ограничения, была установлена административная ответственность в виде штрафа до 60 тыс. руб. Правомерно ли было введено чрезвычайное положение в городе? Какие нарушения, на ваш взгляд, были допущены при введении чрезвычайного положения?

Тема 13. Организационно-правовые способы обеспечения законности и дисциплины в сфере реализации исполнительной власти (управленческой деятельности).

1. Вопросы для обсуждения

Дисциплина и законность как основа правопорядка в обществе и государстве. Понятие и сущность законности в деятельности органов исполнительной власти. Понятие и виды контроля в деятельности органов исполнительной власти. Административный надзор органов исполнительной власти. Прокурорский надзор в сфере деятельности органов исполнительной власти. Общественный контроль за деятельностью органов исполнительной власти

2. Кейс-задания:

1. Помощником прокурора района Сидоровым С.М. проведена проверка исполнения трудового законодательства на мебельной фабрике. Проверкой выявлены многочисленные нарушения закона: незаконно уволены 8 работников, установлен незаконный приказ о увеличении продолжительности рабочего времени у несовершеннолетних работников до 8 часов в день; установлено, что на предприятии не соблюдаются правила техники безопасности, работники работают без специальных средств индивидуальной защиты,

установлены случаи невыплаты заработной платы, а также пьянства на рабочем месте. Определите понятие средств прокурорского реагирования. Какие средства прокурорского реагирования должен подготовить помощник прокурора?

2. В прокуратуру города обратился гражданин Латвиенко О.П. с обращением о защите его прав. В соответствии с указанным обращением в пользу заявителя было вынесено судебное решение о восстановлении его на работе в должности главного энергетика. Указанное решение было предъявлено на следующий день в районное отделение службы судебных приставов с заявлением о его немедленном исполнении. Однако судебный пристав-исполнитель пояснил Латвиенко О.П., что данное заявление подлежит регистрации, после чего в течение 3 дней со дня поступления исполнительного документа будет вынесено постановление о возбуждении исполнительного производства, кроме того должнику должен быть предоставлен срок для добровольного исполнения исполнительного документа. Оцените законность действий судебного пристава-исполнителя. Каковы действия прокурора при проведении прокурорской проверки? Определите круг вопросов, подлежащих выяснению прокурором в ходе проведения проверки. Какие правовые средства прокурор вправе вынести по итогам проведения проверки?

Тема 14. Административный процесс

2. Вопросы для обсуждения

Понятие и структура административного процесса. Принципы административного процесса. Стадии административного процесса. Административно-процессуальные нормы и административно-процессуальные отношения. Характеристика отдельных административных производств (регистрационное производство, лицензионно-разрешительное производство, контрольно-надзорное производство, дисциплинарное производство).

2. Кейс-задания:

1. Гражданка Г подала заявление участковому уполномоченному о привлечении к административной ответственности ее супруга за частое употребление алкогольных напитков и устраиваемые затем скандалы. Участковый уполномоченный только лишь по прошествии двух месяцев составил протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 20.1 КоАП РФ, при этом не потребовал от нарушителя и его жены соответствующих объяснений и не вручил копию протокола Петрову. Начальник отдела полиции через 5 дней рассмотрел данный протокол без вызова нарушителя и вынес постановление о назначении Петрову административного наказания в виде штрафа. Дайте юридическую оценку ситуации. Совершены ли участковым уполномоченным и начальником отдела полиции деяния, нарушающие принцип законности? Если да, то в чем они заключаются?
2. В "Центр по приему и оформлению документов на регистрацию граждан по месту жительства и месту пребывания Орджоникидзевского района" с заявлением о регистрации по месту пребывания в жилом доме обратился П. Указанный дом находится в собственности гражданина <ФИО1>, от которого также имеется заявление о регистрации П. по месту временного пребывания. С заявлением от П. в ОУФМС России по Свердловской области в Орджоникидзевском районе г. Екатеринбурга поступили все документы, необходимые для регистрации. По данным "Центра по приему и оформлению документов на регистрацию граждан по месту жительства и месту пребывания Орджоникидзевского района", на момент подачи заявления по данному адресу общая площадь составляла 43 квадратных метра, зарегистрировано граждан по месту жительства (пребывания) в данном жилом помещении — 131 человек. П. было дано разъяснение начальника отдела (К) о том, что на одного зарегистрированного в доме приходится 0,33 квадратных метра жилой

площади, и что проживание на столь ничтожно малой площади невозможно. В удовлетворении ходатайства о регистрации по месту пребывания было отказано, поскольку фактически вселиться в указанный дом и проживать в нем не имеется возможности, а соответственно, имея регистрацию по данному адресу, П. будет проживать по иному адресу. Правомерен ли отказ в регистрации?

3. 14 июля прошлого года начальник отдела полиции отказал в удовлетворении заявления гражданину С. о выдаче лицензии на занятие частной охранной деятельностью мотивируя свой отказ тем, что гражданин С. 10 января прошлого года был подвергнут административному наказанию за неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, а 15 декабря позапрошлого года – за мелкое хулиганство. Правомерно ли вынесенное по заявлению решение?
4. Губернатор Н-ской области издал Постановление, в соответствии с которым с автовладельцев транспортных средств, зарегистрированных в других регионах, взималась транспортная пошлина за въезд на территорию данной области в размере 500 рублей. Из СМИ об этом стало известно прокурору Н-ской области. Что составляет предмет прокурорского надзора? Перечислите объекты прокурорского надзора за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ. Как надлежит действовать прокурору в данной ситуации?

Тема 15. Организационно-правовые способы обеспечения законности и дисциплины в сфере реализации исполнительной власти (управленческой деятельности).

2. Вопросы для обсуждения

Дисциплина и законность как основа правопорядка в обществе и государстве. Понятие и сущность законности в деятельности органов исполнительной власти. Понятие и виды контроля в деятельности органов исполнительной власти. Административный надзор органов исполнительной власти. Прокурорский надзор в сфере деятельности органов исполнительной власти. Общественный контроль за деятельностью органов исполнительной власти

2. Кейс-задания:

1. Помощником прокурора района Сидоровым С.М. проведена проверка исполнения трудового законодательства на мебельной фабрике. Проверкой выявлены многочисленные нарушения закона: незаконно уволены 8 работников, установлен незаконный приказ о увеличении продолжительности рабочего времени у несовершеннолетних работников до 8 часов в день; установлено, что на предприятии не соблюдаются правила техники безопасности, работники работают без специальных средств индивидуальной защиты, установлены случаи невыплаты заработной платы, а также пьянства на рабочем месте. Определите понятие средств прокурорского реагирования. Какие средства прокурорского реагирования должен подготовить помощник прокурора?
2. В прокуратуру города обратился гражданин Латвиенко О.П. с обращением о защите его прав. В соответствии с указанным обращением в пользу заявителя было вынесено судебное решение о восстановлении его на работе в должности главного энергетика. Указанное решение было предъявлено на следующий день в районное отделение службы судебных приставов с заявлением о его немедленном исполнении. Однако судебный пристав-исполнитель пояснил Латвиенко О.П., что данное заявление подлежит регистрации, после чего в течение 3 дней со дня поступления исполнительного документа будет вынесено постановление о возбуждении исполнительного производства, кроме того должнику должен быть предоставлен срок для добровольного исполнения исполнительного документа. Оцените законность действий судебного пристава-исполнителя. Каковы действия прокурора

при проведении прокурорской проверки? Определите круг вопросов, подлежащих выяснению прокурором в ходе проведения проверки. Какие правовые средства прокурор вправе вынести по итогам проведения проверки?

Тема 15. Административно-правовое управление экономической сферой

1. Вопросы для обсуждения

Социально-правовая характеристика структуры экономики как объекта государственного регулирования и управления. Понятие и система государственного регулирования и управления (административно-правового регулирования) в области экономики. Управление государственным имуществом и антикризисное государственное регулирование в негосударственном секторе (участие в процедурах банкротства). Антимонопольное государственное регулирование. Государственное банковское и налоговое регулирование. Государственное экологическое регулирование в области экономики. Контрольно-разрешительная деятельность государства в экономической области. Государственное регулирование организации социально-трудовой сферы. Сфера общегосударственного учета и статистики. Сфера государственной стандартизации, метрологии и сертификации. Административная ответственность в системе межотраслевого управления экономикой. Административно-правовое регулирование в промышленном комплексе. Административно-правовое регулирование в строительном комплексе. Административно-правовое регулирование в агропромышленном комплексе (АПК). Административно-правовое регулирование в хозяйственно-обслуживающем комплексе

2. Кейс-задания:

1. 22 сентября 2016 года, около 18:00 часов, Егорова Л.А. по адресу: ... осуществляла розничную продажу спиртосодержащей жидкости с объёмным содержанием этилового спирта 64 %, по цене 100 рублей за 1 литр, в общем количестве 2,25 литра, не имея государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. Содержатся ли в действиях Егоровой Л.А. признаки состава административного правонарушения?
2. В антимонопольный орган поступило обращение Петрова О. М. с жалобой на действия гипермаркета «Восход». Из жалобы следовало, что 10.10.2014 в указанном гипермаркете ему без объяснения причин отказали в продаже телевизора «Заря». По мнению Петрова О. М., указанные действия гипермаркета нарушают антимонопольное законодательство. Какое решение по обращению Петрова О. М. должен принять антимонопольный орган?

Тема 16. Управление социально-культурной и административно-политической сферами.

1. Вопросы для обсуждения

Государственное регулирование образования и науки в Российской Федерации. Государственное регулирование в отраслях культуры. Государственное регулирование здравоохранения, социального обслуживания и социальной защиты населения. Государственное управление внешними связями Российской Федерации с иностранными государствами. Государственное управление обороной Российской Федерации. Государственное управление в сфере охраны общественного порядка, общественной безопасности и их защиты в интересах. Организация государственного управления в сфере юстиции в Российской Федерации.

2. Кейс-задания:

1. Ректор университета, используя должностные полномочия, издал приказ, в котором

говорилось, что в соответствии со ст. 23 Федерального закона от 23.02.2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» устанавливается административный штраф в размере 1000 рублей за курение в зданиях университета в отношении студентов и 2000 рублей в отношении преподавателей и иных лиц. Дайте юридическую оценку приказа ректора.

2. Составьте на выбор:

А) предложения Ректору ФГБОУ ВО АГУ о совершенствовании санитарно-эпидемиологической обстановки в вузе;

Б) предложения о внесении изменений и (или) дополнений в локальные нормативные акты ФГБОУ ВО АГУ.

3. В Железнодорожный районный суд г. Хабаровска поступил протокол и материалы дела об административном правонарушении в отношении ООО «Мирс» согласно которому 09.06.2017 в 13 часов 00 минут, по адресу: <адрес> ООО «Мирс» в нарушение ст. 5, ст. 6, ст. 11, ст. 12 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», ст. 4, ст. 10 Закона РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» осуществило продажу двух экземпляров книги «Уничтожь меня! Уникальный блокнот для творческих людей» автора Кери Смит по цене 390 рублей с обозначением на данной информационной продукции знака информационной продукции не соответствующего категории информационной продукции, для которой предназначена данная продукция и размещением на данной книге знака информационной продукции «6+». Согласно заключению эксперта Научно-исследовательского центра судебной экспертизы и криминалистики <адрес> ФИО2 от 18.09.2015, наиболее приемлемым для книги «Уничтожь меня! Уникальный блокнот для творческих людей» автора Кери Смит является выбор маркировки знаком информационной продукции «12+». В ходе рассмотрения дела защитник Слепцова Н.М. пояснила, что ООО «Мирс» перед продажей убедилось, что данная книга не входит в перечень запрещённых изданий. Специальных мер по предварительной классификации и маркировки книги ООО «Мирс» не проводилось. В товарно-транспортных сопроводительных документах на книгу «Уничтожь меня! Уникальный блокнот для творческих людей» содержались сведения о том, что данная книга предназначена для детей, достигших возраста 16 лет. Полагала, что в книге издателем допущена опечатка и, вместо маркировки «16+», указано «6+». Дополнительно указала на сложное финансовое положение ООО «Мирс» поскольку спрос на печатные книги, с развитием электронных средств обработки информации, стабильно снижается. Просила прекратить производство по делу в связи с малозначительностью.

Какое решение должен принять суд?

4. Гр-н О. Право на отсрочку от призыва на военную службу получил в 18 лет, когда учился в колледже. После окончания колледжа он поступил в вуз. Успешно получив высшее образование, он продолжил обучение в магистратуре. Однако менее чем через год О. Получил повестку из военкомата. От призыва он уклонился, считая решение о призыве не правомерным, нарушающим его права. Оцените сложившуюся ситуацию и дайте разъяснение по данному вопросу.

5. 10 марта 2014 года на гр. Гришина В.В. за проживание по недействительному паспорту составлен протокол, квалифицированный по ч. 1 ст. 19.15 КоАП РФ. По делу установлено, что гр. Гришин В.В., родившийся 25 февраля 1969 года, по достижении им 45-летнего возраста не произвёл замену удостоверения личности гражданина (паспорта). Правомерны ли действия должностных лиц, осуществлявших производство по данному административному делу?

6. 10.03.2014 года, находясь в троллейбусе, следующем по маршруту №17, гражданин Бакалов С.А. распивал пиво «Балтика №0» с содержанием этилового спирта менее 0,5% объема готовой продукции. За указанные действия сотрудниками полиции на гр. Бакалова С.А. был составлен протокол об административном правонарушении по части 1 статьи 20.20. КоАП

РФ.

Правомерны ли действия должностных лиц, осуществлявших производство по указанному делу.

**Перечень вопросов и заданий,
выносимых зачёт**

1. Сущность понятия «управление». Соотношение понятий «управление» и «организация».
2. Техническое, биологическое и социальное управление.
3. Социальное управление: понятие, признаки, виды.
4. Государственное управление: понятие, признаки, принципы, функции.
5. Исполнительная власть: понятие, признаки.
6. Предмет и метод административного права РФ.
7. Система административного права РФ.
8. Принципы административного права РФ.
9. Источники административного права РФ.
10. Место административного права в системе российского права
11. Механизм административно-правового регулирования
12. Норма административного права: понятие, признаки, структура, виды.
13. Административно-правовые отношения: понятие, виды, структура.
14. Концепции административного процесса.
15. Способы защиты административно-правовых отношений.
16. Понятие, особенности и виды административно-правовых статусов гражданина.
17. Административные права и обязанности граждан
18. Административно-правовое регулирование порядка рассмотрения обращений граждан. Особенности административно-правового статуса иностранцев и лиц без гражданства.
19. Общественное объединение: понятие, признаки, виды.
20. Административно-правовой статус общественных объединений.
21. Полномочия государства по контролю и надзору за организацией и деятельностью общественных объединений граждан
22. Понятие государственного органа исполнительной власти (государственного управления) и его компетенции.
23. Структура системы федеральных государственных органов исполнительной власти (высшие, центральные, территориальные органы государственного управления).
24. Правовой статус Правительства РФ, министерств и ведомств федерального уровня, их территориальных органов.
25. Структура системы органов исполнительной власти (государственного управления) субъектов РФ.
26. Президента РФ - организатор и руководитель системы государственной исполнительной власти.
27. Правовой статус и структура Администрации Президента РФ.
28. Статус исполнительных органов местного самоуправления.
29. Взаимоотношения муниципальных образований и их органов с государственными органами исполнительной власти. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
30. Полномочия муниципальных органов во взаимоотношениях с предприятиями и учреждениями, находящимися на подведомственной территории.
31. Государственная служба: понятие, признаки, виды.

32. Должность как организационно-правовое понятие. Классификация государственных должностей. Государственные должности государственной службы.
33. Понятие, отличительные особенности и разновидности категории «должностное лицо». Законодательство о должностных лицах.
34. Государственный служащий: понятие, признаки, виды.
35. Административно-правовой статус государственных служащих.
36. Заветы и ограничения, связанные с государственной службой.
37. Дисциплинарная ответственность государственных служащих.

**Перечень вопросов и заданий,
выносимых на экзамен**

1. Сущность понятия «управление». Соотношение понятий «управление» и «организация».
2. Техническое, биологическое и социальное управление.
3. Социальное управление: понятие, признаки, виды.
4. Государственное управление: понятие, признаки, принципы, функции.
5. Исполнительная власть: понятие, признаки.
6. Предмет и метод административного права РФ.
7. Система административного права РФ.
8. Принципы административного права РФ.
9. Источники административного права РФ.
10. Место административного права в системе российского права
11. Механизм административно-правового регулирования
12. Норма административного права: понятие, признаки, структура, виды.
13. Административно-правовые отношения: понятие, виды, структура.
14. Концепции административного процесса.
15. Способы защиты административно-правовых отношений.
16. Понятие, особенности и виды административно-правовых статусов гражданина.
17. Административные права и обязанности граждан
18. Административно-правовое регулирование порядка рассмотрения обращений граждан. Особенности административно-правового статуса иностранцев и лиц без гражданства.
19. Общественное объединение: понятие, признаки, виды.
20. Административно-правовой статус общественных объединений.
21. Полномочия государства по контролю и надзору за организацией и деятельностью общественных объединений граждан
22. Понятие государственного органа исполнительной власти (государственного управления) и его компетенции.
23. Структура системы федеральных государственных органов исполнительной власти (высшие, центральные, территориальные органы государственного управления).
24. Правовой статус Правительства РФ, министерств и ведомств федерального уровня, их территориальных органов.
25. Структура системы органов исполнительной власти (государственного управления) субъектов РФ.
26. Президента РФ - организатор и руководитель системы государственной исполнительной власти.
27. Правовой статус и структура Администрации Президента РФ.

28. Статус исполнительных органов местного самоуправления.
29. Взаимоотношения муниципальных образований и их органов с государственными органами исполнительной власти. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
30. Полномочия муниципальных органов во взаимоотношениях с предприятиями и учреждениями, находящимися на подведомственной территории.
31. Государственная служба: понятие, признаки, виды.
32. Должность как организационно-правовое понятие. Классификация государственных должностей. Государственные должности государственной службы.
33. Понятие, отличительные особенности и разновидности категории «должностное лицо». Законодательство о должностных лицах.
34. Государственный служащий: понятие, признаки, виды.
35. Административно-правовой статус государственных служащих.
36. Заповести и ограничения, связанные с государственной службой.
37. Дисциплинарная ответственность государственных служащих.
38. Административно-правовой статус предприятий и учреждений.
39. Административно-правовые формы государственного управления
40. Административно-правовые методы государственного управления
41. Акты государственного управления.
42. Понятие и признаки специальных административно-правовых режимов.
43. Виды специальных административно-правовых режимов.
44. Понятие и состав административного правонарушения
45. Понятие и особенности административной ответственности.
46. Обстоятельства, отягчающие административную ответственность
47. Обстоятельства, отягчающие административную ответственность
48. Субъекты административной ответственности
49. Понятие и виды административных наказаний
50. Возбуждение дела об административном правонарушении
51. Рассмотрение дела об административном правонарушении
52. Законность и дисциплина в сфере государственного управления
53. Административно-правовое управление экономикой.
54. Понятие и структура административного процесса.
55. Принципы и стадии административного процесса.
56. Характеристика отдельных административных производств (регистрационное производство, лицензионно-разрешительное производство, контрольно-надзорное производство, дисциплинарное производство).
57. Административно-правовое регулирование в сфере науки.
58. Государственное управление в сфере обороны.
59. Административно-правовое регулирование в сфере здравоохранения.
60. Государственное управление в области юстиции.
61. Государственное управление в области иностранных дел.
62. Полиция в РФ: правовой статус, основные функции.
63. Административно-правовое регулирование в сфере образования.
64. Режим охраны государственной и служебной тайны.
65. Управление государственной собственностью в РФ.
66. Государственное управление в области внутренних дел.
67. Управление промышленным комплексом и сельским хозяйством.
68. Государственный порядок въезда в РФ и выезда из РФ. Паспортно-регистрационная система в России.
69. Административно-правовое регулирование в сфере культуры
70. Государственный контроль и государственный надзор в сфере экономики

71. Особенности службы в органах внутренних дел. Административные полномочия сотрудников полиции.

Таблица 9 – Примеры оценочных средств с ключами правильных ответов

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
Код и наименование проверяемой компетенции УК-11. Способен формировать нетерпимое отношение к проявлениям экстремизма, терроризма, коррупционному поведению и противодействовать им в профессиональной деятельности;				
1.	Задание закрытого типа	В сфере противодействия коррупции утрата доверия подразумевает: 1) утрату доверия комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию интересов по отношению к руководителю государственного органа 2) утрату доверия представителя нанимателя по отношению к государственному гражданскому служащему 3) утрату доверия комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию интересов по отношению к государственному гражданскому служащему 4) утрату доверия государственного гражданского служащего по отношению к представителю нанимателя	2	1
2.		Примером коррупции является: 1) получение доходов от осуществления дополнительной оплачиваемой преподавательской деятельности в университете 2) недобросовестное исполнение (неисполнение)	4	1

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
		должностных обязанностей 3) получение любого подарка, связанного с профессиональной служебной деятельностью использование служебного положения в целях получения личной выгоды		
3.		Ст. 20.29. КоАП РФ предусматривает административную ответственность за массовое распространение экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния. Какой орган формирует список экстремистских материалов? 1) МВД РФ 2) Прокуратура РФ 3) Минюст РФ 4) Минобороны РФ	3	1
4.		Комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта – это: 1) Контртеррористическая операция; 2) Террористический акт; 3) Антитеррористическая защищенность объекта	1	1

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
		(территории); 4) Нет верного ответа		
5.		Государственный гражданский служащий обязан уведомить о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения: 1) не позднее, чем через 10 дней 2) как только ему станет об этом известно 3) не позднее, чем через 3 дня 4) не обязан уведомлять	2	1
6.	Задание открытого типа	22.12.2023 года в 12.00 час. в ходе проведения ОРМ, сотрудником ЦЭП УМВД России по Орловской области установлено, что Борисов, находясь по адресу: <адрес> в социальной сети «ВК.ком» на своей личной странице, под ником «ФИО1<адрес> разместил в открытом доступе аудиозапись группы «Коловрат» под названием «Честь и Кровь», внесенный в федеральный список экстремистских материалов №1223, решением Коминтерновского районного суда <адрес> от 16.02.2012 года. Суд признал Борисова виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.20.29 КоАП РФ и назначил ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 2 000 (две тысячи) рублей. В чем выразилась объективная сторона содеянного Борисовым?	В действии	5
7.		Иванов совершил публичное демонстрацию нацистской символики, а именно 16 декабря 2022 года разместил в мессенджере Telegramm на открытом канале <данные изъяты>», доступном неограниченному кругу лиц, по	Иванов совершил административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 20.3 КоАП РФ.	5

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
		ссылке: <данные изъяты>, изображения с рисунками в виде крестов с загнутыми под прямым углом концами, которые являются нацистской символикой. Иванов в судебном заседании вину в совершении административного правонарушения признал, указал, что не поддерживает нацистскую идеологию, а изображения выставил с целью высмеять ее. Также указал, что после начала в его отношении производства по делу об административном правонарушении удалил изображения с нацистской символикой. Квалифицируйте деяние Иванова в соответствии с КоАП РФ.		
8.		Сотрудница ФССП России принимала на работу в Управление своих родственников, ущемляя права на трудоустройство других лиц. Определите форму вины сотрудницы ФССП?	Сотрудница ФССП действовала умышленно (прямой умысел).	5
9.		Гражданский служащий – руководитель государственного органа на безвозмездной основе без оформления договорных отношений предоставил близкому родственнику (сыну) помещение и материально-технические средства государственного органа, используя которые последний, выполнял обязанности представителя коммерческой организации, оказывая услуги на платной основе. Какая мера ответственности должна быть применена к гражданскому служащему?	Гражданский служащий должен быть уволен с гражданской службы.	5
10.		Служащий участвует в принятии решения о закупке государственным органом изобретения, авторскими правами на которое обладает он сам, его родственники или иные лица, с	Служащему следует уведомить о наличии личной заинтересованности непосредственного руководителя в	5

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
		которыми служащий поддерживает отношения, основанные на нравственных обязательствах. Что следует сделать служащему в данной ситуации?	письменной форме.	

Таблица 9 – Примеры оценочных средств с ключами правильных ответов

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
Код и наименование проверяемой компетенции ОПК-3. Способен при решении задач профессиональной деятельности применять нормы материального и процессуального права;				
11.	Задание закрытого типа	Установка тождества между признаками административных правонарушений, которые закрепляет административно-правовая норма, и признаками совершенных противоправных действий – это: 1) Оpozнание 2) Соответствие 3) Квалификация 4) Признание	3	1
12.		Такие правонарушения, как хищение, нарушение правил дорожного движения, хулиганство, браконьерство, можно квалифицировать как проступок или как преступление в зависимости от: 1) степени общественной опасности, размера причиненного вреда; 2) характера вины, личности правонарушителя; 3) вида средств, используемых при правонарушении; 4) возраста правонарушителя и его личностных качеств.	1	1
13.		При назначении административного наказания юридическому лицу не учитывается:	1,4	1

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
		1) личность руководителей организации; 2) имущественное положение юридического лица; 3) характер совершенного им административного правонарушения 4) количество сотрудников юридического лица		
14.		Основанием для административной ответственности является: 1) деликт 2) административное правонарушение 3) административное правонарушение или преступление небольшой тяжести 4) преступление	2	1
15.		Чья подпись необходима в протоколе об административном задержании? 1) Лицо, которое его составило и задержанное лицо 2) Лицо, которое его составило и потерпевшее лицо 3) Лицо, которое его составило, задержанное лицо и свидетель 4) Лицо, которое его составило, задержанное лицо, потерпевшее лицо и свидетель	1	1
16.	Задание открытого типа	Петухова обратилась в администрацию города с жалобой на действия работников отдела жилищно-коммунального хозяйства. Жалоба поступила 20 августа, а ответ на нее был дан 18 ноября этого же года. Инспектор администрации Перминова, рассматривавшая жалобу, пояснила, что жалоба Петуховой требовала сложной проверки, поэтому она отвечала так долго. Правильны ли	Действия инспектора неправомерны	5

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
		действия инспектора?		
17.		9 февраля 2022 года в 16 часов 00 минут Иванова Д.В., находясь в состоянии алкогольного опьянения на ул. Шагова, напротив дома №5, в с.Таловское Шербакульского района Омской области, в присутствии сотрудника полиции, иных лиц, выражалась грубой нецензурной бранью, вела себя неадекватно, громко кричала, отвлекала от работы, на законные требования сотрудника полиции прекратить противоправные действия оказала неповиновение, продолжила выражаться грубой нецензурной бранью, кричала, чем допустила нарушение общественного порядка, выражающееся в явном неуважении к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью, сопряженное с неповиновением законному требованию представителя власти. Как следует квалифицировать действия Ивановой Д.В.?	В действиях Ивановой Д.В., содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.20.1 КоАП РФ.	5
18.		Увидев дым, идущий со стороны близлежащего леса к селу Пономарёвка, лесник Иванов Г.Р. решил проверить и обнаружил следующее: учитель средней школы села Пономарёвка Беликов О.М. демонстрирует ученикам 7 «А» класса правила разведения костра в лесу в рамках школьного занятия по предмету «Основы безопасности жизнедеятельности». Для чего учитель срубил молодую берёзу диаметром 9,5 см. Следует ли Беликова О.М. привлекать к административной ответственности в качестве должностного лица или	Беликова О.М. следует привлекать к административной ответственности в качестве физического лица.	5

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
		физического лица?		
19.		29 августа 2021 г. в 11 часов 00 минут сотрудниками ОИК УВМ ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области совместно с сотрудниками ППСП ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области на основании распоряжения о проведении внеплановой выездной проверки <№> от 29.08.2021 года при проведении проверочных мероприятий по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Бокситогорская, д.9, лит.С, в производственных помещениях ООО «Инколор», (договор аренды <№> от 01.05.2021 года), выявлен гражданин Республики Узбекистана Ёкубов С.А., <дата>, который, являясь иностранным гражданином, 29.08.2021 г. осуществлял трудовую деятельность на территории производственных помещений по вышеуказанному адресу, в качестве подсобного рабочего, а именно Ёкубов С.А., в рабочей форме одежды переносил металлический профиль. Ёкубов С.А., в ходе проверки предъявил патент серии <№> территория действия которого «Санкт-Петербург», выданный 22.03.2020 года. Срок действия патента истек. Какой вид административного наказания может быть назначен Ёкубову С.А как иностранному гражданину?	За совершение административного правонарушения ему может быть назначено административное выдворение за пределы Российской Федерации	5
20.		Часть 1 статьи 12.2 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за совершение административного правонарушения, выражающегося в управлении транспортным средством с	Государственный знак признается нечитаемым	5

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
		нечитаемыми, нестандартными или установленными с нарушением требований государственного стандарта государственными регистрационными знаками. Если с расстояния 20 метров не обеспечивается прочтение в темное время суток хотя бы одной из букв или цифр заднего государственного регистрационного знака, а в светлое время суток хотя бы одной из букв или цифр переднего или заднего государственного регистрационного знака, каким признается данный государственный знак?		

Таблица 9 – Примеры оценочных средств с ключами правильных ответов

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
Код и наименование проверяемой компетенции ОПК-5. Способен профессионально толковать нормы права				
21.	Задание закрытого типа	Лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а	2	1

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
		также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации, - это: 1) Государственный служащий 2) Должностное лицо 3) Физическое лицо 4) Юридическое лицо		
22.		Ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность государственной службы, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий) – это: 1) Коррупция 2) Взятка 3) Конфликт интересов 4) Административное правонарушение	3	1
23.		Соглашение между представителем нанимателя и гражданином, поступающим на гражданскую службу, или гражданским служащим о прохождении гражданской службы и замещении должности гражданской службы – это: 1) Договор 2) Трудовой договор 3) Гражданско-правовой договор 4) Служебный контракт	4	1
24.		Органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, (кроме судей) могут назначить административные наказания в виде ... Варианты ответа: 1) лишения специального	3,4	1

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
		права, предоставленного физическому лицу 2) дисквалификации 3) административного штрафа 4) предупреждения 5) административного ареста		
25.		При каком условии появление в общественном месте в состоянии опьянения считается административным правонарушением? 1) Если такое поведение оскорбляет человеческое достоинство и общественную нравственность; 2) Если гражданин, находящийся в состоянии опьянения в общественном транспорте, не платит за проезд; 3) Если лицо в состоянии опьянения, сидя на скамейке в парке, спокойно разговаривает по телефону; 4) Нет верного ответа	1	1
26.	Задание открытого типа	Статья 20.25. КоАП РФ предусматривает административную ответственность за уклонение от исполнения административного наказания. Кто может быть субъектом данного правонарушения?	Субъектом может быть любое вменяемое физическое лицо, достигшее 16 лет, или юридическое лицо.	5
27.		Департаментом по труду и занятости населения Свердловской области на основании заявления Сидоровой М.Н. от ДД.ММ.ГГГГ проведена проверка соблюдения начальником отдела по работе с персоналом АО «Газпром газораспределение Екатеринбург» Зуевой Н.Н. законодательства в сфере	Потерпевшей является Сидорова М.Н.	5

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
		квотирования рабочих мест для инвалидов, в ходе которой было установлено, что ДД.ММ.ГГГГ Зуева Н.Н. допустила отказ в приеме на работу Сидоровой М.Н. - инвалида - в пределах установленной квоты. Кто является потерпевшим?		
28.		Статья 19.26 КОАП РФ предусматривает административную ответственность за дачу заведомо ложного заключения экспертом при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Определите, является ли субъект данного правонарушения общим или специальным? Ответ обоснуйте.	Субъект данного правонарушения специальный. Им может быть только эксперт.	5
29.		Кто является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации? Имеет ли он право вводить военное положение?	Президент Российской Федерации; Да, имеет в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии	5
30.		Трифонова О.В. 18.02.2017 г. в 17-45 часов, находясь в помещении гипермаркета «Палата-1», расположенного в ТЦ «Я» по адресу: г.Кемерово, пр.Кузнецкий, 33 «Б», с целью хищения чужого имущества, путем свободного доступа взяла с места продажи электроплитку «Сакура», соленую КХП рыбу «Форель слабосоленая», календарь настольный перекидной АРТ и К, краску «Экселанс», Шампунь «Шаума Крем-уход», зубную пасту «360 Оптик Вайт», чай «Бернли Инглиш Классик», салфетки «Папиа» 2 штуки, зубную щетку «Колгейт 360», суппорт на кисть руки 2 штуки, лампу Томича светодиодную, двойной эликсир	Нет. Сумма похищенного превышает 2500 рублей. Трифонова О.В. совершила кражу.	5

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
		«Эльсев Сила Аргенина», масло «Киприно Алтайское сладко-сливочное несоленое», журнал «Эль Мини», открытки «Арт и Дизайн» 6 штук, положила все в сумку и пакет, после чего прошла через расчетно-кассовый узел, не оплатив товар, тем самым совершила мелкое хищение и причинила ООО «Компания Холидей» материальный ущерб на общую сумму 2815 рублей 55 копеек. Подлежит ли Трифонова О.В. административной ответственности за мелкое хищение? Почему?		

Полный комплект оценочных материалов по дисциплине (модулю) (фонд оценочных средств) хранится в электронном виде на кафедре, утверждающей рабочую программу дисциплины (модуля), и в Центре мониторинга и аудита качества обучения.

7.4. Методические материалы, определяющие процедуры оценивания результатов обучения по дисциплине (модулю)

Таблица 10 – Технологическая карта рейтинговых баллов по дисциплине (модулю)

№ п/п	Контролируемые мероприятия	Количество мероприятий / баллы	Максимальное количество баллов	Срок представления
Основной блок				
1.	<i>Ответ на занятии</i>	3	15	
2.	<i>Тестирование по теме</i>	5	15	
3.	<i>Практическое задание</i>	1	10	
Всего			40	-
Блок бонусов				
4.	<i>Посещение занятий</i>		3	
5.	<i>Своевременное выполнение всех заданий</i>		2	
6.	<i>Участие в конференции или круглом столе</i>		5	
Всего			10	-
Дополнительный блок**				
7.	<i>Экзамен</i>			
Всего			50	-
ИТОГО			100	-

Таблица 11 – Система штрафов (для одного занятия)

Показатель	Балл
<i>Опоздание на занятие</i>	-1
<i>Нарушение учебной дисциплины</i>	-2
<i>Неготовность к занятию</i>	-5
<i>Пропуск занятия без уважительной причины</i>	-5

Таблица 12 – Шкала перевода рейтинговых баллов в итоговую оценку за семестр по дисциплине (модулю)

Сумма баллов	Оценка по 4-балльной шкале	
90–100	5 (отлично)	
85–89	4 (хорошо)	
75–84		
70–74		
65–69	3 (удовлетворительно)	
60–64		
Ниже 60	2 (неудовлетворительно)	

При реализации дисциплины (модуля) в зависимости от уровня подготовленности обучающихся могут быть использованы иные формы, методы контроля и оценочные средства, исходя из конкретной ситуации.

8. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

8.1. Основная литература

1. Алехин, А. П. Административное право Российской Федерации : практикум / А. П. Алехин, А. А. Демин, А. А. Кармолицкий и др. Отв. ред. Н. Л. Пешин, А. В. Сергеев. - Москва : Проспект, 2022. - 208 с. - ISBN 978-5-392-36952-2. - Текст : электронный // ЭБС "Консультант студента" : [сайт]. - URL : <https://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392369522.html> (дата обращения: 17.09.2023). - Режим доступа : по подписке.

8.2. Дополнительная литература

1. Богданова, С. Г. Административное право. Часть 1 : учебно-методическое пособие / С. Г. Богданова, Е. Д. Костылева. - Москва : Издательство МГТУ им. Н. Э. Баумана, 2020. - 60 с. - ISBN 978-5-7038-5358-0. - Текст : электронный // ЭБС "Консультант студента" : [сайт]. - URL : <https://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785703853580.html> (дата обращения: 17.09.2023). - Режим доступа : по подписке.

Богданова, С. Г. Административное право. Часть 2 : учебно-методическое пособие / С. Г. Богданова, Е. Д. Костылева. - Москва : Издательство МГТУ им. Н. Э. Баумана, 2020. - 71 с. - ISBN 978-5-7038-5380-1. - Текст : электронный // ЭБС "Консультант студента" : [сайт]. - URL : <https://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785703853801.html> (дата обращения: 17.09.2023). - Режим доступа : по подписке.

8.3. Интернет-ресурсы, необходимые для освоения дисциплины (модуля)

1. Электронно-библиотечная система (ЭБС) ООО «Политехресурс» «Консультант студента». www.studentlibrary.ru. Регистрация с компьютеров АГУ
2. Электронная библиотечная система IPRbooks. www.iprbookshop.ru

9. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Материально-техническое обеспечение дисциплины включает аудиторию с мультимедийным оборудованием. Обеспечение доступа к сети Интернет, к справочно-правовым системами библиотечным фондам.

Рабочая программа дисциплины (модуля) при необходимости может быть адаптирована для обучения (в том числе с применением дистанционных образовательных технологий) лиц с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов. Для этого требуется заявление обучающихся, являющихся лицами с ограниченными возможностями здоровья, инвалидами, или их законных представителей и рекомендации психолого-медико-педагогической комиссии. Для инвалидов содержание рабочей программы дисциплины (модуля) может определяться также в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида (при наличии).