

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

**Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Астраханский государственный университет имени В. Н. Татищева»
(Астраханский государственный университет им. В. Н. Татищева)**

СОГЛАСОВАНО

Руководитель ОПОП

И.В. Корчагина

«04» апреля 2024г.

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой конституционного и
международного права

Т.В. Говердовская

«04» апреля 2024г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

«МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО»

Составитель(и)

**Усова Е.В., к.полит.н., доцент кафедры
конституционного и международного права
40.05.01. Правовое обеспечение национальной
безопасности**

Направление подготовки /
специальность

Направленность (профиль) ОПОП

Гражданско-правовая

Квалификация (степень)

юрист

Форма обучения

заочная

Год приёма

2022

Курс

3

Семестр(ы)

5

Астрахань – 2024

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

1.1. Целями освоения дисциплины (модуля) «Муниципальное право» является дать обучающимся знания правовых основ организации и функционирования органов местного самоуправления в Российской Федерации, проблемах взаимоотношений федеральных и региональных органов государственной власти с органами местного самоуправления.

1.2. Задачи освоения дисциплины (модуля):

- усвоение студентами теоретических основ муниципального права;
- изучение важнейших актов муниципального законодательства;
- развитие навыков толкования, использования и применения норм муниципального права.

2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ) В СТРУКТУРЕ ОПОП

2.1. Учебная дисциплина (модуль) «Муниципальное право» входит в часть, формируемую участниками образовательных отношений и осваивается в 5 семестре.

В конце изучения дисциплины предусматривается сдача студентами дифференцированного зачета.

Общее изучение дисциплины составляет 5 зачетных единиц / 180 часов.

2.2. Для изучения данной учебной дисциплины (модуля) необходимы следующие знания, умения, навыки, формируемые предшествующими учебными дисциплинами (модулями): Конституционное право, Административное право, Налоговое право.

Знания: лексико-грамматический минимум по юриспруденции, в объеме, необходимом для изучения дисциплины; методы и средства поиска, систематизации и обработки правовой информации.

Умения: применять философские принципы и законы, формы и методы познания в юридической деятельности; применять современные информационные технологии для поиска и обработки правовой информации; оперировать юридическими понятиями и категориями.

Навыки: анализа правовой действительности и принятия решений с целью обеспечения соблюдения законодательства.

2.3. Последующие учебные дисциплины (модули) и (или) практики, для которых необходимы знания, умения, навыки, формируемые данной учебной дисциплиной (модулем):

Разработка и экспертиза нормативно-правовых актов, Земельное право, Экологическое право.

3. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ (МОДУЛЮ)

Процесс освоения дисциплины (модуля) направлен на формирование элементов следующей(их) компетенции(ий) в соответствии с ФГОС ВО и ОПОП ВО по данному направлению подготовки / специальности:

Способен оперировать основными общеправовыми понятиями и категориями, анализировать и толковать нормы права, давать юридическую оценку фактам и обстоятельствам (ОПК-4)

Способен применять нормы материального и процессуального права в точном соответствии с правовыми принципами и действующими нормативными правовыми актами с учетом специфики отдельных отраслей права, принимать обоснованные юридические решения в соответствии с действующим законодательством (ОПК-6)

Способен разрабатывать проекты нормативных правовых актов, правовые нормы для различных уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности, оценивать возможные правовые риски реализации нормативных предписаний или иных решений,

необходимость изменения нормативных правовых актов и обосновывать такие изменения (ПК-1)

Таблица 1 – Декомпозиция результатов обучения

Код и наименование компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю)		
	Знать (1)	Уметь (2)	Владеть (3)
<i>ОПК-4</i>			
ОПК-4.1 Осуществляет толкование и анализ правовых актов, оперирует основными общеправовыми понятиями и категориями	ИОПК-4.1.1. Знает основные общеправовые понятия и категориями, виды и способы толкования правовых норм.	ИОПК-4.1.2. Умеет определять основные общеправовые понятия и категории, виды и способы толкования правовых норм.	ИОПК-4.1.3. Владеет навыками толкования права, навыками применения основных общеправовых понятий и категорий
ОПК-4.2 Способен давать юридическую оценку фактам и обстоятельствам	ИОПК-4.2.1 Знает особенности квалификации фактов и обстоятельств.	ИОПК-4.2.2 Умеет определять правовую норму в целях квалификации фактов и обстоятельств	ИОПК-4.2.3 Владеет навыками квалификации фактов и обстоятельств
<i>ОПК-6</i>			
ОПК-6.1 Способен определять характер правоотношения и подлежащие применению нормы материального и процессуального с учетом специфики отдельных отраслей права	ИОПК-6.1.1. систему норм материального и процессуального права; основное содержание российского и международного права; принципы права	ИОПК-6.1.2. применять принципы и нормы материального и процессуального права; определять подлежащие применению нормы права при предупреждении и разрешении юридических споров	ИОПК-6.1.3. навыками применения Конституции РФ, нормативных правовых актов российского и международного права, а также подзаконных нормативноправовых актов в конкретных ситуациях при принятии профессиональных решений
ОПК-6.2 Способен квалифицированно применять нормы материального и процессуального права в конкретных сферах юридической деятельности, правильно,	ИОПК-6.2.1 законодательство Российской Федерации, нормы материального и процессуального права с учетом сферы своей профессиональной деятельности	ИОПК-6.2.2 Собирает, анализирует и оценивает информацию, имеющую значение для реализации правовых норм, устанавливает фактические обстоятельства,	ИОПК-6.2.3 Принимает юридически значимые решения и совершает юридические действия в соответствии с законом

Код и наименование компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю)		
	Знать (1)	Уметь (2)	Владеть (3)
принимать обоснованные юридические решения в соответствии с действующим законодательством		имеющие юридическое значение, определяет характер правоотношения и правовые нормы, подлежащие применению при принятии юридически обоснованного решения	
ПК-1			
ПК-1.1 Способен проектировать правовые нормы для различных уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности	ИПК-1.1.1. Основы юридической техники и систему нормативно-правового обеспечения работы МСУ	ИПК-1.1.2. Формирования нормативно-правовую базу работы МСУ	ИПК-1.1.3. навыками разработки нормативно-правовых актов в сфере деятельности МСУ
ПК-1.2 Способен оценивать возможные правовые риски реализации нормативных предписаний или иных решений, необходимость изменения нормативных правовых актов и обосновывать такие изменения	ИПК-1.2.1 Положения действующего законодательства, основные правила анализа правовых норм и правильного их применения	ИПК-1.2.2 умеет правильно оценить сложившуюся ситуацию в той или иной плоскости юридической деятельности и делать из этого соответствующие закону выводы	ИПК-1.2.3 Выделять юридически значимые обстоятельства, анализировать нормы права и судебную практику

4. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Объём дисциплины (модуля) составляет 5 зачётных(ые) единиц(ы), в том числе 10 часов(а), выделенных на контактную работу обучающихся с преподавателем (из них 4 часа лекций, 6 часов практических занятий) и 170 часов(а) – на самостоятельную работу обучающихся.

Таблица 2 – Структура и содержание дисциплины (модуля)

Раздел, тема дисциплины (модуля)	Семестр	Контактная работа (в часах)	Самост. работа	Форма текущего контроля успеваемости,
-------------------------------------	---------	-----------------------------------	-------------------	---

		Л	ПЗ	ЛР	КР	СР	форма промежуточной аттестации <i>[по семестрам]</i>
Тема 1. Муниципальное право – комплексная отрасль права.	5	1				18	вопросы для обсуждения
Тема 2. Понятие, основные принципы и функции местного самоуправления.		1				19	вопросы для обсуждения
Тема 3. Правовые основы местного самоуправления.			1			19	вопросы для обсуждения
Тема 4. Территориальные основы местного самоуправления			1			19	вопросы для обсуждения, ситуационные задачи
Тема 5. Организационно-правовые основы местного самоуправления.		1				19	вопросы для обсуждения, ситуационные задачи
Тема 6. Финансово-экономические основы местного самоуправления.		1	1			19	вопросы для обсуждения
Тема 7. Общая характеристика предметов ведения и полномочий местного самоуправления.			1			19	вопросы для обсуждения
Тема 8. Полномочия местного самоуправления в сфере экономики, хозяйственной деятельности, в социальной сфере, в области охраны общественного порядка, прав и свобод граждан.			1			19	вопросы для обсуждения
Тема 9. Государственные гарантии, государственный контроль и ответственность в системе местного самоуправления.			1			19	вопросы для обсуждения, ситуационные задачи, тестирование
Итого		4	6			170	Диф.зачет

Примечание: Л – лекция; ПЗ – практическое занятие, семинар; ЛР – лабораторная работа; КР – курсовая работа; СР – самостоятельная работа.

Таблица 3 – Матрица соотнесения разделов, тем учебной дисциплины (модуля) и формируемых компетенций

Раздел, тема дисциплины (модуля)	Кол-во часов	Код компетенции			Общее количество компетенций
		ОПК-4	ОПК-6	ПК-1	
Тема 1. Муниципальное право	19	+	+		2

– комплексная отрасль права.					
Тема 2. Понятие, основные принципы и функции местного самоуправления.	20	+	+		2
Тема 3. Правовые основы местного самоуправления.	20	+	+		2
Тема 4. Территориальные основы местного самоуправления	20	+	+		2
Тема 5. Организационно-правовые основы местного самоуправления.	20	+	+		2
Тема 6. Финансово-экономические основы местного самоуправления.	21		+	+	2
Тема 7. Общая характеристика предметов ведения и полномочий местного самоуправления.	20		+	+	2
Тема 8. Полномочия местного самоуправления в сфере экономики, хозяйственной деятельности, в социальной сфере, в области охраны общественного порядка, прав и свобод граждан.	20		+	+	2
Тема 9. Государственные гарантии, государственный контроль и ответственность в системе местного самоуправления.	20		+	+	2

Краткое содержание каждой темы дисциплины (модуля)

Тема №1. Муниципальное право – комплексная отрасль права.

Понятие и предмет муниципального права. Комплексный характер муниципального права как отрасли права. Понятие, особенности и классификация муниципально-правовых

норм. Понятие и классификация источников муниципального права. Муниципально-правовые отношения. Понятие и основные виды муниципально-правовых отношений. Субъекты муниципально-правовых отношений. Муниципальное образование – особый субъект муниципального права. Система муниципального права. Место муниципального права в правовой системе Российской Федерации.

Тема №2. Понятие, основные принципы и функции местного самоуправления.

Местное самоуправление как одна из основ конституционного строя. Конституционное закрепление местного самоуправления в Российской Федерации. Местное самоуправление как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения. Формы реализации права населения на местное самоуправление. Понятие системы местного самоуправления. Основные теории местного самоуправления. Теория свободной общины (теория естественных прав общин). Государственная теория самоуправления. Теория социального обслуживания. Теория дуализма муниципального управления.

Тема №3. Правовые основы местного самоуправления.

Понятие и развитие правовых основ местного самоуправления. Европейская Хартия местного самоуправления (1985 г.). Основное содержание и ее роль в становлении правовых основ местного самоуправления в Российской Федерации. Конституция Российской Федерации, федеральные законы в системе нормативных правовых актов о местном самоуправлении. Конституции, уставы и законодательство субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении. Устав муниципального образования. Порядок разработки, принятия и регистрации устава муниципального образования.

Тема №4. Территориальные основы местного самоуправления.

Понятие территориальных основ местного самоуправления. Административно-территориальное устройство и территориальные основы местного самоуправления. Муниципальный район, сельское поселение, городское поселение, городской округ. Общие требования к организации территории муниципальных образований.

Тема №5. Организационно-правовые основы местного самоуправления.

Понятие и развитие организационных основ местного самоуправления. Определение структуры и организационных форм осуществления местного самоуправления. Формы прямого волеизъявления граждан и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. Местный референдум. Муниципальные выборы. Собрания (сходы) граждан. Публичные слушания и опросы граждан. Народная правотворческая инициатива и обращения граждан в органы местного самоуправления. Территориальное общественное самоуправление и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Тема №6. Финансово-экономические основы местного самоуправления.

Понятие экономических основ местного самоуправления. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения финансовой и экономической самостоятельности местного самоуправления.

Тема №7. Общая характеристика предметов ведения и полномочий местного самоуправления.

Понятие и правовое регулирование предметов ведения местного самоуправления. Вопросы местного значения сельских и городских поселений, муниципальных районов и городских округов. Отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться законом органы местного самоуправления, процедура наделения и контроля.

Тема №8. Полномочия местного самоуправления в сфере экономики, хозяйственной деятельности, в социальной сфере, в области охраны общественного порядка, прав и свобод граждан.

Полномочия местного самоуправления в области охраны окружающей среды. Полномочия местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов. Полномочия местного самоуправления в области недропользования. Полномочия местного самоуправления в области строительства. Полномочия местного самоуправления в области транспорта и связи.

Тема №9. Государственные гарантии, государственный контроль и ответственность в системе местного самоуправления.

Понятие гарантий местного самоуправления. Гарантии и ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. Общие и специальные (юридические) гарантии местного самоуправления. Гарантии организационной самостоятельности местного самоуправления. Гарантии финансово-экономической самостоятельности местного самоуправления. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления.

5. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПРЕПОДАВАНИЮ И ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

5.1. Указания для преподавателей по организации и проведению учебных занятий по дисциплине (модулю)

Практические занятия являются существенной составляющей учебного процесса. Цель занятий состоит в уяснении, усвоении и закреплении обучающимися теоретических знаний. На практических занятиях обучающиеся приобретают навыки аргументировать и отстаивать свою позицию, правильно и доходчиво излагать свои мысли перед аудиторией, овладевать культурой речи, юридической терминологией.

Цель лекции – формирование ориентировочной основы для последующего усвоения студентами учебного материала.

Целью **вводной лекции** является знакомство обучающихся с целью и назначением курса, его ролью и местом в системе учебных дисциплин. Дается краткий обзор курса (веки развития данной науки, имена известных ученых и их вклад). В такой лекции ставятся научные проблемы, выдвигаются гипотезы, намечаются перспективы развития науки и ее вклада в практику. Теоретический материал целесообразно связать с практикой будущей профессиональной деятельности.

Целью **обзорной лекции** является систематизация знаний на более высоком уровне. Материал, изложенный системно, лучше запоминается, допускает большее число ассоциативных связей. Рассматриваются также трудные вопросы экзаменационных билетов.

К участию в **лекции-диалоге** можно привлечь различными приемами, так, например, озадачивание слушателей вопросами в начале лекции и по ее ходу, как уже описывалось в проблемной лекции, вопросы могут, быть информационного и проблемного характера, для выяснения мнений и уровня осведомленности по рассматриваемой теме, степени их готовности к восприятию последующего материала. Вопросы адресуются всей аудитории. Слушатели отвечают с мест. Если преподаватель замечает, что кто-то из обучаемых не участвует в ходе беседы, то вопрос можно адресовать лично тому слушателю, или спросить его мнение по обсуждаемой проблеме. Для экономии времени вопросы рекомендуется формулировать так, чтобы на них можно было давать однозначные ответы. С учетом разногласий или единодушия в ответах преподаватель строит свои дальнейшие рассуждения, имея при этом возможность, наиболее доказательно изложить очередное понятие лекционного материала. Во время проведения лекции-беседы преподаватель должен следить,

чтобы задаваемые вопросы не оставались без ответов, т.к. они тогда будут носить риторический характер, не обеспечивая достаточной активизации мышления обучаемых.

При подготовке к практическим/семинарским занятиям, руководствуясь планом и списком рекомендуемой литературы, необходимо изучить тему так, чтобы по каждому из предложенных вопросов студент мог дать развернутый, обстоятельный ответ. Последующая практическая подготовка предусматривает: обсуждение выносимых вопросов на практических занятиях; решение задач, призванных выработать у студентов умения и навыки использовать нормативную и фактическую информацию для понимания механизма реализации правовых норм.

При подготовке к практическому занятию следует чаще обращаться к нормативным правовым актам, регулирующим деятельность тех или иных государственных органов.

Выступление на занятии должно удовлетворять следующим требованиям: четкое изложение теории рассматриваемого вопроса, анализ его основных положений; выдвигаемые теоретические положения должны подкрепляться практическими примерами; завершать ответ должны собственные выводы студента. Важно, чтобы каждый обучающийся стремился к активному участию в обсуждении проблем и решении задач, чтобы в ходе практического занятия не осталось непонятных вопросов. На практическом занятии преподаватель может дать новые дополнительные задачи, которые необходимо решить здесь же, и тем самым проверить, насколько глубоко освоены теоретические вопросы по теме и нормативный материал.

На практических занятиях при организации споров, дискуссий используется **ПОПС-формула**. Обучающийся высказывает: **П**-позицию (объясняет свою позицию по вопросу. «Я считаю, что...»); **О**-обоснование (не просто объясняет свою позицию, но и доказывает, начиная фразой типа: «Потому что...»); **П**-пример (при разъяснении сути своей позиции пользуется конкретными примерами, используя в речи обороты типа: «Я могу подтвердить это тем, что...»); **С**-следствие (делает вывод в результате обсуждения определенной проблемы, например, говорит: «В связи с этим...»). Таким образом, выступление обучаемого занимает примерно 1-2 минуты и может состоять из двух-четырех предложений. Самое главное, что дает применение данной технологии, учащиеся высказывают свою точку зрения, отношение к предложенной проблеме. ПОПС-формула может применяться для опроса по пройденной теме, при закреплении изученного материала.

Дискуссия как метод интерактивного обучения состоит в обмене взглядами по конкретной проблеме. Это активный метод, позволяющий научиться отстаивать свое мнение и слушать других.

5.2. Указания для обучающихся по освоению дисциплины (модулю)

Таблица 4 – Содержание самостоятельной работы обучающихся

Вопросы, выносимые на самостоятельное изучение	Кол-во часов	Формы работы
Тема 1. Муниципальное право – комплексная отрасль права.	18	Подготовка ответов на вопросы для обсуждения
Тема 2. Понятие, основные принципы и функции местного самоуправления.	19	Подготовка ответов на вопросы для обсуждения
Тема 3. Правовые основы местного самоуправления.	19	Подготовка ответов на вопросы для

		обсуждения
Тема 4. Территориальные основы местного самоуправления	19	Подготовка ответов на вопросы для обсуждения, Решение ситуационных задач
Тема 5. Организационно-правовые основы местного самоуправления.	19	Подготовка ответов на вопросы для обсуждения, Решение ситуационных задач
Тема 6. Финансово-экономические основы местного самоуправления.	19	Подготовка ответов на вопросы для обсуждения
Тема 7. Общая характеристика предметов ведения и полномочий местного самоуправления.	19	Подготовка ответов на вопросы для обсуждения
Тема 8. Полномочия местного самоуправления в сфере экономики, хозяйственной деятельности, в социальной сфере, в области охраны общественного порядка, прав и свобод граждан.	19	Подготовка ответов на вопросы для обсуждения
Тема 9. Государственные гарантии, государственный контроль и ответственность в системе местного самоуправления.	19	Подготовка ответов на вопросы для обсуждения, Решение ситуационных задач, тестирование

Самостоятельная работа обучающихся - вид учебно-познавательной деятельности по освоению основной образовательной программы высшего образования, осуществляемой в определенной системе, при партнерском участии преподавателя в ее планировании и оценке достижения конкретного результата.

Форма самостоятельной работы:

- аудиторная - может реализовываться при проведении практических занятий, семинаров, выполнении лабораторного практикума; аудиторная самостоятельная работа проводится под контролем преподавателя, у которого в ходе выполнения задания можно получить консультацию.

- внеаудиторная - планируемая учебная, учебно-исследовательская, научно-исследовательская работа обучающихся по формированию общекультурных и профессиональных компетенций, выполняемая во внеаудиторное время по заданию и при методическом руководстве преподавателя, но без его непосредственного участия.

Цели самостоятельной работы:

- формирование навыков самообразования, развитие познавательных и творческих способностей личности как основополагающего компонента компетентности выпускника;

- формирование научно-исследовательских компетенций студента, способности к осуществлению самостоятельных научных проектов.

Задачи самостоятельной работы:

- систематизация и закрепление полученных теоретических знаний и практических умений студентов;
- углубление и расширение теоретических знаний;
- формирование навыков работы со справочной литературой;
- развитие познавательных способностей и активности студентов: творческой инициативы, самостоятельности, ответственности и организованности;
- формирование самостоятельности мышления, способностей к саморазвитию, самосовершенствованию и самореализации;
- развитие исследовательских умений.

Виды самостоятельных работ:

- **репродуктивная** - самостоятельное изучение отдельных тем (вопросов) дисциплины (с использованием учебника, первоисточника, дополнительной литературы: подготовка тезисов, выписок, конспектирование учебной и научной литературы; составление таблиц и логических схем для систематизации учебного материала; графическое изображение структуры текста; работа со словарями и справочниками; работа с нормативными документами; использование аудио- и видеозаписей, компьютерной техники и Internet; подготовка к аудиторным занятиям, деловым играм и тематическим дискуссиям; заучивание и запоминание, ответы на вопросы для самопроверки; повторение учебного материала и т.д.

- **поисково-аналитическая и практическая:** аналитическая обработка текста (аннотирование, рецензирование, реферирование, контент-анализ, составление резюме и др.); подготовка сообщений, докладов, выступлений на семинарских и практических занятиях; поиск литературы и других информационных источников; составление библиографии по заданной теме: подготовка аналитических обзоров, справок; выполнение контрольных работ; выполнение упражнений; решение ситуационных; практических/профессиональных задач; моделирование разных видов и компонентов профессиональной деятельности и т.д.

- **творческая (научно-исследовательская):** написание научных статей и докладов; участие в научно-исследовательской работе, в разработке проектов, направленных на решение практических задач; участие в конференциях, олимпиадах, конкурсах, выполнение курсовых работ, специальных творческих заданий, написание эссе по проблемным вопросам, написание квалификационной работы и т.д.

Для подготовки к занятию необходимо использовать учебную и научную литературу, нормативные акты. Самостоятельная работа студентов позволяет предметно выработать аналитические навыки, обеспечить понимание теории и юридической практики, более осознанно относиться к уровню своей профессиональной подготовки.

5.3. Виды и формы письменных работ, предусмотренных при освоении дисциплины (модуля), выполняемые обучающимися самостоятельно

Цель практического задания (решение ситуационных задач) – приобретение умений и навыков практической деятельности по изучаемой дисциплине. Предполагает самостоятельный сбор обучающимся дополнительной информации по определенному аспекту, изучение практических примеров, оформление результатов в письменном виде.

Репетиционное тестирование с помощью дистанционных образовательных технологий: промежуточное тестирование; итоговое тестирование.

Методические рекомендации по выполнению сообщений

Сообщение состоит из введения, обосновывающего актуальность проблемы, истории вопроса, состояния проблемы на сегодняшний день и практических рекомендаций по ее решению. Основаниями для снижения оценки за задание являются:

- ошибки в объяснениях и комментариях при верно выполненном задании;
- неполный ответ для теоретических заданий;

- небрежное выполнение;
 - многократное переписывание контрольной работы.
- Задание не может быть засчитано, если:
- даны два неверных ответа на теоретические вопросы.

6. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ И ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

6.1. Образовательные технологии

Таблица 5 – Образовательные технологии, используемые при реализации учебных занятий

Раздел, тема дисциплины (модуля)	Форма учебного занятия		
	Лекция	Практическое занятие, семинар	Лабораторная работа
Тема 1. Муниципальное право – комплексная отрасль права.	<i>Обзорная лекция</i>	<i>вопросы для обсуждения</i>	<i>Не предусмотрено</i>
Тема 2. Понятие, основные принципы и функции местного самоуправления.	<i>Лекция-дискуссия</i>	<i>вопросы для обсуждения</i>	<i>Не предусмотрено</i>
Тема 3. Правовые основы местного самоуправления.		<i>вопросы для обсуждения</i>	<i>Не предусмотрено</i>
Тема 4. Территориальные основы местного самоуправления		<i>вопросы для обсуждения, ситуационные задачи</i>	<i>Не предусмотрено</i>
Тема 5. Организационно-правовые основы местного самоуправления.	<i>Лекция-дискуссия</i>	<i>вопросы для обсуждения, ситуационные задачи</i>	<i>Не предусмотрено</i>
Тема 6. Финансово-экономические основы местного самоуправления.	<i>Лекция-дискуссия</i>	<i>вопросы для обсуждения</i>	<i>Не предусмотрено</i>
Тема 7. Общая характеристика предметов ведения и полномочий местного самоуправления.		<i>вопросы для обсуждения</i>	<i>Не предусмотрено</i>
Тема 8. Полномочия местного самоуправления в сфере экономики, хозяйственной деятельности, в социальной сфере, в области охраны общественного порядка, прав и свобод граждан.		<i>вопросы для обсуждения</i>	<i>Не предусмотрено</i>
Тема 9. Государственные гарантии, государственный контроль и ответственность в системе местного самоуправления.		<i>вопросы для обсуждения, ситуационные задачи, тест</i>	<i>Не предусмотрено</i>

6.2. Информационные технологии

При реализации различных видов учебной и внеучебной работы по дисциплине используются:

- использование возможностей Интернета в учебном процессе (рассылка заданий, предоставление выполненных работ, ответы на вопросы, ознакомление учащихся с оценками и т.д.);
- использование электронных учебников и различных сайтов (например, электронные библиотеки, журналы и т.д.) как источников информации;
- использование возможностей электронной почты преподавателя;
- использование средств представления учебной информации (электронных учебных пособий и практикумов, применение новых технологий для проведения очных (традиционных) семинаров с использованием презентаций и т.д.);
- использование интегрированных образовательных сред, где главной составляющей являются не только применяемые технологии, но и содержательная часть, т.е. информационные ресурсы (доступ к мировым информационным ресурсам, на базе которых строится учебный процесс);
- использование виртуальной обучающей среды (или системы управления обучением LMS Moodle «Цифровое обучение») или иных информационных систем, сервисов и мессенджеров.

6.3. Программное обеспечение, современные профессиональные базы данных и информационные справочные системы

6.3.1. Программное обеспечение

Перечень программного обеспечения на 2024–2025 учебный год

Наименование программного обеспечения	Назначение
Adobe Reader	Программа для просмотра электронных документов
Платформа дистанционного обучения LMS Moodle	Виртуальная обучающая среда
Mozilla FireFox	Браузер
Microsoft Office 2013, Microsoft Office Project 2013, Microsoft Office Visio 2013	Пакет офисных программ
7-zip	Архиватор
Microsoft Windows 10 Professional	Операционная система
Kaspersky Endpoint Security	Средство антивирусной защиты
Google Chrome	Браузер
Notepad++	Текстовый редактор
OpenOffice	Пакет офисных программ
Opera	Браузер
VLC Player	Медиапроигрыватель
WinDjView	Программа для просмотра файлов в формате DJV и DjVu

6.3.2. Современные профессиональные базы данных и информационные справочные системы

**Перечень современных профессиональных баз данных, информационных справочных систем
на 2024–2025 учебный год**

<i>Наименование современных профессиональных баз данных, информационных справочных систем</i>
Универсальная справочно-информационная полнотекстовая база данных периодических изданий ООО «ИВИС» http://dlib.eastview.com <i>Имя пользователя: AstrGU</i> <i>Пароль: AstrGU</i>
Электронные версии периодических изданий, размещённые на сайте информационных ресурсов www.polpred.com
Электронный каталог Научной библиотеки АГУ на базе MARK SQL НПО «Информ-систем» https://library.asu.edu.ru/catalog/
Электронный каталог «Научные журналы АГУ» https://journal.asu.edu.ru/
Корпоративный проект Ассоциации региональных библиотечных консорциумов (АРБИКОН) «Межрегиональная аналитическая роспись статей» (МАРС) – сводная база данных, содержащая полную аналитическую роспись 1800 названий журналов по разным отраслям знаний. Участники проекта предоставляют друг другу электронные копии отсканированных статей из книг, сборников, журналов, содержащихся в фондах их библиотек. http://mars.arbicon.ru
Справочная правовая система КонсультантПлюс. Содержится огромный массив справочной правовой информации, российское и региональное законодательство, судебную практику, финансовые и кадровые консультации, консультации для бюджетных организаций, комментарии законодательства, формы документов, проекты нормативных правовых актов, международные правовые акты, правовые акты, технические нормы и правила. http://www.consultant.ru

7. ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ И ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ПО ДИСЦИПЛИНЕ (МОДУЛЮ)

7.1. Паспорт фонда оценочных средств

При проведении текущего контроля и промежуточной аттестации по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» проверяется сформированность у обучающихся компетенций, указанных в разделе 3 настоящей программы. Этапность формирования данных компетенций в процессе освоения образовательной программы определяется последовательным освоением дисциплин (модулей) и прохождением практик, а в процессе освоения дисциплины (модуля) – последовательным достижением результатов освоения содержательно связанных между собой разделов, тем.

Таблица 6 – Соответствие разделов, тем дисциплины (модуля), результатов обучения по дисциплине (модулю) и оценочных средств

Контролируемые разделы дисциплины (модуля)	Код контролируемой компетенции (компетенций)	Наименование оценочного средства
Тема 1. Муниципальное право – комплексная отрасль права.	ОПК-4, ОПК-6	1.вопросы для обсуждения

Тема 2. Понятие, основные принципы и функции местного самоуправления.	ОПК-4, ОПК-6	1.вопросы для обсуждения
Тема 3. Правовые основы местного самоуправления.	ОПК-4, ОПК-6	1.вопросы для обсуждения
Тема 4. Территориальные основы местного самоуправления	ОПК-4, ОПК-6	1.вопросы для обсуждения, 2.ситуационные задачи
Тема 5. Организационно-правовые основы местного самоуправления.	ОПК-4, ОПК-6	1.вопросы для обсуждения, 2.ситуационные задачи
Тема 6. Финансово-экономические основы местного самоуправления.	ОПК-6, ПК-1	1.вопросы для обсуждения
Тема 7. Общая характеристика предметов ведения и полномочий местного самоуправления.	ОПК-6, ПК-1	1.вопросы для обсуждения
Тема 8. Полномочия местного самоуправления в сфере экономики, хозяйственной деятельности, в социальной сфере, в области охраны общественного порядка, прав и свобод граждан.	ОПК-6, ПК-1	1.вопросы для обсуждения
Тема 9. Государственные гарантии, государственный контроль и ответственность в системе местного самоуправления.	ОПК-6, ПК-1	1.вопросы для обсуждения, 2.ситуационные задачи, 3.тест

7.2. Описание показателей и критериев оценивания компетенций, описание шкал оценивания

Таблица 7 – Показатели оценивания результатов обучения в виде знаний

Шкала оценивания	Критерии оценивания
5 «отлично»	демонстрирует глубокое знание теоретического материала, умение обоснованно излагать свои мысли по обсуждаемым вопросам, способность полно, правильно и аргументированно отвечать на вопросы, приводить примеры
4 «хорошо»	демонстрирует знание теоретического материала, его последовательное изложение, способность приводить примеры, допускает единичные ошибки, исправляемые после замечания преподавателя
3 «удовлетворительно»	демонстрирует неполное, фрагментарное знание теоретического материала, требующее наводящих вопросов преподавателя, допускает существенные ошибки в его изложении, затрудняется в приведении примеров и формулировке выводов
2 «неудовлетворительно»	демонстрирует существенные пробелы в знании теоретического материала, не способен его изложить и ответить на наводящие вопросы преподавателя, не может привести примеры

Таблица 8 – Показатели оценивания результатов обучения в виде умений и владений

Шкала оценивания	Критерии оценивания
5 «отлично»	демонстрирует способность применять знание теоретического материала при выполнении заданий, последовательно и правильно выполняет задания, умеет обоснованно излагать свои мысли и делать необходимые выводы
4 «хорошо»	демонстрирует способность применять знание теоретического материала при выполнении заданий, последовательно и правильно выполняет задания, умеет обоснованно излагать свои мысли и делать необходимые выводы, допускает единичные ошибки, исправляемые после замечания преподавателя
3 «удовлетворительно»	демонстрирует отдельные, несистематизированные навыки, испытывает затруднения и допускает ошибки при выполнении заданий, выполняет задание по подсказке преподавателя, затрудняется в формулировке выводов
2 «неудовлетворительно»	не способен правильно выполнить задания

7.3. Контрольные задания и иные материалы, необходимые для оценки результатов обучения по дисциплине (модулю)

Тема 1. Муниципальное право – комплексная отрасль права.

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие и предмет муниципального права. Комплексный характер муниципального права как отрасли права.
2. Понятие, особенности и классификация муниципально-правовых норм.
3. Понятие и классификация источников муниципального права.
4. Муниципально-правовые отношения. Понятие и основные виды муниципально-правовых отношений.
5. Субъекты муниципально-правовых отношений.
6. Муниципальное образование – особый субъект муниципального права.
7. Система муниципального права. Место муниципального права в правовой системе Российской Федерации.

Тема 2. Понятие, основные принципы и функции местного самоуправления

Вопросы для обсуждения:

1. Местное самоуправление как одна из основ конституционного строя.
2. Конституционное закрепление местного самоуправления в Российской Федерации.
3. Местное самоуправление как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения.
4. Формы реализации права населения на местное самоуправление.
5. Понятие системы местного самоуправления.
6. Основные теории местного самоуправления. Теория свободной общины (теория естественных прав общин). Государственная теория самоуправления. Теория социального обслуживания. Теория дуализма муниципального управления.

Тема 3. Правовые основы местного самоуправления

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие и развитие правовых основ местного самоуправления.

2. Европейская Хартия местного самоуправления (1985 г.). Основное содержание и ее роль в становлении правовых основ местного самоуправления в Российской Федерации.
3. Конституция Российской Федерации, федеральные законы в системе нормативных правовых актов о местном самоуправлении.
4. Конституции, уставы и законодательство субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении.
5. Устав муниципального образования.
6. Порядок разработки, принятия и регистрации устава муниципального образования.

Тема 4. Территориальные основы местного самоуправления.

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие территориальных основ местного самоуправления.
2. Административно-территориальное устройство и территориальные основы местного самоуправления.
3. Муниципальный район, сельское поселение, городское поселение, городской округ.
4. Общие требования к организации территории муниципальных образований.

Ситуационные задачи

1) В России существуют около 155 тыс. поселений (от крупных, миллионных городов до деревень с населением 30–50 человек), другие территориальные единицы. Муниципальные образования имеют свои названия, которые сложились исторически. Законом установлен порядок определения «нормализованных названий географических объектов». В зависимости от рода географических объектов новые названия устанавливаются либо законом, либо постановлением правительства, либо федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным для этого (кроме названий субъектов РФ, порядок изменения которых установлен Конституцией РФ). В муниципальных образованиях действуют избираемые населением органы (дума, совет, мэр и др.), и в более крупных поселениях (не в мелких деревнях), и в муниципальных районах действуют местные назначенные территориальные органы (отделы, отделения) федеральных министерств и ведомств (по вопросам исключительных предметов ведения Федерации) и отделы, отделения исполнительных органов субъекта РФ. Такие отделы и отделения являются органами государственной власти (соответственно федеральной или государственной власти субъектов РФ). В субъектах РФ есть также небольшое число территориальных единиц, где такие органы не избираются, а управление осуществляется органами, должностными лицами, назначенными главой администрации, правительством субъекта РФ. Таковы 10 административных округов в Москве (Восточный, Северо-Западный и др.), во главе которых стоят префекты; пять административных округов в Омске (Октябрьский, Центральный и др.); отдельные территориальные единицы в других субъектах РФ. Территориальные единицы, где существуют «свои» выборные органы, являются муниципальными образованиями, в них существует местное самоуправление – публичная власть народа, местного территориального публичного коллектива; другие остаются только административно-территориальными единицами. Хотя местное самоуправление создается в рамках традиционных административно-территориальных единиц (сел, городов, районов), юридически понятия административно-территориальной единицы и муниципального образования необходимо различать. В то же время поселения, как правило, в России являются муниципальными образованиями, где осуществляется местное самоуправление – публичная власть населения, народа муниципального образования (местного территориального публичного коллектива) по вопросам местного (а не государственного) значения. Некоторые муниципальные образования имеют в названии слово «национальный» (например, Азовский немецкий национальный район в Омской области, есть национальные поселения вепсов в Карелии, татар в Ульяновской области и т. д.), но они не отличаются по своему статусу от других муниципальных единиц такого же рода.

Вопросы для обсуждения:

1. Каким образом в РФ был учтен международный опыт организации местного самоуправления?

2) В соответствии со ст. 5 Европейской Хартии местного самоуправления – «Защита границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление», Конституция РФ (ст. 131 п. 2) гласит: «Изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий». Тем самым российская Конституция защищает территориальную целостность местного сообщества, что также составляет одну из основ местного самоуправления. Эти изменения осуществляются с учетом исторических и иных местных традиций, а законодательные органы субъектов РФ устанавливают гарантии учета общественного мнения населения при изменении границ. При этом учет мнения населения осуществляется в таких формах, как опрос населения, обсуждение вопроса в средствах массовой информации, решения сходов граждан и т. д., а также «путем референдума там, где это допускается законом», на что указывает ст. 5 Хартии. Например, с самого начала в отношении городов Закон РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в развитие Конституции РФ, устанавливал, что вопросы об образовании, объединении, о преобразовании или упразднении внутригородских муниципальных образований, установлении или изменении их территорий решаются с учетом мнения населения соответствующей территории представительным органом местного самоуправления города самостоятельно в соответствии с уставом города, а также с учетом исторических и иных местных традиций по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Вопросы для обсуждения:

1. На примере субъекта РФ, муниципалитета приведите примеры изменения границ муниципальных образований.

2. Каким образом (в правовом отношении) были осуществлены (оформлены) эти изменения?

Тема 5. Организационно-правовые основы местного самоуправления.

1. Понятие и развитие организационных основ местного самоуправления.

2. Определение структуры и организационных форм осуществления местного самоуправления.

3. Формы прямого волеизъявления граждан и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.

4. Местный референдум.

5. Муниципальные выборы.

6. Собрания (сходы) граждан.

7. Публичные слушания и опросы граждан.

8. Народная правотворческая инициатива и обращения граждан в органы местного самоуправления.

9. Территориальное общественное самоуправление и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Ситуационные задачи

Муниципальные выборы проводятся для избрания депутатов (членов представительного органа), а также выборных должностных лиц местного самоуправления (там, где они избираются непосредственно гражданами) на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Все лица избираются на срок не более пяти лет. Избирательный залог на муниципальных выборах также отменен. Кандидатов на выборах в органы местного самоуправления могут выдвигать не только граждане и партии, но и общественные объединения, движения.

В соответствии с постановлением Конституционного Суда РФ от 29 ноября 2004 г. субъект РФ самостоятельно определяет порядок выборов в Органы местного самоуправления. В 2009 г. поправками к законодательству установлено, что среди общественных объединений только партии вправе выдвигать кандидатов на муниципальных выборах, есть и самовыдвижение.

При избрании представительных органов применяются в разных субъектах РФ пропорциональная, мажоритарная системы и иногда разновидность кумулятивного голосования (о нем сказано выше) с принципом относительного большинства. Выборы в муниципальные собрания обычно проходят при небольшом числе соперничающих кандидатов. Голосование по отзыву депутатов, выборного должностного лица проводится только по инициативе населения (необходимо собрать не менее 5 % подписей избирателей в поддержку этого предложения.. Основанием для отзыва являются только конкретные противоправные действия (бездействие) депутата, выборного должностного лица, подтвержденные в судебном порядке. Отзываемому должна быть предоставлена возможность дать избирателям свои объяснения. Отзыв считается состоявшимся, если за это проголосует большинство избирателей, участвовавших в голосовании. Голосование об изменении границ или преобразовании муниципального образования назначается представительным органом. При этом в отличие от выборов и референдума не применяется запрет на проведение агитации государственными и муниципальными органами, должностными лицами, все они могут участвовать в агитации. Решение считается принятым, если в голосовании участвовало более половины избирателей и более половины из них высказались за изменение границ или преобразование муниципального образования. Однако новые границы или преобразование муниципального образования должны быть оформлены соответствующим законом субъекта РФ. В поселениях, где проживает не более 100 избирателей, для решения вопросов местного значения проводится общий сход граждан. Он правомочен при участии в нем более половины избирателей, решение считается принятым, если за него голосовало более половины граждан – участников схода. Он созывается главой муниципального образования либо по инициативе не менее 10 жителей. Участие в сходе выборных лиц местного самоуправления обязательно.

Вопрос:

Насколько, на ваш взгляд, данные процедуры соответствуют Европейской Хартии местного самоуправления, что еще Российской Федерации имеет смысл заимствовать из этого международного документа.

Тема 6. Финансово-экономические основы местного самоуправления.

1. Понятие экономических основ местного самоуправления.
2. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения финансовой и экономической самостоятельности местного самоуправления.

Тема 7. Общая характеристика предметов ведения и полномочий местного самоуправления.

1. Понятие и правовое регулирование предметов ведения местного самоуправления.
2. Вопросы местного значения сельских и городских поселений, муниципальных районов и городских округов.
3. Отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться законом органы местного самоуправления, процедура наделения и контроля.

Тема 8. Полномочия местного самоуправления в сфере экономики, хозяйственной деятельности, в социальной сфере, в области охраны общественного порядка, прав и свобод граждан.

1. Полномочия местного самоуправления в области охраны окружающей среды.

2. Полномочия местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов.
3. Полномочия местного самоуправления в области недропользования.
4. Полномочия местного самоуправления в области строительства.
5. Полномочия местного самоуправления в области транспорта и связи.

Тема 9. Государственные гарантии, государственный контроль и ответственность в системе местного самоуправления.

1. Понятие гарантий местного самоуправления.
2. Гарантии и ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.
3. Общие и специальные (юридические) гарантии местного самоуправления.
4. Гарантии организационной самостоятельности местного самоуправления.
5. Гарантии финансово-экономической самостоятельности местного самоуправления.
6. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления.

Ситуационные задания

Студенты в роли экспертов, руководствуясь положениями ст. 181 Федерального закона № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и используя показатели эффективности из Указа Президента Российской Федерации № 607 от 28 апреля 2008 г. «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» дают оценку эффективности органов местного самоуправления своего муниципального района в форме сообщения на 7-10 минут.

Тестовые задания

1. Соборания граждан муниципального образования проводятся:

- а) для обсуждения вопросов местного значения;
- б) для информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;
- в) для осуществления территориального общественного самоуправления;
- г) для досрочного прекращения полномочий выборных должностных лиц местного самоуправления.

2. Результаты опроса граждан имеют:

- а) императивный характер;
- б) рекомендательный характер;
- в) императивный характер, при условии, что инициатива, сформулированная в вопросе, исходит от органа государственной власти субъекта РФ;
- г) рекомендательный характер, при условии, что инициатива, сформулированная в вопросе, исходит от органа государственной власти субъекта РФ.

3. В соответствии со ст. 25 Федерального закона № 131-ФЗ в поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек для решения вопросов местного значения проводится сход граждан, который правомочен при участии в нем:

- а) более одной трети жителей поселения, обладающих избирательным правом;
- б) более половины жителей поселения, обладающих избирательным правом;
- в) более двух третей жителей поселения, обладающих избирательным правом;
- г) этот вопрос не урегулирован в федеральном законодательстве и определяется в уставе муниципального образования или решается законодательством субъекта Российской Федерации, исходя из местных традиций или географических особенностей поселения.

4. Кто вправе созвать сход граждан:

- а) глава муниципального образования, в соответствии с решением районного совета депутатов;
- б) глава муниципального образования по требованию главы районной администрации;

в) глава муниципального образования самостоятельно либо по инициативе группы жителей поселения численностью не менее 10 человек;

г) только инициативная группа жителей поселения численностью не менее 10 человек.

5. Решение схода граждан в РФ считается принятым, если за него проголосовало более:

а) половины общей численности жителей поселения, имеющих право голоса;

б) половины участников схода граждан;

в) двух третей участников схода;

г) за решение должны проголосовать все участники схода;

д) этот вопрос не урегулирован в федеральном законодательстве и определяется в уставе муниципального образования или решается законодательством субъекта Российской Федерации, исходя из местных традиций или географических особенностей поселения.

6. Решения, принятые на сходе граждан:

а) носят рекомендательный характер;

б) подлежат обязательному исполнению на территории поселения;

в) решения обязательны для тех, кто за них проголосовал, однако сход не вправе обязать граждан, голосовавших против либо не участвовавших в сходе, выполнять его решения.

7. Проект муниципального правового акта, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы граждан:

а) подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления в течение трех месяцев со дня его внесения;

б) подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления в течение шести месяцев со дня его внесения;

в) подлежит обязательному рассмотрению на ближайшей очередной, со дня его внесения, сессии органа местного самоуправления;

г) в течение одного месяца направляется органом местного самоуправления в органы конституционного надзора субъекта Российской Федерации для получения заключения о соответствии данной инициативы федеральным законам и законам субъекта Российской Федерации.

8. В соответствии со ст. 27 Федерального закона № 131-ФЗ под территориальным общественным самоуправлением (ТОС) понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на этой части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения. Кто устанавливает границы территории, на которой ТОС осуществляется:

а) орган представительной власти муниципального района, на территории которого инициировано создание ТОС, по предложению населения, проживающего на данной территории;

б) глава администрации поселения, на территории которого инициировано создание ТОС, по предложению населения, проживающего на данной территории;

в) орган представительной власти, на территории которого инициировано создание ТСУ, по предложению населения, проживающего на данной территории;

г) орган представительной власти, на территории которого инициировано создание ТСУ, по предложению населения, проживающего на данной территории; в случае, когда на части территории поселения уже создано ТОС, орган представительной власти поселения вправе самостоятельно принять решение о создании ТОС на остальной части поселения, в т.ч. нескольких ТОС и проведении границ между ними;

д) границы территории, на которой осуществляется ТОС, не фиксируются никакими органами власти, поскольку территориальное общественное самоуправление не является формой власти и имеет право привлекать к участию в тех или иных проектах разных круг физический лиц – жителей муниципального образования; регистрации подлежит лишь орган общественного самоуправления.

9. На собрании граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления вправе присутствовать граждане по достижении:

- а) 14 лет;
- б) 16 лет;
- в) 18 лет;
- г) 21 года.

10. Территориальное общественное самоуправление осуществляется в поселениях посредством:

- а) постоянно действующих сходов граждан;
- б) письменных и устных обращений граждан в органы власти поселения, муниципального района;
- в) посредством проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов ТСУ;
- г) только посредством создания органов ТОС.

11. Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан:

- а) подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом, жилой микрорайон; сельский населенный пункт, не являющийся поселением; иные территории проживания граждан;
- б) территории, на которых может осуществляться ТОС, не обязательно должны быть четко связаны с объектами застройки и определяются жителями самостоятельно, например, несколько подъездов, находящихся в разных многоквартирных жилых домах; несколько многоквартирных или одноэтажных жилых домов, в т.ч. расположенных на соседних улицах и т.д.;
- в) район или несколько территориально прилегающих друг к другу районов.

12. Конференция граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочной, если в ней:

- а) принимает участие не менее половины избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее двух третей жителей соответствующей территории, достигших восемнадцатилетнего возраста;
- б) принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях делегатов, представляющих не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста;
- в) участвует более половины жителей территории, на которой образовано ТОС.

13. Органы территориального общественного самоуправления могут осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан:

- а) так и на основании договора между органами ТОС и федеральными органами власти с использованием средств российского бюджета;
- б) так и на основании договора между органами ТОС и органами государственной власти субъекта РФ с использованием средств бюджета республики, края, области;
- в) так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета.

14. Для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального образования представительным органом муниципального образования, главой муниципального образования могут проводиться публичные слушания. Кто вправе, на основании Федерального закона № 131-ФЗ инициировать публичные слушания:

- а) представительный орган государственной власти субъекта РФ;
- б) исполнительный орган государственной власти субъекта РФ;
- в) население данной территории, представительный орган муниципального образования или глава муниципального образования.
- г) только население данной территории.

15. Могут ли на публичные слушания выноситься проекты планов и программ развития муниципального образования, проекты правил землепользования и застройки, проекты планировки территорий и проекты межевания территорий, а также вопросы предоставления разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства, вопросы отклонения от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства:

- а) да могут;
- б) нет, не могут, это компетенция муниципальных органов;
- в) нет, не могут, это компетенция органов государственной власти субъекта РФ;
- г) да, могут, но только по инициативе представительного органа власти муниципального образования.

16. В целях решения непосредственно населением вопросов местного значения проводится местный референдум. Какой орган, в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, вправе его назначить:

- а) представительный орган местного самоуправления;
- б) орган исполнительной власти местного самоуправления;
- в) представительный орган государственной власти субъекта РФ;
- г) орган исполнительной власти субъекта РФ;
- д) федеральные органы государственной власти в лице территориальных структур Министерства регионального развития РФ.

17. Если местный референдум инициирован гражданами, то какое число подписей в поддержку данной инициативы необходимо собрать, в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ:

- а) минимальное число подписей не может превышать 2 % от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования;
- б) минимальное число подписей не может превышать 5 % от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования;
- в) минимальное число подписей не может превышать 10 % от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования;
- г) минимальное число подписей не может превышать 15 % от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования.

18. Местный референдум должен быть назначен в течение:

- а) 15 дней со дня подачи в муниципалитет необходимых документов;
- б) 30 дней со дня подачи в муниципалитет необходимых документов;
- в) 45 дней со дня подачи в муниципалитет необходимых документов;
- г) 60 дней со дня подачи в муниципалитет необходимых документов.

19. Нуждается ли принятое на местном референдуме решение, подлежащее обязательному исполнению на территории муниципального образования, в утверждении какими-либо органами государственной власти, их должностными лицами или органами местного самоуправления:

- а) да, необходимо утверждение итогов выборов вышестоящим органом власти;
- б) нет, итоги местного референдума не нуждаются в чем-либо утверждении;
- в) в случаях, оговоренных в Федеральном законе № 131-ФЗ, нуждаются в утверждении судом.

20. Муниципальные выборы проводятся в целях избрания депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного

самоуправления на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Муниципальные выборы назначаются:

а) представительным органом муниципального образования в сроки, предусмотренные уставом муниципального образования. В случаях, установленных федеральным законом, муниципальные выборы назначаются соответствующей избирательной комиссией муниципального образования или судом;

б) исполнительным органом муниципального образования в сроки, предусмотренные уставом муниципального образования;

в) исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации по окончании срока полномочий соответствующих органов местного самоуправления, должностных лиц, предусмотренного уставом муниципального образования;

г) представительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации по окончании срока полномочий соответствующих органов местного самоуправления, должностных лиц, предусмотренного уставом муниципального образования;

д) федеральными органами власти в лице региональных структур Министерства РФ по делам регионального развития по окончании срока полномочий соответствующих органов местного самоуправления, должностных лиц, предусмотренных уставом муниципального образования;

е) избирательной комиссией муниципального образования.

21. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления проводится по инициативе:

а) главы местного самоуправления;

б) вышестоящих субъектов и органов муниципальной или государственной власти;

в) самого выборного органа местного самоуправления;

г) населения;

д) избирательной комиссии муниципального образования.

22. Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления считается отозванным, если за отзыв проголосовало:

а) не менее одной трети избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе);

б) не менее половины избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе);

в) не менее двух третей избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе);

г) количество избирателей, превышающее по абсолютному числу количество избирателей, проголосовавших на предыдущих муниципальных выборах за избрание данного члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

23. Муниципальная служба – это профессиональная деятельность, осуществляемая на постоянной основе, на муниципальной должности, не являющейся выборной. Она осуществляется на таких принципах, как: профессионализм и компетенция, ответственность, законность и т.д. Относятся ли к этим принципам такие как: внепартийность муниципальной службы и равный доступ граждан РФ к муниципальной службе:

а) нет, эти принципы к муниципальной службе не имеют отношения;

б) да, только принцип равного доступа к муниципальной службе, а внепартийность муниципальной службы – нет;

в) да, это принципы муниципальной службы России.

24. В соответствии со ст. 130 Конституции РФ местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Это осуществляется:

- а) вышестоящими органами государственной власти путем делегирования своих полномочий на места;
- б) государственными органами власти субъекта РФ путем делегирования полномочий и чиновников края, области;
- в) гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные органы местного самоуправления.

25. Структура органов местного самоуправления (ст. 131 Конституции РФ) определяется:

- а) населением самостоятельно;
- б) представительным органом власти субъекта РФ;
- в) типовым положением, утверждаемым Министерством регионального развития РФ на основании ФЗ «О местном самоуправлении»;
- г) специальным регламентом, принимаемым Советом Федерации Федерального Собрания РФ;
- д) специальным регламентом, принимаемым губернатором (главой администрации края, области);
- е) специальным регламентом, принимаемым Президентом РФ.

26. На основании ст. 132 Конституции РФ органы местного самоуправления:

- а) согласовывают с органами государственной власти субъекта РФ вопросы использования муниципальной собственности;
- б) самостоятельно управляют и распоряжаются муниципальной собственностью;
- в) самостоятельно управляют движимым имуществом, вопросы распоряжения недвижимостью осуществляются в соответствии с программами, принимаемыми ежегодно органами представительной власти местного самоуправления и утверждаемыми органами государственной власти субъекта РФ.

27. Руководствуясь ст. 132 Конституции РФ и федеральным законодательством, органы местного самоуправления:

- а) самостоятельно устанавливают налоги и сборы, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет;
- б) самостоятельно устанавливают налоги и сборы, но бюджет им доводится вышестоящим органом представительной власти субъекта РФ;
- в) самостоятельно устанавливают налоги и сборы, утверждают местный бюджет, который вступает в силу после положительного заключения органов финансового контроля субъекта Федерации либо региональных структур Минфина РФ.

28. В соответствии со ст. 133 Конституции РФ местное самоуправление гарантируется:

- а) Президентом РФ как гарантом Конституции;
- б) Правительством РФ с помощью специальных программ развития местного самоуправления;
- в) правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, запретом на ограничение прав местного самоуправления;
- г) Государственной Думой ФС РФ путем принятия государственного бюджета страны, включающего расходы на функционирование местного самоуправления.

29. Органы местного самоуправления:

- а) являются составной частью системы органов государственной власти субъекта РФ;
- б) не входят в систему органов государственной власти;
- в) вопрос о вхождении органов МСУ в систему государственной власти решен в разных субъектах РФ по-разному, в зависимости от местных традиций.

30. Допускает ли Федеральный закон № 131-ФЗ подчиненность органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления одного муниципального образования органу местного самоуправления или должностному лицу местного самоуправления другого муниципального образования:

а) да, возможна иерархия органов или должностных лиц органов местного самоуправления;

б) не допускает;

в) этот вопрос находится в компетенции субъектов РФ и регулируется конституциями, уставами республик, краев, областей, исходя из сложившихся местных традиций.

31. Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» был принят:

а) в 2000 г.;

б) в 2003 г.;

в) в 2007 г.;

г) в 2011 г.

32. Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливает:

а) общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, определяет гарантии его осуществления;

б) условия эффективной деятельности органов власти на районном и поселковом уровнях;

в) способы «жизни» местных сообществ, правила организации работы местных органов власти.

33. Местное самоуправление в РФ, согласно Федеральному закону 131-ФЗ:

а) один из важнейших элементов государственной системы власти, показатель демократичности существующего строя;

б) одна из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации;

в) закрепленная Конституцией РФ и общепризнанными нормами международного права часть политической системы общества, показатель эффективности работы государственной машины;

г) самоорганизация граждан по месту их жительства для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

34. В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ (ст. 2) муниципальное образование – это:

а) городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения;

б) несколько поселений, объединенных общей территорией и органами власти;

в) часть территории города или района, выделенная для более оперативного и эффективного управления государственными органами власти.

35. К вопросам местного значения Федеральный закон № 131-ФЗ (ст. 2) относит:

а) вопросы взаимодействия государственных и местных органов власти по поводу наполнения и расходования городских, районных, поселковых бюджетов;

б) вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно;

в) все вопросы, не отнесенные к компетенции Федерации и ее субъектов.

36. Органы местного самоуправления (ст. 2 Федерального закона № 131-ФЗ) – это:

а) назначаемые в установленном порядке государством лица, осуществляющие от его имени властные полномочия в городах, районах, городских и сельских поселениях;

б) избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения;

в) избираемые сельским сходом или общим собранием (конференцией) жителей многоквартирного дома, квартала граждане, осуществляющие властные полномочия на данной территории.

37. Должностное лицо местного самоуправления (ст. 2 Федерального закона № 131-ФЗ) – это:

а) назначенное органами государственной власти лицо, призванное обеспечить эффективное функционирование городской, районной, поселковой администрации;

б) выборное лицо, заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и (или) по организации органа местного самоуправления;

в) муниципальный служащий, чье назначение согласовано представительным (исполнительным) органам власти субъекта РФ.

38. Муниципальный правовой акт (ст. 2 Федерального закона № 131-ФЗ) – это:

а) решение по вопросам местного значения или по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, принятое населением муниципального образования непосредственно, органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления, документально оформленное, обязательное для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающее либо изменяющее общеобязательные правила или имеющее индивидуальный характер;

б) директивные указания, присланные федеральными органами власти, предназначенные для повышения эффективности деятельности местных органов власти (районных и городских администраций, поселковых советов, сходов граждан и т.п.);

в) решение муниципального органа власти, оформленное надлежащим образом.

39. Муниципальный правовой акт – решение, принимаемое:

а) только по вопросам местного значения;

б) по вопросам местного значения, а также по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ;

в) правовой акт, составленный на основе Конституции РФ и регулирующий общественные отношения на местном уровне.

40. Решение, принятое населением муниципального образования непосредственно, является муниципальным правовым актом:

а) да, в любом случае;

б) нет;

в) да, если оно утверждено законодательным органом государственной власти субъекта РФ;

г) да, если только в случае, когда вопрос перед населением поставлен органом муниципальной власти.

41. Граждане Российской Федерации осуществляют местное самоуправление посредством:

а) назначения избранными в ходе демократических выборов вышестоящими органами государственной власти в нижестоящие – субъектов Российской Федерации, городов, районов, городских и сельских поселений;

б) участия в местных сходах граждан, выборов старост деревень (станций) и отдельных чиновников городских и районных администраций;

в) участия в местных референдумах, выборах, посредством иных форм волеизъявления, а также через выборные и иные органы местного самоуправления.

42. Граждане имеют равные права на осуществление местного самоуправления (ст. 3 Федерального закона № 131-ФЗ) независимо:

а) от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям;

б) от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, однако они должны иметь высшее образование, состоять в партии, победившей на выборах, иметь практический опыт (стаж) работы в органах местного самоуправления или в краевой, областной администрации;

в) от пола, расы, национальности, материального положения, убеждений, места проживания.

43. В соответствии со ст. 4 Федерального закона № 131-ФЗ, правовую основу местного самоуправления составляют:

а) Конституция РФ, федеральные законы, законы субъектов РФ, локальные правовые акты;

б) общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти), конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты;

в) Конституция РФ, федеральные законы, законы субъектов РФ, локальные правовые акты, указы и распоряжения уполномоченных на то должностных лиц Российской Федерации и ее субъектов, местные традиции.

44. Муниципальные правовые акты (ст. 7 Федерального закона № 131-ФЗ) не должны противоречить:

а) Европейской Хартии местного самоуправления, Конституции РФ, правовым актам субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении;

б) Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным Законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации;

в) законодательным актам и конституциям (уставам) республик, краев и областей РФ;

г) общепризнанным нормам международного права, Конституции РФ, федеральным конституционным законам, федеральным законам, правовым актам субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении.

45. За неисполнение муниципальных правовых актов (ст. 7 Федерального закона № 131-ФЗ) граждане, руководители организаций, должностные лица органов государственной власти и должностные лица органов местного самоуправления:

а) не несут ответственности в соответствии с федеральным и иным законодательством, им может быть объявлено партийное взыскание, в исключительных случаях должностные лица могут быть отправлены в отставку решениями сельских сходов граждан;

б) несут ответственность только руководители организаций (учреждений), граждане не могут привлекаться к подобного рода ответственности;

в) несут ответственность в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

46. Советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации (ст. 8 Федерального закона № 131-ФЗ):

а) могут образовывать единое общероссийское объединение муниципальных образований;

б) не могут образовывать единое общероссийское объединение муниципальных образований – Конституционный Суд РФ признал, что это противоречит конституционному принципу независимости МСУ;

в) могут участвовать в образовании единого общероссийского объединения муниципальных образований, если это предусмотрено конституцией (уставом) субъекта РФ.

47. Муниципальные образования (ст. 9 Федерального закона № 131-ФЗ) в соответствии с федеральным законодательством:

а) не вправе устанавливать свои символы самостоятельно, разрешается лишь добавление символов в специально установленных для этого полях в гербах субъектов Российской Федерации, в состав которых входят данные муниципальные образования;

б) вправе устанавливать официальные символы, отражающие исторические, культурные, национальные и иные местные традиции и особенности;

в) вправе устанавливать официальные символы, отражающие исторические, культурные, национальные и иные местные традиции и особенности, но данные символы приобретают официальный статус лишь при согласовании с представительным органом субъекта Российской Федерации или специально уполномоченным им органом после одобрения геральдической комиссией субъекта РФ и Федеральной геральдической службой РФ. Отказ в согласовании официальных символов муниципальных образований может быть обжалован в суд субъекта РФ.

48. Границы территорий муниципальных образований (ст. 10 Федерального закона № 131-ФЗ) устанавливаются и изменяются:

а) законами субъектов Российской Федерации в соответствии с требованиями, предусмотренными Федеральным законом № 131-ФЗ;

б) Конституцией РФ, федеральными законами;

в) соглашениями, заключаемыми между собой муниципальными образованиями и регистрируемыми в установленном порядке органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

д) самими жителями и в утверждении не нуждается.

49. Кто вправе инициировать изменение границ муниципального образования (ст. 12 Федерального закона № 131-ФЗ):

а) население, органы местного самоуправления, органы государственной власти субъекта Российской Федерации, федеральные органы государственной власти;

б) только население, проживающее на данной территории;

в) только органы местного самоуправления;

г) только органы государственной власти субъекта РФ и федеральные органы государственной власти РФ.

50. В состав территории городского поселения могут входить:

а) несколько городов или город и один или несколько поселков городского типа;

б) один город или один поселок;

в) город и одно или несколько поселений сельского типа, территории которых непосредственно примыкают к территории города;

г) если население города насчитывает более 50 000 человек, городское поселение может включать в свой состав лишь часть его территории, и на территории одного города может быть образовано несколько городских поселений.

51. В состав территории сельского поселения могут входить, как правило, один сельский населенный пункт или поселок с численностью населения:

- а) более 200 человек;
- б) более 1000 человек;
- в) более 1500 человек;
- г) более 2000 человек.

52. Преобразование муниципальных образований (ст. 13 Федерального закона № 131-ФЗ) – это их:

- а) ликвидация в установленном законом порядке;
- б) объединение, разделение, изменение статуса;
- в) укрупнение или последующая ликвидация;
- г) создания закрытого территориального образования.

53. Относит ли Федеральный закон № 131-ФЗ к вопросам местного значения такие полномочия поселений, как: установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения; владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения; организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом; содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения; обеспечение малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства; создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения:

- а) да, относит;
- б) нет, не относит, это полномочия районного уровня местного самоуправления, а не поселения;
- в) нет, не относит, это полномочия субъекта РФ, в котором находится поселение.

54. Содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования между населенными пунктами, мостов и иных транспортных инженерных сооружений вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения; организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района:

- а) это один из важнейших вопросов местного значения – ответственность органов местного самоуправления района;
- б) это исключительные полномочия субъекта РФ;
- в) это совместные полномочия органов местного самоуправления района, органов государственной власти субъекта РФ и федеральных органов государственной власти в лице Министерства транспорта РФ, но по соглашению может закрепляться за одним из указанных субъектов.

55. На основании Федерального закона № 131-ФЗ и других законодательных актов, наряду с формированием, утверждением, исполнением бюджета городского округа и контролем за его исполнением, установлением, изменением и отменой местных налогов и сборов городского округа; владением, пользованием и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа; организацией в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, к вопросам местного значения городского округа относятся:

- а) организация охраны общественного порядка; обеспечение мер пожарной безопасности; организация мероприятий по охране окружающей среды в пределах

городского округа; организация на территории округа скорой медицинской помощи; создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

б) указанные в п. «а» полномочия реализуются в рамках совместного ведения с органами государственной власти субъекта Федерации;

в) указанные в п. «а» полномочия принадлежат органам местного самоуправления муниципального района;

г) указанные в п. «а» полномочия принадлежат органам местного самоуправления поселений.

56. Относит ли Федеральный закон № 131-ФЗ участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизацию и ликвидацию последствий проявления терроризма и экстремизма к вопросам местного значения поселения:

а) да, относит;

б) нет, не относит, это прерогатива федеральных властей;

в) нет, не относит, эти задачи решают органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

57. Относится ли организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения к вопросам местного значения поселений:

а) нет, не относятся, эти задачи решают местные структуры федеральных министерств;

б) нет, не относятся, эти задачи закреплены за районным уровнем местного самоуправления;

в) да, относятся.

58. Относится ли участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения, в т.ч. обеспечении первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов к вопросам местного значения поселений:

а) да, за решение этих вопросов отвечают органы местного самоуправления уровня поселений;

б) нет, не относится, за это отвечают органы местного самоуправления района;

в) нет, не относится, это прерогатива местных структур МЧС.

59. Кем утверждаются планы и программы социально-экономического развития муниципального образования, отчеты об их выполнении:

а) органами государственной власти субъекта РФ;

б) органами местного самоуправления;

в) региональными органами Министерства регионального развития.

60. Могут ли федеральные законы, законы субъектов РФ, в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, содержать положения, определяющие объем расходов местных бюджетов:

а) да, могут содержать такие положения;

б) нет, не могут;

в) положения федеральных законов, законов субъектов РФ могут определять лишь объем расходов местных бюджетов по обеспечению минимальных социальных гарантий, все остальные вопросы полностью находятся в компетенции органов местного самоуправления.

Перечень вопросов и заданий, выносимых на дифференцированный зачет

1. Место муниципального права в правовой системе Российской Федерации.
2. Понятие местного самоуправления и права граждан на его осуществление.
3. Правовые основы местного самоуправления: общая характеристика.

4. Конституционно-правовые принципы и основные функции местного самоуправления.

5. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения финансовой и экономической самостоятельности местного самоуправления.

6. Вопросы местного значения сельских и городских поселений, муниципальных районов и городских округов. Отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться законом органы местного самоуправления, процедура наделения и контроля.

7. Экономическая основа местного самоуправления: общая характеристика (по Конституции РФ и Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» №131-ФЗ).

8. Территориальная организация местного самоуправления.

9. Конституционно-правовые основы деятельности МСУ в РФ. Установление границ муниципальных образований: общие требования.

10. Организационно-правовые основы деятельности МСУ в РФ. Изменение границ и преобразование муниципальных образований.

11. Организационно-правовые формы организации МСУ в РФ.

12. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и его участия в решении местных дел: общая характеристика.

13. Территориальное общественное самоуправление.

14. Правовой статус представительного органа муниципального образования.

15. Правовой статус главы муниципального образования.

16. Правовой статус местной администрации муниципального образования.

17. Контрольный орган муниципального образования.

18. Муниципальная служба.

19. Муниципальные правовые акты.

20. Гарантии местного самоуправления.

21. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.

22. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.

23. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.

Таблица 9 – Примеры оценочных средств с ключами правильных ответов

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
Код и наименование проверяемой компетенции ОПК 4				
1.	Задание закрытого типа	<i>Прочитайте текст, выберите один правильный вариант ответа</i> Собрания граждан муниципального образования проводятся: а) для обсуждения вопросов федерального значения; б) для информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и	Б	1

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
		должностных лиц местного самоуправления; в) для осуществления регионального общественного самоуправления; г) для досрочного прекращения полномочий выборных должностных лиц местного самоуправления.		
2.		<i>Прочитайте текст, выберите один правильный вариант ответа</i> Результаты опроса граждан имеют: а) императивный характер; б) рекомендательный характер; в) императивный характер, при условии, что инициатива, сформулированная в вопросе, исходит от органа государственной власти субъекта РФ; г) рекомендательный характер, при условии, что инициатива, сформулированная в вопросе, исходит от органа государственной власти субъекта РФ.	Б	1
3.		<i>Прочитайте текст, выберите один правильный вариант ответа</i> В соответствии со ст. 25 Федерального закона № 131-ФЗ в поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек для решения вопросов местного значения проводится сход граждан, который правомочен при участии в нем: а) более половины жителей	А	2

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
		поселения, обладающих избирательным правом; б) более одной трети жителей поселения, обладающих избирательным правом; в) более двух третей жителей поселения, обладающих избирательным правом; г) этот вопрос не урегулирован в федеральном законодательстве и определяется в уставе муниципального образования или решается законодательством субъекта Российской Федерации, исходя из местных традиций или географических особенностей поселения.		
4.		<i>Прочитайте текст, выберите один правильный вариант ответа</i> Кто вправе созвать сход граждан: а) глава муниципального образования, в соответствии с решением районного совета депутатов; б) глава муниципального образования по требованию главы районной администрации; в) глава муниципального образования самостоятельно либо по инициативе группы жителей поселения численностью не менее 10 человек; г) только инициативная группа жителей поселения численностью не менее 10 человек.	В	2
5.		<i>Прочитайте текст,</i>	Б	2

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
		<i>выберите один правильный вариант ответа</i> Решение схода граждан в РФ считается принятым, если за него проголосовало более: а) половины общей численности жителей поселения, имеющих право голоса; б) половины участников схода граждан; в) двух третей участников схода; г) за решение должны проголосовать все участники схода; д) этот вопрос не урегулирован в федеральном законодательстве и определяется в уставе муниципального образования или решается законодательством субъекта Российской Федерации, исходя из местных традиций или географических особенностей поселения.		
6.	Задание открытого типа	<i>Прочитайте текст и запишите развернутый ответ</i> Астраханские власти намерены снести большинство торговых киосков в областном центре. Реформу схемы размещения торговых точек объясняют утвержденными планами по благоустройству территорий. В результате действий городских чиновников работу могут потерять тысячи продавцов. По предварительным оценкам, в результате реформы	В рамках работ по благоустройству городской территории и в рамках утвержденного генерального плана местные власти вправе осуществить изъятие земель для муниципальных нужд на основании ст. 56.2 Земельного кодекса РФ и только на возмездной основе, в порядке, предусмотренном Главой VII.1 Земельного кодекса.	5

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
		торговой сети Астрахани работу могут потерять от 5 тыс. до 6 тыс. человек. Бюджет областного центра лишится ежегодных налоговых поступлений на сумму 150 млн. рублей. Вправе ли муниципальные власти поступать так, как описано выше?		
7.		<i>Прочитайте текст и запишите развернутый ответ</i> Как формируются бюджеты муниципальных образований? Обоснуйте ответ конкретными нормами права.	В соответствии со ст. 52 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет (местный бюджет). Бюджет муниципального района (районный бюджет) и свод бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами), образуют консолидированный бюджет муниципального района. В качестве составной части бюджетов городских и сельских поселений, внутригородских районов, муниципальных районов (в отношении населенных	5

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
			пунктов, других территорий, расположенных на межселенных территориях), муниципальных округов, городских округов, внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя могут быть предусмотрены сметы доходов и расходов отдельных населенных пунктов, других территорий, не являющихся муниципальными образованиями. Порядок составления, утверждения и исполнения указанных смет определяется органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации. Составление и рассмотрение проекта местного бюджета,	

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
			утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации. Территориальные органы федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, предоставляют финансовым органам муниципальных образований информацию о начислении и об уплате налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджеты соответствующих муниципальных образований.	
8.		<i>Прочитайте текст и запишите развернутый ответ</i> Представительный орган	На основании ст. 74.1. ФЗ «Об общих принципах организации	5

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
		местного самоуправления г. Астрахани удалил главу муниципального образования в отставку. Глава муниципального образования подал в суд на признание решения неправомочным.	местного самоуправления в РФ», при наличии определенных полномочий представительный орган муниципального образования вправе удалить главу муниципального образования в отставку по инициативе депутатов представительного органа муниципального образования или по инициативе высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).	
9.		<i>Прочитайте текст и запишите развернутый ответ</i> Какие положения Европейской Хартии местного самоуправления необходимо указать, аргументируя финансовые основы деятельности МСУ. Аргументируйте ответ конкретными положениями Хартии.	В Европейской хартии о Местном самоуправлении ст. 9 посвящена источникам финансирования органов МСУ. Для обеспечения финансовой основы организации и деятельности МСУ предлагается руководствоваться следующими основными положениями.	5

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
			1) Органы МСУ имеют право в рамках национальной экономической политики государства на обладание достаточными собственными финансовыми средствами, которыми они могут самостоятельно распоряжаться при реализации своих функций и задач. 2) Финансовые средства органов МСУ должны быть достаточны для осуществления определенных законом полномочий. 3) Часть финансовых средств органов МСУ должна поступать за счет местных сборов и налогов, ставки которых органы МСУ вправе устанавливать в пределах, определенных законом. 4) Финансовые источники, на которых основываются средства органов МСУ, должны быть разнообразными и гибкими, чтобы быть адекватными изменениям в расходах, возникающих при	

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
			осуществлении компетенции местных органов. 5) Правовыми мерами обеспечивается защита финансово-неустойчивых органов МСУ за счет ввода процедур финансового выравнивания или иных эквивалентных мер, предназначенных для корректировки результатов неравномерного распределения потенциальных источников финансирования местных органов и соответственно их расходам. Однако эти процедуры и меры не должны ограничивать свободу выбора органов МСУ в пределах их компетенции. 6) Порядок предоставления перераспределяемых средств необходимо определенным образом согласовывать с органом МСУ и т.д.	
10.	Задание комбинированного типа	<i>Прочитайте текст, выберите один правильный вариант ответа и запишите аргументы, обосновывающие выбор ответа</i> Входит ли в обязанность органов государственной власти и местного	В В соответствии со ст. 40 Конституции РФ, органы местного самоуправления обязаны поощрять жилищное	3

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
		самоуправления поощрение жилищного строительства? А) это обязанность исключительно органов государственной власти; Б) это обязанность исключительно органов местного самоуправления; В) входит в обязанность органов государственной власти и местного самоуправления. Обоснуйте ответ отсылкой к норме Конституции РФ.	строительство.	
№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
Код и наименование проверяемой компетенции ОПК 6				
11.	Задание закрытого типа	Прочитайте текст, выберите один правильный вариант ответа Проект муниципального правового акта, внесенный в порядке реализации Правотворческой инициативы граждан: а) подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления в течение трех месяцев со дня его внесения; б) подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления в течение шести месяцев со дня его внесения; в) подлежит обязательному рассмотрению на ближайшей очередной, со дня его внесения, сессии органа местного самоуправления; г) в течение одного месяца направляется органом	А	2

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
		местного самоуправления в органы конституционного надзора субъекта Российской Федерации для получения заключения о соответствии данной инициативы федеральным законам и законам субъекта Российской Федерации		
12.		<i>Прочитайте текст, выберите один правильный вариант ответа</i> В соответствии со ст. 27 Федерального закона №131-ФЗ под территориальным общественным самоуправлением (ТОС) понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на этой части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения. Кто устанавливает границы территории, на которой ТОС осуществляется: а) орган представительной власти муниципального района, на территории которого инициировано создание ТОС, по предложению населения, проживающего на данной территории; б) глава администрации поселения, на территории которого инициировано создание ТОС, по предложению населения, проживающего на данной территории; в) орган представительной власти, на территории	А	3

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
		которого инициировано создание ТСУ, по предложению населения, проживающего на данной территории; г) орган представительной власти, на территории которого инициировано создание ТСУ, по предложению населения, проживающего на данной территории; в случае, когда на части территории поселения уже создано ТОС, орган представительной власти поселения вправе самостоятельно принять решение о создании ТОС на остальной части поселения, в т.ч. нескольких ТОС и проведении границ между ними; д) границы территории, на которой осуществляется ТОС, не фиксируются никакими органами власти, поскольку территориальное общественное самоуправление не является формой власти и имеет право привлекать к участию в тех или иных проектах разный круг физических лиц – жителей муниципального образования; регистрации подлежит лишь орган общественного самоуправления.		
13.		<i>Прочитайте текст, выберите один правильный вариант ответа</i> На собрании граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного	Б	1

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
		самоуправления вправе присутствовать граждане по достижении: а) 14 лет; б) 16 лет; в) 18 лет; г) 21 года.		
14.		<i>Прочитайте текст, выберите один правильный вариант ответа</i> Территориальное общественное самоуправление осуществляется в поселениях посредством: а) постоянно действующих сходов граждан; б) письменных и устных обращений граждан в органы власти поселения, муниципального района; в) посредством проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов ТСУ; г) только посредством создания органов ТОС.	В	2
15.		<i>Прочитайте текст, выберите один правильный вариант ответа</i> Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: а) подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом, жилой микрорайон; сельский населенный пункт, не являющийся поселением; иные территории проживания граждан; б) территории, на которых может осуществляться	А	3

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
		ТОС, не обязательно должны быть четко связаны с объектами застройки и определяются жителями самостоятельно, например, несколько подъездов, находящихся в разных многоквартирных жилых домах; несколько многоквартирных или одноэтажных жилых домов, в т.ч. расположенных на соседних улицах и т.д.; в) район или несколько территориально прилегающих друг к другу районов.		
16.	Задание открытого типа	<i>Прочитайте текст и запишите развернутый ответ</i> Определите источники финансирования МСУ. Ответ обоснуйте правовыми нормами.	На основании ст. 55 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» формирование доходов местных бюджетов осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах. Кроме того, ст. 63.1 того же закона предусматривает, что в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов	5

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
			местного самоуправления по вопросам местного значения, из бюджета субъекта Российской Федерации предоставляются субсидии местным бюджетам в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним законами субъекта Российской Федерации. В случаях и порядке, установленных законами субъекта Российской Федерации в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами органов государственной власти субъекта Российской Федерации, местным бюджетам могут быть предоставлены дотации и иные межбюджетные трансферты из бюджета субъекта Российской Федерации.	

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
17.		<i>Прочитайте текст и запишите развернутый ответ</i> Конституция РФ гласит: «Изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий». Тем самым российская Конституция защищает территориальную целостность местного сообщества, что также составляет одну из основ местного самоуправления. Приведите нормы законодательства об установлении и изменении границ муниципальных образований	На основании положений ст. 11 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» границы муниципальных образований устанавливаются и изменяются в соответствии со следующими требованиями: 1) территория субъекта Российской Федерации разграничивается между поселениями, муниципальными и городскими округами. 2) территории всех поселений, а также возникающие на территориях с низкой плотностью сельского населения и (или) на территориях упраздняемых поселений межселенные территории входят в состав муниципальных районов; 3) территорию поселения составляют исторически сложившиеся земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования,	10

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
			территории традиционного природопользования населения соответствующего поселения, земли рекреационного назначения, земли для развития поселения; 4) в состав территории поселения входят земли независимо от форм собственности и целевого назначения; 5) в состав территории городского поселения могут входить один город или один поселок, а также в соответствии с генеральным планом городского поселения территории, предназначенные для развития его социальной, транспортной и иной инфраструктуры (включая территории поселков и сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями); 6) в состав территории сельского поселения могут входить, как правило, один сельский	

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
			населенный пункт или поселок с численностью населения более 1000 человек (для территории с высокой плотностью сельского населения - более 3000 человек) и (или) объединенные общей территорией несколько сельских населенных пунктов с численностью населения менее 1000 человек каждый (для территории с высокой плотностью сельского населения - менее 3000 человек каждый); 7) сельский населенный пункт с численностью населения менее 1000 человек, как правило, входит в состав сельского поселения; 8) в соответствии с законами субъекта Российской Федерации статусом сельского поселения с учетом плотности сельского населения субъекта Российской Федерации и доступности территории поселения может наделаться сельский населенный пункт с численностью населения менее 1000 человек;	

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
			9) административным центром муниципального района или муниципального округа может считаться город или поселок, расположенные на территории городского округа, имеющего с таким муниципальным районом или муниципальным округом общую границу; 10) границы сельского поселения, в состав которого входят два и более населенных пункта, как правило, устанавливаются с учетом пешеходной доступности до его административного центра и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов, входящих в его состав, а границы муниципального округа, городского округа, муниципального района - с учетом транспортной доступности до их административных центров и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов (поселений),	

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
			входящих в их состав. Указанные требования в соответствии с законами субъектов Российской Федерации могут не применяться на территориях с низкой плотностью сельского населения, а также в отдаленных и труднодоступных местностях; 11) территория населенного пункта должна полностью входить в состав территории поселения, муниципального округа, городского округа; 12) территория муниципального образования не может входить в состав территории другого муниципального образования, за исключением случаев вхождения поселений и внутригородских районов в состав соответственно муниципальных районов и городских округов с внутригородским делением; 13) территории муниципального округа, городского округа не входят в состав территории муниципального	

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
			района; 14) границы муниципального района устанавливаются с учетом необходимости создания условий для решения вопросов местного значения межпоселенческого характера органами местного самоуправления муниципального района, а также для осуществления на всей территории муниципального района отдельных государственных полномочий, переданных указанным органам федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации; 15) территории поселения, внутригородского района должны полностью входить в состав соответственно территорий муниципального района, городского округа с внутригородским делением.	
18.		<i>Прочитайте текст и запишите развернутый ответ</i> Определите, что относится к формам непосредственного	К формам непосредственного осуществления населением местного самоуправления и	8

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
		народовластия на уровне местного самоуправления. Ответ обоснуйте нормам права	участия населения в осуществлении местного самоуправления ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» относит: Местный референдум (ст. 22); Муниципальные выборы (ст. 23); Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования (ст. 24); Сход граждан, осуществляющий полномочия представительного органа муниципального образования (ст. 25); Правотворческая инициатива граждан (ст.26); Территориальное общественное самоуправление (ст. 27); Публичные слушания, общественные обсуждения (ст. 28); Собрание граждан	

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
			(ст.29); Конференция граждан (собрание делегатов) (ст. 30); Опрос граждан (ст. 31); Обращение граждан в органы местного самоуправления (ст. 32); Иные формы (ст. 33).	
19.		<i>Прочитайте текст и запишите развернутый ответ</i> Чем представлен механизм ответственности органов местного самоуправления в России. Обоснуйте конкретными правовыми нормами	Механизм ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их Деятельностью установлен ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и выражен следующими элементами: Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления (ст. 70) Ответственность органов местного самоуправления, депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением (ст. 71); Ответственность	10

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
			органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством (ст. 72); Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством (ст. 73) Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством (ст. 74); Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления (ст. 75); Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами (ст. 76); Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления (ст. 77); Обжалование в суд решений,	

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
			принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления (ст. 78).	
20.	Задание комбинированного типа	<i>Прочитайте текст, выберите один правильный вариант ответа и запишите аргументы, обосновывающие выбор ответа</i> Высшим непосредственным выражением власти народа согласно ст. 3 Конституции РФ являются: А) референдумы и свободные выборы; Б) свободные выборы, собрания, В) конференции и сходы граждан, Г) территориальное общественное самоуправление. Определите, кто имеет право на инициативу местного референдума. Ответ обоснуйте нормами права.	А На основании положений п. 3 ст. 22 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» Решение о назначении местного референдума принимается представительным органом муниципального образования: 1) по инициативе, выдвинутой гражданами Российской Федерации, имеющими право на участие в местном референдуме; 2) по инициативе, выдвинутой избирательными объединениями, иными общественными объединениями, уставы которых предусматривают участие в выборах и (или) референдумах и которые	5

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
			зарегистрированы в порядке и сроки, установленные федеральным законом; 3) по инициативе представительного органа муниципального образования и главы местной администрации, выдвинутой ими совместно.	

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
Код и наименование проверяемой компетенции ПК 1				
21.	Задание закрытого типа	<i>Прочитайте текст, выберите один правильный вариант ответа</i> Конференция граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочной, если в ней: а) принимает участие не менее половины избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее двух третей жителей соответствующей территории, достигших восемнадцатилетнего возраста; б) принимают участие не менее двух третей избранных на собрания делегатов, представляющих не менее половины жителей	Б	3

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
		соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста; в) участвует более половины жителей территории, на которой образовано ТОС.		
22.		<i>Прочитайте текст, выберите один правильный вариант ответа</i> Органы территориального общественного самоуправления могут осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан: а) так и на основании договора между органами ТОС и федеральными органами власти с использованием средств российского бюджета; б) так и на основании договора между органами ТОС и органами государственной власти субъекта РФ с использованием средств бюджета республики, края, области; в) так и на основании договора между органами территориального	В	3

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
		общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета.		
23.		<i>Прочитайте текст, выберите один правильный вариант ответа</i> Могут ли на публичные слушания выноситься проекты планов и программ развития муниципального образования, проекты правил землепользования и застройки, проекты планировки территорий и проекты межевания территорий, а также вопросы предоставления разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства, вопросы отклонения от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства: а) да могут; б) нет, не могут, это компетенция муниципальных органов; в) нет, не могут, это компетенция органов государственной власти субъекта РФ; г) да, могут, но только в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности	Г	3

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
24.		<i>Прочитайте текст, выберите один правильный вариант ответа</i> В целях решения непосредственно населением вопросов местного значения проводится местный референдум. Какой орган, в соответствии с Федеральным законом №131-ФЗ, вправе его назначить: а) представительный орган местного самоуправления; б) орган исполнительной власти местного самоуправления; в) представительный орган государственной власти субъекта РФ; г) орган исполнительной власти субъекта РФ; д) федеральные органы государственной власти в лице территориальных структур Министерства регионального развития РФ.	А	2
25.		<i>Прочитайте текст, выберите один правильный вариант ответа</i> Если местный референдум инициирован гражданами, то какое число подписей в поддержку данной инициативы необходимо собрать, в соответствии с Федеральным законом №131-ФЗ: а) минимальное число подписей не может превышать 2 % от числа участников референдума, зарегистрированных на	Б	3

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
		территории муниципального образования; б) минимальное число подписей не может превышать 5 % от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования; в) минимальное число подписей не может превышать 10 % от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования; г) минимальное число подписей не может превышать 15 % от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования.		
26.	Задание открытого типа	<i>Прочитайте текст и запишите развернутый ответ</i> Важным элементом (формой) непосредственной демократии на местном уровне является собрание граждан. Жители муниципального образования «село Запряжное» решили воспользоваться своими правами, однако не знают, каковы их полномочия. Проконсультируйте граждан, обосновывая ответ нормами права.	В соответствии со ст. 29 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» общее собрание граждан по месту жительства осуществляет следующие полномочия: • обсуждает вопросы городской жизни, имеющие существенное значение для населения данных территорий, проекты решений органов городского (местного)	10

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
			самоуправления, внесенные на их рассмотрение, выражает по ним свои мнения и дает предложения городскому Совету, администрации города и ее должностным лицам; • рассматривает сообщения, доклады и отчеты о работе депутатов городского Совета, руководящих работников городской администрации и ее территориальных подразделений; • принимает решения о добровольном принятии жителями общественных обязанностей по участию в благоустройстве, охране общественного порядка, сохранении жилого фонда, охране природы, памятников истории и культуры, оказании помощи нуждающимся; • принимает решения о создании и избрании органов территориального общественного самоуправления, об утверждении положений (уставов) этих органов, одобрении программы их деятельности, использовании	

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
			имущества и средств, находящихся в распоряжении органов общественного самоуправления, заслушивает и утверждает отчеты этих органов; • решает вопросы о добровольных взносах и пожертвованиях граждан на общественные нужды; • рассматривает иные вопросы жизнедеятельности соответствующих территорий.	
27.		<i>Прочитайте текст и запишите развернутый ответ</i> В муниципальном образовании «Тулугановский сельсовет» было принято решение о формировании должности старосты. Все процессуальные моменты были урегулированы и староста назначен на семилетний срок. Однако, подобные положения были признаны противоречащими требованиям действующего законодательства. Определите нарушение и обоснуйте ответ нормами права.	В соответствии с п. 5 ст. 27.1. ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» срок полномочий старосты сельского населенного пункта устанавливается уставом муниципального образования и не может быть менее двух и более пяти лет. На этом основании следует, что были нарушены требования к определению срока полномочий.	5
28.		<i>Прочитайте текст и запишите развернутый ответ</i> Жители села «Карагаш» (численность 3000 человек) Иванов и Петров	На основании абз. 2 п. 1 ст. 26 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в	8

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
		заявились с правотворческой инициативой о принятии муниципального акта. Однако, инициатива не была принята. Определите законность подачи законодательной инициативы	РФ» минимальная численность инициативной группы граждан устанавливается нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования и не может превышать 3 процента от числа жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом. Гражданам Иванову и Петрову необходимо собрать инициативную группу численностью не менее 90 избирателей.	
29.		<i>Прочитайте текст и запишите развернутый ответ</i> В селе «Иваново» был проведен опрос о месте размещения детской развивающей площадки на территории села и целесообразности ее устройства. По результатам опроса жители одобрили ее установку и 90% определили территорию по определенному адресу. Однако, в течение года после проведения опроса площадка так и не появилась. Жители подали в суд на муниципальное образование о понуждении к установке детской площадки. Определите позицию суда.	Суд откажет в удовлетворении требований, т.к. абз. 2 п. 1 ст. 31 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» устанавливает, что результаты опроса граждан носят рекомендательный характер, следовательно, не могут иметь императивный характер.	10

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
30.	Задание комбинированного типа	<i>Прочитайте текст, выберите один правильный вариант ответа и запишите аргументы, обосновывающие выбор ответа</i> В процессе проведения научного исследования, студент Морозько определил, что вопросы местного значения – это полномочия, которые осуществляют органы местного самоуправления. Определите неточности, руководствуясь действующим законодательством, ссылаясь на нормы закона, закрепляющего понятие «вопросы местного значения»: А) Конституция РФ; Б) Законом о местном самоуправлении в РСФСР; В) Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» №154-ФЗ Г) Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» №131-ФЗ	Г Статья 2 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» дает следующее определения вопросам местного значения - это вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно	5

7.4. Методические материалы, определяющие процедуры оценивания результатов обучения по дисциплине (модулю)

№ п/п	Контролируемые мероприятия	Количество мероприятий / баллы	Максимальное количество баллов	Срок представления
Основной блок				
1.	Посещение занятий	0,5 баллов за занятие	10	по расписанию
2.	Активность студента на занятии	0,5 баллов за занятие		по расписанию

№ п/п	Контролируемые мероприятия	Количество мероприятий / баллы	Максимальное количество баллов	Срок представления
				ю
3.	Выступление на семинарских занятиях:		10	по расписанию
3.1	полный ответ по вопросу	2 балла		по расписанию
3.2	Дополнение	0,2 – 0,5 балла		по расписанию
4.	Выполнение эссе	До 4 баллов за задание	8	по расписанию
5.	Тестирование по курсу	1 балл за каждый правильный ответ	8	по расписанию
6.	Контрольная работа	2 балла	6	по расписанию
7.	Выполнение практико-ориентированных заданий	5 балла	10	по расписанию
8.	Собеседование	2 балла	8	по расписанию
9.	Коллоквиум	1-2 балла	10	по расписанию
10.	Выполнение реферата	До 5 баллов за задание	10	по расписанию
Всего			80	-
Блок бонусов				
11.	Отсутствие пропусков лекции (посетил все лекции)		+1	
12.	Отсутствие пропусков практических занятий		+1	
13.	Активная работа студентов на занятии, существенный вклад студента на занятии		+2	
14.	Участие докладами на научных конференциях:			
	- внутривузовской		+2	
	- региональной		+2	
	- международной		+2	

№ п/п	Контролируемые мероприятия	Количество мероприятий / баллы	Максимальное количество баллов	Срок представле ния
Всего			10	-
Дополнительный блок**				
15.	Экзамен		10	
Всего			20	-
ИТОГО			100	-

Таблица 11 – Система штрафов (для одного занятия)

Показатель	Баллы
Опоздание (два и более)	-1
Не готов к практической части занятия	-1
Нарушение учебной дисциплины	-1
Пропуски лекции без уважительных причин (за одну лекцию)	-1
Пропуск занятий без уважительной причины (за одно занятие)	-1
Нарушение правил техники безопасности	-1

Таблица 12 – Шкала перевода рейтинговых баллов в итоговую оценку за семестр по дисциплине (модулю)

Сумма баллов	Оценка по 4-балльной шкале	
90–100	5 (отлично)	Зачтено
85–89	4 (хорошо)	
75–84		
70–74		
65–69		
60–64	3 (удовлетворительно)	
Ниже 60	2 (неудовлетворительно)	Не зачтено

При реализации дисциплины (модуля) в зависимости от уровня подготовленности обучающихся могут быть использованы иные формы, методы контроля и оценочные средства, исходя из конкретной ситуации.

8. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

8.1. Основная литература:

1. Муниципальное право России: учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.]; под редакцией А. Н. Кокотова. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 406 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16384-1. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/530918>

2. Муниципальное право: учебник и практикум для вузов / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 432 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14653-0. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/510802>

8.2. Дополнительная литература

1. Авакьян С.А., Муниципальное право России : учебник / отв. ред. Авакьян С.А. - М. : Проспект, 2019. - 656 с. - ISBN 978-5-392-28777-2 - Текст : электронный // ЭБС "Консультант студента" : [сайт]. - URL : <https://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392287772.html> (ЭБС «Консультант студента»)

2. Муниципальное право: учебник и практикум для вузов / С. Е. Чаннов. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 307 с. — (Высшее

образование). — ISBN 978-5-534-16104-5. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/530428>

3. Муниципальное право: учебное пособие для вузов / Н. С. Бойко. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 430 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16431-2. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/531025>

4. Муниципальное право. Практика высших судебных инстанций России с комментариями: учебное пособие для вузов / А. В. Нечкин, О. А. Кожевников. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 267 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12543-6. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/518900>

8.3. Интернет-ресурсы, необходимые для освоения дисциплины (модуля)

Учебный год	Наименование ЭБС
2024/2025	Электронная библиотечная система IPRbooks www.iprbookshop.ru
	Электронно-библиотечная система BOOK.ru https://book.ru
	Образовательная платформа ЮРАЙТ, https://urait.ru/
	Электронная библиотека «Астраханский государственный университет» собственной генерации на платформе ЭБС «Электронный Читальный зал – БиблиоТех» https://biblio.asu.edu.ru
	Учётная запись образовательного портала АГУ Электронно-библиотечная система (ЭБС) ООО «Политехресурс» «Консультант студента» Многопрофильный образовательный ресурс «Консультант студента» является электронной библиотечной системой, предоставляющей доступ через Интернет к учебной литературе и дополнительным материалам, приобретённым на основании прямых договоров с правообладателями. Каталог содержит более 15 000 наименований изданий. www.studentlibrary.ru Регистрация с компьютеров АГУ

9. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Учебные аудитории, библиотеки АГУ, компьютерные классы, мультимедийные аудитории.

Программное обеспечение: Microsoft Office.

При реализации различных видов учебной работы по дисциплине могут использоваться электронное обучение и дистанционные образовательные технологии. При реализации различных видов учебной и внеучебной работы используются следующие информационные технологии: виртуальная обучающая среда (или система управления обучением LMS Moodle) или иные информационные системы, сервисы и мессенджеры.

Рабочая программа дисциплины (модуля) при необходимости может быть адаптирована для обучения (в том числе с применением дистанционных образовательных технологий) лиц с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов. Для этого требуется заявление обучающихся, являющихся лицами с ограниченными возможностями здоровья, инвалидами, или их законных представителей и рекомендации психолого-медико-

педагогической комиссии. Для инвалидов содержание рабочей программы дисциплины (модуля) может определяться также в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида (при наличии).